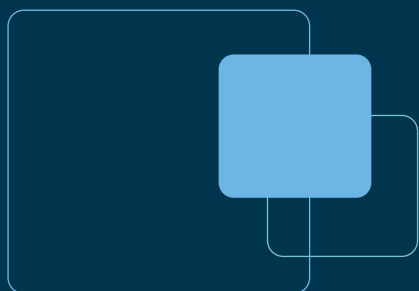
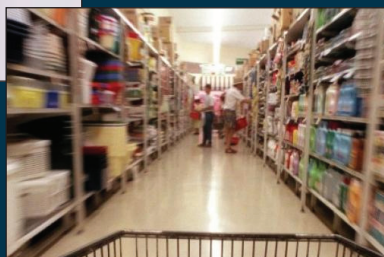




**CONSILIUL
CONCURENȚEI**



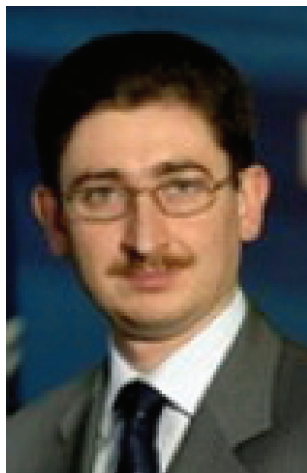
RAPORT ANUAL 2013

CUPRINS

CUVÂNT ÎNAINTE	3
ROLUL CONSILIULUI CONCURENȚEI	5
PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI	6
IMPACTUL ACTIVITĂȚII CONSILIULUI CONCURENȚEI ASUPRA ECONOMIEI NAȚIONALE	7
CAPITOLUL 1. APLICAREA REGULILOR DE CONCURENȚĂ	15
Investigații declanșate	16
Investigații finalizate	18
Studii de caz	21
Investigații în derulare	25
Inspecții inopinate	27
Concentrări economice	27
Amenzi	28
Decizii	29
Combaterea și prevenirea licitațiilor trucate	30
CAPITOLUL 2. CAZURI SOLUȚIONATE ÎN INSTANȚĂ	33
Participarea cu oferte trucate la procedura de achiziție publică organizată de Transgaz	34
Cazul insulina – situația distribuitorului Mediplus Exim SRL	36
CAPITOLUL 3. ADAPTAREA CADRULUI LEGISLATIV LA REGULILE DE CONCURENȚĂ	39
Modificarea legii privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor	40
Propunerea legislativă privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale	42
CAPITOLUL 4. AJUTOR DE STAT	44
Cazuri de ajutor de stat finalizate sau deblocate în anul 2013	46
Evoluții în domeniul acordării ajutoarelor de stat	49
Studiul „Impactul ajutoarelor de stat acordate agenților economici care operează în parcurile industriale din România”	51
Proiect multianual: Studiul de impact - „Identificarea măsurilor de ajutor de stat acordate Serviciilor de Interes General din România” - Serviciile de furnizare a energiei termice în România	51
Pregătirea accesării fondurilor comunitare în perioada de programare 2014-2020	53

CAPITOLUL 5. COMBATEREA CONCURENȚEI NELOIALE	54
CAPITOLUL 6. CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE ÎN DOMENIUL FERVIAR (CSDF)	58
Noutăți legislative și noua componență a CSDF	59
Ședințe ale CSDF	59
Activități de cooperare	60
Priorități ale CSDF pentru anul 2014	61
CAPITOLUL 7. ACTIVITATEA INTERNAȚIONALĂ	63
ECN și afaceri europene	64
Relații bilaterale	65
Cooperare cu organisme internaționale în domeniul concurenței	66
CAPITOLUL 8. PROMOVAREA REGULILOR DE CONCURENȚĂ	68
Protocoale de colaborare cu alte instituții	69
Consultare publică	69
Relația cu mass-media	69
Centrul de Studii în dreptul concurenței	71
Prezentarea Raportului anual 2012 al Consiliului Concurenței	71
Lansarea Raportului anual asupra stării concurenței	72
CAPITOLUL 9. ORGANIZAREA ȘI RESURSELE CONSILIULUI CONCURENȚEI	73
Organizare	74
Bugetul și execuția bugetară	75
Proiecte derulate la nivelul instituției	77
Resursele umane	82
CAPITOLUL 10. PRIORITĂȚI PENTRU 2014	88
CAPITOLUL 11. STATISTICI	91
I. Implementarea legislației de concurență	92
II. Avize, puncte de vedere, opinii și intervenții privind emiterea/modificarea actelor normative	97
III. Statistici privind dosarele Consiliului Concurenței în instanță	111
IV. Avize în domeniul ajutorului de stat emise de Consiliul Concurenței în anul 2013	114
V. Acțiuni de promovare	117
VI. Resursele financiare și umane ale Consiliului Concurenței	119

CUVÂNT ÎNAINTE



În anul 2013, am reușit să atingem o serie de obiective importante. Ne-am concentrat cu predilecție pe investigarea celor mai grave forme de încălcare a legislației de concurență, respectiv înțelegerile de tip cartel, inclusiv în cadrul procedurilor de licitație publică. Astfel, aproximativ 60% dintre cazurile declanșate în 2013 au ca obiect acest tip de practici anticoncurențiale. De asemenea, am finalizat cu sancțiuni importante cazul de cartel de pe piața gestionării deșeurilor de echipamente electrice și electronice, precum și licitația din domeniul armamentului.

Activitatea de monitorizare a piețelor s-a intensificat, ceea ce s-a concretizat în demararea unui număr semnificativ de anchete sectoriale, vizând domenii importante pentru consumatori, precum: produsele farmaceutice, comunicațiile electronice, asistența medicală sau asigurările auto. În același timp, am finalizat studiile privind serviciile de plată cu carduri, construcția de drumuri și autostrăzi, distribuția de filme către cinematografe, piața berii.

Concluziile anchetei sectoriale pe piața serviciilor de plată cu carduri au stat la baza discuțiilor purtate cu factorii implicați pe această piață – Guvernul – Ministerul Finanțelor, Banca Națională a României, bănci comerciale, retaileri - în scopul scăderii comisioanelor la plata cu cardul. Plafonarea comisioanelor va genera, într-o anumită măsură, beneficii pentru comercianți, o parte din acestea fiind transferate consumatorilor, prin reducerea prețurilor de vânzare.

Un alt obiectiv foarte important pe care am reușit să îl îndeplinim în 2013 îl constituie creșterea rolului analizei economice atât în cadrul investigațiilor de încălcare a legii, cât și în activitatea de monitorizare a piețelor. Analiza realizată în cazul concentrării economice Auchan/Real și finalizată prin asumarea de angajamente, precum și evaluarea efectelor ex-post ale preluării rețelei Plus de compania Lidl reprezintă două dintre cele mai importante exemple. În 2013, pentru prima oară, am construit și aplicat un indice agregat de presiune concurențială pentru câteva sectoare ale economiei naționale. Rezultatele au fost publicate în „Raportul privind situația concurenței în sectoare cheie” și supuse dezbaterei publice.

În relația cu instanțele de judecată, procentul amenzilor menținute definitiv, precum și al celor menținute irevocabil au crescut față de anul anterior. Am reușit să obținem rezultate favorabile în cazuri importante cum sunt cele din dosarul benzina sau dosarul telecom.

În domeniul ajutorului de stat, în 2013, activitatea a fost mai intensă comparativ cu anii anteriori ales ca urmare a creșterii numărului de prenotificări și notificări aflate în lucru cu Comisia Europeană. În urma acțiunilor noastre, forul european a autorizat în cazul României șase măsuri de ajutor de stat dintre care putem aminti: înființarea de noi linii aeriene cu plecare de pe aeroporturi regionale, „Conducta de interconectare a Sistemului național de transport gaze din România cu cel din Republica Moldova pe direcția Iași - Ungheni” sau dezvoltarea infrastructurii de comunicații în bandă largă în zonele dezavantajate.

În contextul relațiilor internaționale, trebuie să menționăm demararea procesului de examinare a activității instituției și politicii concurenței în România (peer-review) de OCDE, cu scopul de a demonstra capacitatea țării noastre de a fi membru în structurile de lucru cu atribuții în domeniul concurenței ale acestei organizații. Raportul realizat în urma peer-review-ului va fi prezentat în acest an, iar concluziile și recomandările acestuia le vom avea în vedere la implementarea noului proiect de reformă a instituției.

Pentru anul 2014, ne-am propus finalizarea unor investigații importante privind posibila încălcare a regulilor de concurență, precum înțelegerile între comercianți și furnizori pentru stabilirea prețurilor de revânzare în domeniul retail-ului alimentar, cartelul privind eliminarea concurenței la licitațiile pentru atribuirea conturilor de publicitate ale clienților din România sau analiza licitațiilor pentru atribuirea serviciilor de foraj. De asemenea, ne-am propus să finalizăm ancheta sectorială pe piața energiei electrice și pe piața primară a lemnului.

În același timp, vom continua monitorizarea funcționării piețelor și evaluarea climatului concurențial din sectoarele sensibile ale economiei. Din punct de vedere legislativ, o prioritate a anului 2014 o constituie promovarea cadrului legal privind concurență neloială.

Vom colabora cu Guvernul în cadrul programului stabilit cu Fondul Monetar Internațional, Uniunea Europeană și Banca Mondială pentru restructurarea și pregătirea privatizării unor companii de stat, în vederea asigurării respectării legislației în domeniul ajutorului de stat. Alături de autoritățile din celelalte state membre ale Uniunii Europene, Consiliul Concurenței va continua să fie implicat în procesul inițiat de Comisia Europeană în vederea modernizării regulilor de ajutor de stat (State Aid Modernisation). Procesul are ca principale obiective modificarea legislației, simplificarea regulilor de ajutor de stat și responsabilizarea statelor membre în ceea ce privește monitorizarea ajutoarelor de stat.

Din perspectiva îmbunătățirii capacității administrative, Consiliul Concurenței beneficiază de consultanță specifică din partea Băncii Mondiale în cadrul proiectului „Eficientizarea activității de aplicare a politicilor de concurență în corelare cu politicile sectoriale”. Implementarea măsurilor propuse de Banca Mondială reprezintă una din condiționalitățile pentru acordarea unui nou împrumut (Development Policy Loan) din partea instituției internaționale.

În perioada următoare, ne propunem să ne concentrăm mai mult pe reorientarea strategică a activității instituției, astfel încât să analizăm cazurile din punct de vedere al impactului economic și să ne implicăm mai mult în cele care afectează major economia.

2014 va fi un an important pentru Consiliul Concurenței, provocările majore fiind generate, în principal, de liberalizarea piețelor de energie și gaze naturale, dar și de sprijinirea mediului de afaceri în contextul economic și financiar actual. Prin acțiunile noastre, ne propunem să stimulam concurența în cadrul economiei românești, asigurând astfel condițiile necesare mediului de afaceri pentru satisfacerea intereselor consumatorilor.

Bogdan M. Chirițoiu,
Președintele Consiliului Concurenței

ROLUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

Consiliul Concurenței este o autoritate administrativă autonomă, investită în acest scop de Legea Concurenței¹. Autoritatea națională de concurență pune în aplicare și asigură respectarea **prevederilor naționale² și comunitare³ în domeniul concurenței**. În același timp, Consiliul Concurenței are rolul de **autoritate națională de contact în domeniul ajutorului de stat⁴** între Comisia Europeană, pe de o parte, și instituțiile publice, furnizorii și beneficiarii de ajutor de stat, pe de altă parte.

Începând cu anul 2011, Consiliul Concurenței administrează și Legea privind **combaterea concurenței neloiale⁵**. Din același an, în cadrul Consiliului Concurenței funcționează și **Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar⁶**.

Rolul autorității române de concurență este de a garanta funcționarea normală și corectă a piețelor prin aplicarea eficientă a regulilor de concurență, pentru ca, în final, să se asigure o promovare cât mai bună a intereselor consumatorilor.

Misiunea autorității de concurență este de a aplica măsuri eficiente pentru menținerea unui mediu concurențial funcțional.

Viziunea: o economie de piață eficientă și dinamică, întemeiată pe recunoașterea și respectarea valorilor și principiilor concurenței, ca factor de progres, dezvoltare durabilă și bunăstare.

Valorile pe care ne bazăm și acțiunile pe care le promovăm sunt: independență, responsabilitate, profesionalism, eficiență, integritate.

La nivelul autorității, deciziile sunt luate de **Plenul Consiliului Concurenței**, un organ colegial format din șapte membri, respectiv un Președinte, doi Vicepreședinți și patru Consilieri de concurență. Numirea membrilor Plenului Consiliului Concurenței se face de către Președintele României la propunerea Colegiului Consultativ, cu avizul Guvernului și după audierea candidaților în comisiile de specialitate ale Parlamentului. Membrii Plenului Consiliului Concurenței nu reprezintă autoritatea care i-a numit și sunt independenți în luarea deciziilor.

¹ Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

² Prevăzute în Legea concurenței.

³ Art. 101 și 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

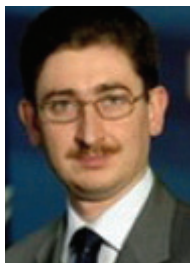
⁴ Conform Legii concurenței și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 137/2007.

⁵ Legea nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale, cu modificările și completările ulterioare.

⁶ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2011 privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea Consiliului de supraveghere aprobată prin Legea nr. 188/2012.

⁷ Colegiul Consultativ reprezintă un organism nepermanent, format din reprezentanți ai mediului universitar de concurență, ai mediului de afaceri și ai asociațiilor de protecție a consumatorilor sau din alte persoane cu prestigiu din domeniul economic, juridic sau al concurenței.

PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Bogdan M. Chirițoiu
Președinte

Doctor în economie, lector asociat în cadrul Universității București, Președintele Consiliului Concurenței a deținut funcția de consilier de stat în cadrul Administrației Prezidențiale, Departamentele de „Planificare și analiză politică” și „Politici Economice și Sociale”; a fost consultant pe politici sociale la Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare Umană, București, precum și consultant al Guvernului României pentru integrare europeană la Institutul European.



Otilian Neagoe
Vicepreședinte

A absolvit Universitatea București. Este licențiat în sociologie. A fost senator în cadrul Parlamentului României, prefect al județului Brașov, precum și vicepreședinte al Consiliului Județean Brașov. Este decorat cu Ordinul Național Serviciul Credincios în grad de Cavaler.



Dan Ionescu
Consilier de concurență

Licențiat în economie, a fost deputat, Șef al Oficiului Concurenței (funcție asimilată celei de secretar de stat), director în cadrul Ministerului Finanțelor Publice.



László Gyerkó
Consilier de concurență

A fost Vicepreședinte al Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului și senator. Este licențiat în drept și economie, are un master în dreptul afacerilor și este absolvent al Universității Naționale de Apărare (specializarea securitate și bună guvernare).



Bujor-Bogdan Teodoriu
Consilier de concurență

A absolvit Academia de Studii Economice București. A fost analist – programator în domeniul apărării naționale și, timp de mai mulți ani, a fost cercetător științific în domeniul dezvoltării industriale. A deținut mai multe funcții publice: deputat (Parlamentul României), Ministru al Cercetării și Tehnologiei, Secretar de stat (în Aparatul Primului-ministru și în Ministerul de Finanțe), Consilier prezidențial în domeniul dezvoltării economice. Timp de 20 de ani a condus o organizație non-profit, al cărui scop este dezvoltarea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii. A fost Președinte al Fondului Proprietății Private IV – Muntenia (precursor al Societății de Investiții Financiare Muntenia). În calitate de deputat, în 1993, a avut inițiativa parlamentară personală („Lege privind protecția concurenței”), care a fost primul proiect de lege în domeniul concurenței de după 1989.

IMPACTUL ACTIVITĂȚII CONSILIULUI CONCURENȚEI ASUPRA ECONOMIEI NAȚIONALE

Contextul macroeconomic

Anul 2013 a reprezentat al treilea an consecutiv de **creștere economică** pentru România. Produsul intern brut a crescut în termeni reali cu 3,5% față de 2012, devansând considerabil prognozele oficiale pentru acest an⁸.

Graficul 1. Evoluția ratei de creștere a PIB real, 2009-2013



Sursa datelor: INS

Conform datelor provizorii publicate de Institutul Național de Statistică în luna martie, în 2013, cele mai mari contribuții la creșterea PIB le-au avut industria (+2,3%) și agricultura, silvicultura și pescuitul (+1,1%). Acestea au fost urmate de informații și comunicații, tranzacții imobiliare și de activități profesionale, științifice și tehnice; activități de servicii administrative și activități de servicii suport, cu contribuții de +0,1% fiecare.

Domeniile care au avut anul trecut o contribuție negativă (-0,1% fiecare) la creșterea PIB au fost: construcțiile, comerțul cu ridicata și cu amănuntul, repararea autovehiculelor și motocicletelor, transport și depozitare; hoteluri și restaurante și intermedierea financiară și asigurările.

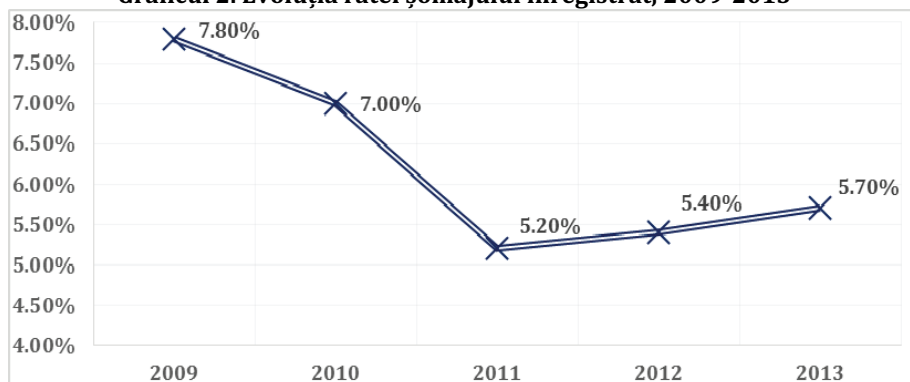
⁸ PIB real a crescut cu 1,3 p.p. mai mult comparativ cu prognoza din toamnă a Comisiei Europene.

Din punct de vedere al utilizării PIB, anul trecut, principalul motor de creștere a fost reprezentat de exporturile nete, cererea internă menținându-se slabă.

Pentru perioada următoare, Comisia Europeană estimează continuarea creșterii economice⁹, însă pe fondul trecerii treptate de la o creștere bazată pe exporturi la una susținută de cererea internă.

În ciuda accelerării procesului de redresare economică, consecințele crizei se resimt încă la nivelul pieței forței de muncă. Deși s-a aflat la un nivel redus comparativ cu perioada 2009-2010, **rata șomajului înregistrat** a crescut în 2013 cu 0,3 p.p. față de anul anterior, situându-se la sfârșitul anului la nivelul de 5,7%.

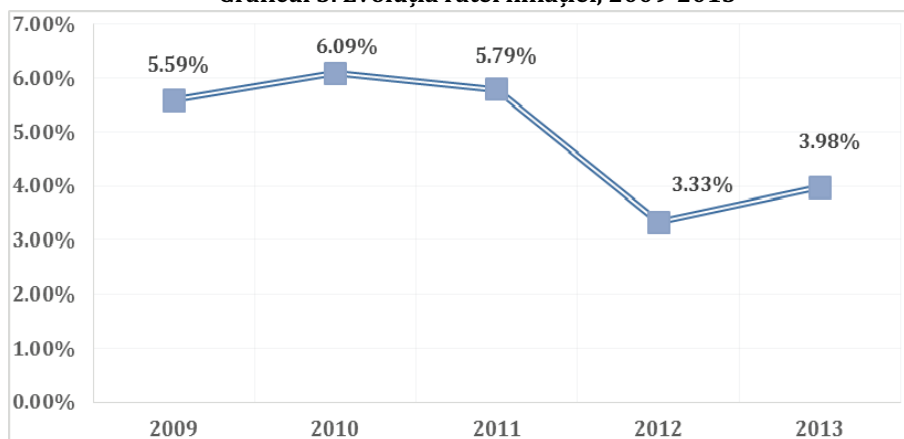
Graficul 2. Evoluția ratei șomajului înregistrat, 2009-2013



Sursa datelor: INS

Rata medie a inflației a urcat în 2013 la 3,98%, deși pe finalul anului tendința acesteia a fost una puternic descendentă, atingând cea mai mică valoare din ultimii 24 de ani. În principal, această scădere a fost consecința șocurilor favorabile de natura ofertei manifestate în cursul anului.

Graficul 3. Evoluția ratei inflației, 2009-2013



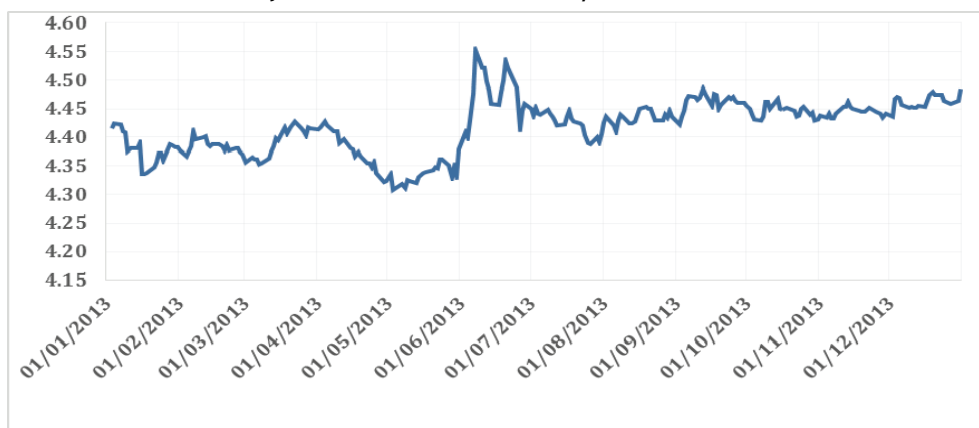
Sursa datelor: INS

Scăderea ratei inflației și evoluția nefavorabilă a cererii interne au determinat reduceri succesive **ale ratei dobânzii de politică monetară**. Pe parcursul anului trecut, aceasta a fost redusă cu 1,25 p.p., de la 5,25% la 4%

⁹ Rate de creștere ale PIB real de 2,3% (pentru 2014) și 2,5% (pentru 2015).

Evoluția **cursului de schimb** al monedei naționale în raport cu euro a înregistrat o ușoară depreciere a leului în 2013, cu oscilații reduse, în principal în cea de-a doua perioadă a anului.

Graficul 4. Evoluția cursului de schimb EUR/RON în 2013, date zilnice



Sursa datelor: BNR

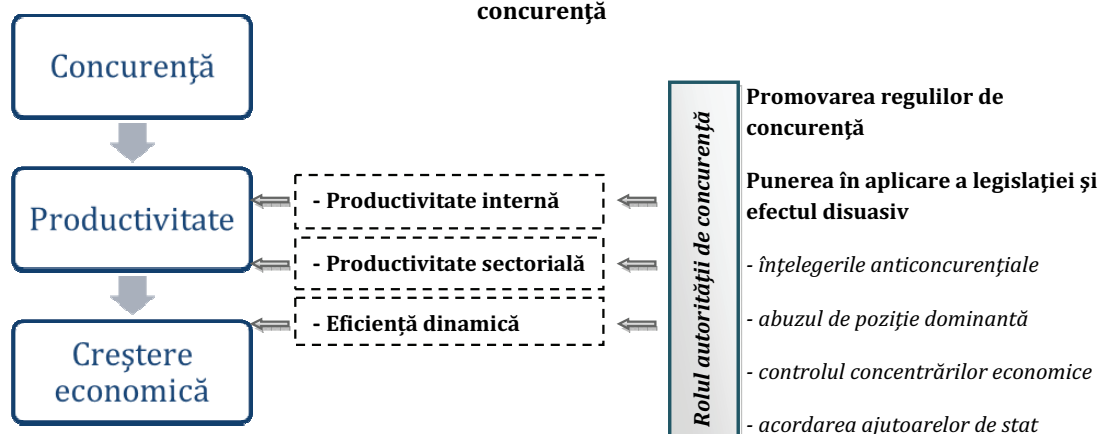
Impactul politicii de concurență asupra economiei

România are încă de recuperat un decalaj de competitivitate și de nivel de trai față de statele dezvoltate din Uniunea Europeană, iar creșterea economică susținută, dar și sustenabilă, poate reprezenta motorul care să împingă întreaga societate în această direcție.

Rapoartele internaționale, care măsoară și compară competitivitatea economiilor naționale, arată că România se află într-un stadiu de dezvoltare în care alocarea eficientă a resurselor reprezintă motorul de dezvoltare. Pentru a face saltul către stadiul superior de dezvoltare bazat pe inovație, România are nevoie de o cultură a concurenței atât la nivelul mediului privat, cât și la nivelul mediului public.

Politica în domeniul concurenței se bazează pe convingerea că menținerea unui mediu concurențial liber și corect are ca efect creșterea progresului material în avantajul societății, progres ce este reprezentat, în principal de alocarea optimă a resurselor și creșterea calității și varietății produselor și serviciilor destinate consumatorilor.

Figura nr. 1. Efectele concurenței asupra creșterii economice și rolul politicii de concurență



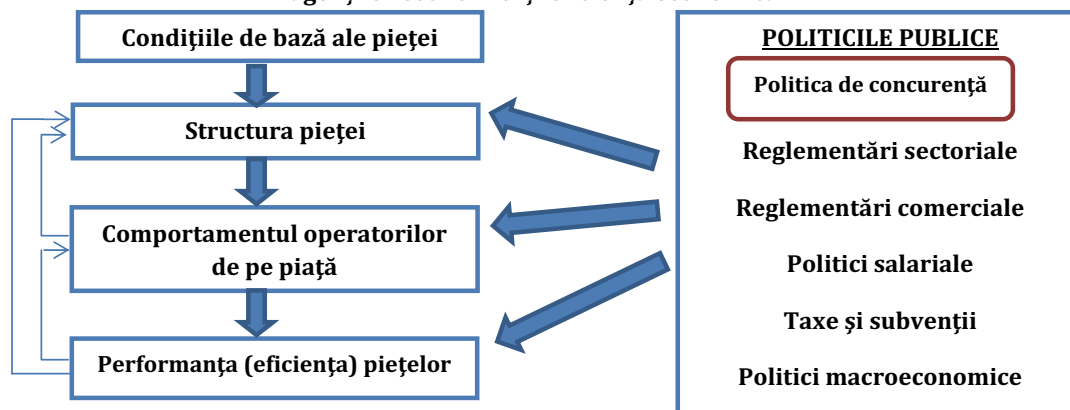
Concurența este un factor important de creștere a productivității. Activitatea autorității de concurență generează, prin mecanisme specifice, o creștere a productivității cu impact la nivel macro și cu avantaje ce se propagă la consumatori prin intermediul prețurilor mai mici, produselor de calitate superioară și produselor inovatoare. Principalele mijloace prin care concurența conduce la creștere economică sunt:

- exercitarea unei presiuni asupra companiilor pentru creșterea eficienței interne;
- asigurarea unui avantaj companiilor eficiente în fața celor ineficiente, acestea din urmă ajungând să fie înlocuite de primele;
- prin faptul că inovația conduce la creșterea eficienței dinamice, concurența poate motiva companiile să investească și să inoveze. Eficiența dinamică implică dezvoltarea unor noi tehnologii sau procese care pot crește productivitatea. Dincolo de acest aspect, însă, trebuie menționat faptul că relația dintre concurență și inovație este una complexă și variază în funcție de tipul concurenței și de caracteristicile procesului inovativ.

Impactul politicilor publice asupra piețelor

La scară microeconomică, politica de concurență reprezintă unul dintre cele mai importante instrumente pe care statul le are la dispoziție pentru a influența dinamica piețelor, în sensul creșterii eficienței acestora și pentru menținerea echilibrului între interesele consumatorilor și cele ale operatorilor economici.

Figura nr. 2. Rolul politicilor publice în raport cu structura piețelor, comportamentul agenților economici și eficiența economică



Politica de concurență trebuie să fie în echilibru și în armonie cu celelalte politici publice, cu atât mai mult în aceste momente în care România are nevoie să recupereze decalajele de competitivitate față de statele dezvoltate din UE, dar, mai ales, are nevoie să asigure cetățenilor săi convergența cu nivelul de trai din aceste state.

Având în vedere faptul că una dintre prioritățile pe termen scurt și mediu ale politicii macroeconomice a statului este legată de stimularea cererii interne ca motor a creșterii economice, rolul Consiliului Concurenței în protejarea intereselor consumatorilor, prin menținerea unui nivel adecvat de concurență, capătă o importanță strategică. În ceea ce privește obiectivul pe termen lung al realizării reformelor structurale, contribuția autorității naționale de concurență la creșterea competitivității economiei naționale prin intermediul eliminării surselor de ineficiență reprezintă un element cheie în ansamblul politicilor publice.

Sectoare economice analizate de Consiliul Concurenței în anul 2013

Impactul politicii de concurență asupra mediului economic are două dimensiuni majore, respectiv creșterea eficienței economice, în ansamblu, cu beneficii directe asupra consumatorilor, precum și sporirea gradului de competitivitate a piețelor. Activitatea autorității naționale de concurență din anul 2013 a vizat menținerea unei intensități adecvate a politicii de concurență, în contextul unei reveniri a economiei naționale marcată de accelerarea creșterii produsului intern brut și scăderea inflației. Monitorizarea sectoarelor cheie care au o influență majoră asupra consumatorilor și asupra mediului economic, în general, rămâne o prioritate a Consiliului Concurenței, alături de dezvoltarea unor instrumente moderne de analiză a funcționării mecanismelor concurențiale.

Practicile anticoncurențiale, fie că sunt de natura înțelegerilor sau a abuzului de poziție dominantă, nerespectarea regulilor din domeniul concentrărilor economice, cât și acțiunile administrației publice cu efect anticoncurențial afectează funcționarea normală a piețelor, cu efecte negative atât la nivelul economiei naționale, precum și la nivelul consumatorilor. În acest context, Consiliul Concurenței intervine în mod corectiv.

Astfel, din perspectiva investigațiilor privind posibile încălcări ale legislației de concurență, principalele sectoare vizate de procedurile inițiate în anul 2013 de Consiliul Concurenței au fost **sectorul construcțiilor de drumuri, al laptelui și cel cinematografic**. Practicile investigate și piețele vizate sunt: un posibil cartel și acte anticoncurențiale ale administrației publice pe piața lucrărilor de construcții de drumuri pe raza județelor Brașov, Sibiu, Mureș, Covasna și Harghita, un posibil cartel pe piața lucrărilor de construcții de drumuri pe raza județelor Timiș, Caraș-Severin, Arad, Hunedoara, Gorj și Mehedinți, posibila licitație trucată în vederea furnizării de produse lactate prin „Programul Cornul și Laptele” în cadrul Județului Harghita, un posibil cartel pe piața procesării și comercializării laptelui și produselor lactate, un posibil cartel vizând distribuția de filme către cinematografe, precum și o posibilă înțelegere anticoncurențială verticală de fixare a prețului pe piața exploatarei de film către cinematografe.

Referitor la investigațiile finalizate, cazurile în care Consiliul Concurenței a constatat încălcarea legislației de concurență au fost: licitația trucată pe piața de armament și aparatură optică, acțiuni anticoncurențiale ale administrației publice pe piața distribuției primare de crotalii, înțelegerile verticale anticoncurențiale pe piața distribuției adezivilor și mortarelor pentru polistiren, a jocurilor loto și a aparatelor pentru procesarea produselor pentru tehnică dentară, cartelul și acțiunile cu efecte anticoncurențiale ale administrației publice pe piața serviciilor de gestionare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice, respectiv pe cea a comercializării echipamentelor electrice și electrocasnice noi, implementarea unei concentrări economice pe construcțiilor civile înaintea notificării și autorizării de către Consiliul Concurenței. Operațiunile de concentrare economică pot genera efecte economice benefice, de exemplu, creșterea eficienței sau realizarea de economii de scară, ce permit oferirea pe piață de produse și servicii la un nivel calitativ superior și la prețuri avantajoase pentru consumatori. În alte cazuri, aceste operațiuni pot ridica obstacole semnificative în calea concurenței efective pe piață, în special ca urmare a creării sau consolidării unei poziții dominante.

În anul 2013, principalele sectoare economice în cadrul cărora Consiliul Concurenței a analizat și autorizat concentrări economice au fost cel **alimentar**, **financiar** și **sectorul energiei**. Câteva exemple de concentrări economice în aceste sectoare au fost: **sectorul alimentar** – preluarea SC Real Hypermarket România SRL de către SC Auchan România SA, preluarea unor elemente de activ ale SC Cargill Oils SA de către SC Expur SA sau preluarea controlului indirect de către Tereos Participations SAS asupra SC Zahărul Luduș și SC Zaharcom SRL; **sectorul financiar** - achiziția unor elemente de activ și pasiv ale Bank of Cyprus Public Company Limited Nicosia sucursala România de către Marfin Bank România SA (în acest caz, având în vedere inclusiv caracterul de urgență al operațiunii, înainte de autorizarea acesteia, Consiliul Concurenței a decis să ofere derogare de la punerea sa în aplicare), achiziția unor elemente de activ ale Axa Life Insurance SA de către Societatea de Asigurare Reasigurare Astra SA, achiziția portofoliu leasing al ING Lease România IFN SA de către Raiffeisen Leasing IFN SA; **sectorul energiei** – fuziunile prin absorbție ale SC Complexul Energetic Hunedoara SA de către Societatea Națională a Huilei Petroșani, respectiv a SC Complexul Energetic Oltenia SA de către SC Termo Craiova SRL.

Politica în domeniul ajutoarelor de stat, parte a politicii de concurență, joacă un rol cheie în sprijinirea tranziției la o economie durabilă, care să țină cont de generațiile viitoare. Astfel, politica națională în domeniul ajutorului de stat are ca scop atât convergența obiectivelor de dezvoltare economică ale României cu cele prevăzute în planul de acțiune comunitar, cât fundamentarea, de către Guvern, a deciziilor de direcționare cât mai eficientă a fondurilor publice.

Din perspectiva ajutorului de stat, un sector important care a fost vizat de decizii ale Comisiei Europene a fost cel al **transporturilor aeriene**. Urmare colaborării intensive dintre Consiliul Concurenței și consiliile județene Cluj, Dolj, Bihor și Sibiu, au fost notificate și autorizate de către Comisia Europeană, în perioada 2012-2013, patru scheme de ajutor de stat având ca obiectiv înființarea de noi linii aeriene cu plecare de pe Aeroportul Internațional Avram Iancu Cluj, Aeroportul Craiova, Aeroportul Oradea și Aeroportul Internațional Sibiu. Creșterea estimată de trafic pe cele patru aeroporturi este estimată la 34%, 70%, 220%, respectiv 295%.

În **sectorul comunicațiilor**, ministerul de resort intenționează să dezvolte infrastructura de comunicații în bandă largă în zonele dezavantajate din punct de vedere al accesului, prin acordarea de finanțare provenind din fondurile comunitare (Proiectul Ro-Net). Ca rezultat al colaborării dintre experții Consiliului Concurenței și reprezentanții ministerului, ulterior emiterii avizului favorabil al autorității române de concurență, cazul a fost notificat către Comisia Europeană. În decembrie 2013, aceasta a emis decizia de autorizare a Proiectului Ro-Net.

Sectorul energiei a făcut, de asemenea, obiectul activității Consiliului Concurenței în domeniul ajutorului de stat. În anul 2013, Consiliul Concurenței a emis avize asupra unor măsuri de ajutor de stat privind producerea energiei din surse regenerabile și extinderea și modernizarea rețelelor de transport al energiei electrice și gazelor naturale. În urma asistenței de specialitate acordate autorităților române, acestea au solicitat Comisiei Europene împărțirea proiectului Conducta de interconectare a sistemului național de transport gaze din România cu sistemul de transport gaze din Republica Moldova (Iași – Ungheni) în două părți: faza de construcție și faza de operare efectivă a infrastructurii, propunere acceptată de forul comunitar. Astfel, s-au putut evita întârzierile semnificative care ar fi intervenit ca urmare a neînceperii lucrărilor până

la finalizarea analizei Comisiei Europene și s-a putut demara construcția gazoductului, care altfel ar fi fost blocată și ar fi condus la pierderea fondurilor comunitare implicate.

Transporturile feroviare au constituit un sector aflat sub analiza Consiliului Concurenței și în anul 2013, atât ca efect al desfășurării activității Consiliului de Supraveghere în domeniul Feroviar în cadrul autorității române de concurență, cât și în contextul încercării de privatizare a CFR Marfă.

Din perspectiva activității de compatibilizare a cadrului legislativ cu normele de concurență, în anul 2013, Consiliul Concurenței a emis 15 avize privind proiecte de acte normative, a formulat 41 puncte de vedere și 77 de opinii. Au fost realizate 7 intervenții pentru modificarea legislației în vigoare sau a proiectelor de acte normative cu efect anticoncurențial. **Sectorul asigurărilor** reprezintă un exemplu de bune practici în procesul de elaborare și adoptare al actelor normative la nivelul Parlamentului, în care observațiile Consiliului Concurenței au fost luate în considerare, în contextul modificării legislației privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor.

Ancheta sectorială este un instrument de monitorizare pro-activă a pieței, o analiză complexă prin care este evaluată, la un moment dat, situația concurenței pe o piață națională sau într-un sector de activitate. Autoritatea de concurență utilizează ancheta sectorială cu precădere în exercitarea funcției sale preventive, deoarece asigură vizibilitatea autorității de concurență și face cunoscute regulile de concurență pe piața investigată, fiind un element important al promovării culturii concurenței în cadrul unor sectoare economice cheie. Derularea anchetelor sectoriale se poate dovedi utilă nu doar autorității de concurență ci și altor instituții sau autorități competente, care pot găsi răspuns la diferite probleme cu care s-ar putea confrunta un anumit sector.

În anul 2013, Consiliul Concurenței a inițiat astfel de analize în următoarele sectoare: **servicii liberale (practicienii în insolvență), sectorul farmaceutic, comunicații, sectorul lemnului, servicii de asistență medicală și asigurări auto**. În același timp au fost finalizate investigațiile sectoriale de pe **piața distribuției de filme către cinematografe, lucrările de construcții de drumuri și autostrăzi, serviciile de plăți bancare prin carduri și piața berii**. În urma a două dintre acestea, Consiliul Concurenței a identificat indicii privind posibila încălcare a legislației de concurență în șase cazuri, pentru care a inițiat proceduri specifice.

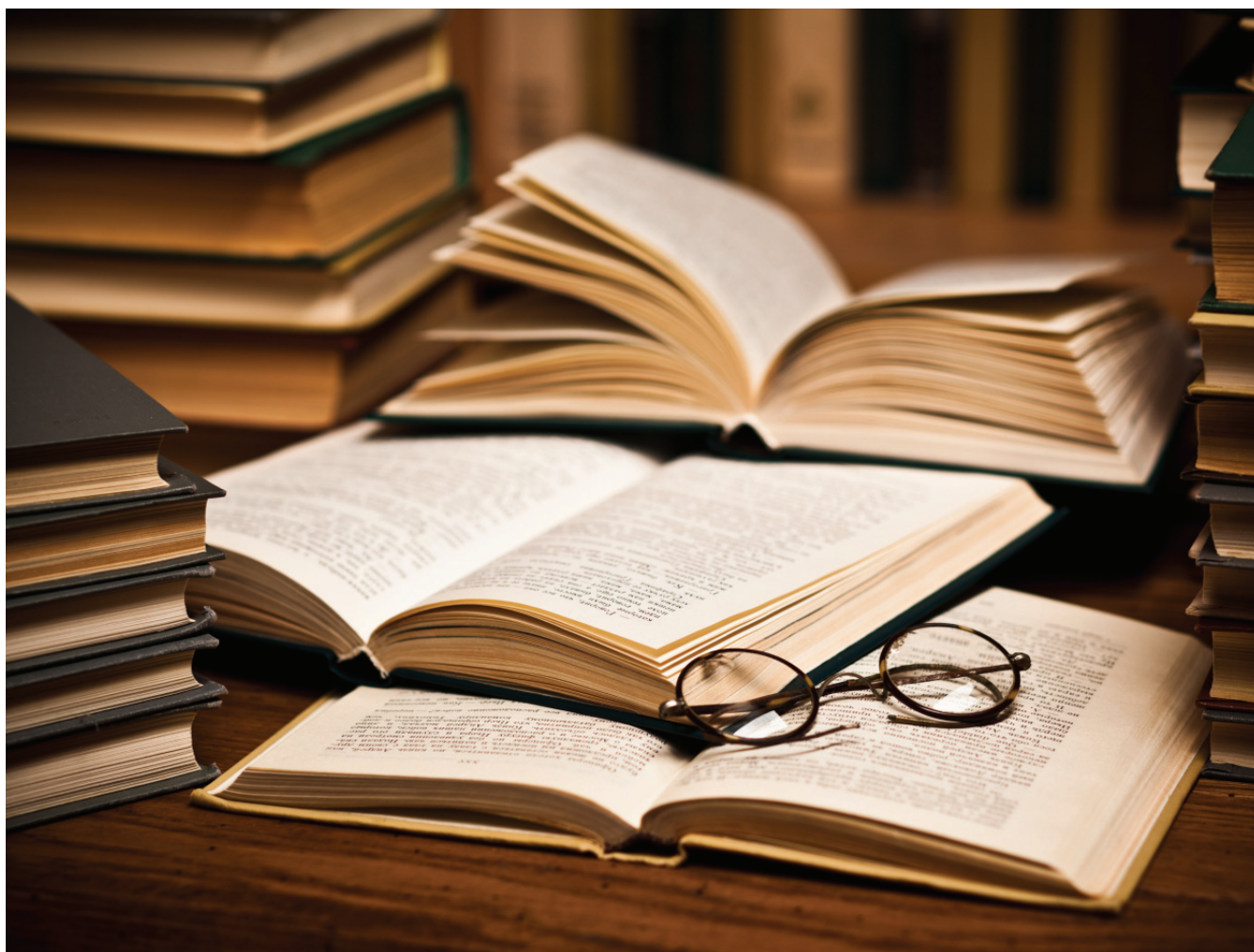
Monitorizarea sectoarelor economice în vederea identificării problemelor de concurență reprezintă o preocupare permanentă a Consiliului Concurenței. În anul 2013, în cadrul Raportului privind concurența în sectoare cheie, au fost analizate **sectorul profesiilor liberale cu profil economic, retail-ul alimentar, sectorul auto, bancar și cel al gazelor naturale**. De asemenea, în cadrul Raportului, pentru prima dată, Consiliul Concurenței a propus o modalitate de construcție a unui indice agregat de presiune concurențială, al cărui scop a fost să măsoare înclinarea spre concurență a unor piețe sau industrii din economia națională. Totodată, au fost prezentate concluziile testării acestui indice în cazul a 21 de industrii selectate.

Activitatea Consiliului Concurenței în anul 2013 reflectă dimensiunea impactului pe care îl are politica de concurență asupra mediului economic național, precum și rolul pe care îl are în ansamblul politicilor publice.

De asemenea, Raportul de activitate aferent anului 2013 evidențiază capacitatea de adaptare a instituției la problemele de natură concurențială ale fiecărui sector în parte, din perspectiva utilizării instrumentelor adecvate pentru specificul fiecărei piețe în parte. Din acest punct de vedere, Consiliul concurenței și-a îndeplinit misiunea, implementând politica de concurență în România prin intermediul instrumentelor legale pe care le are la dispoziție: investigațiile privind posibila încălcare a legislației de concurență, controlul concentrărilor economice, anchetele sectoriale, avizarea proiectelor de acte normative și a ajutoarelor de stat, mijloacele specifice supravegherii domeniului feroviar.

CAPITOLUL 1

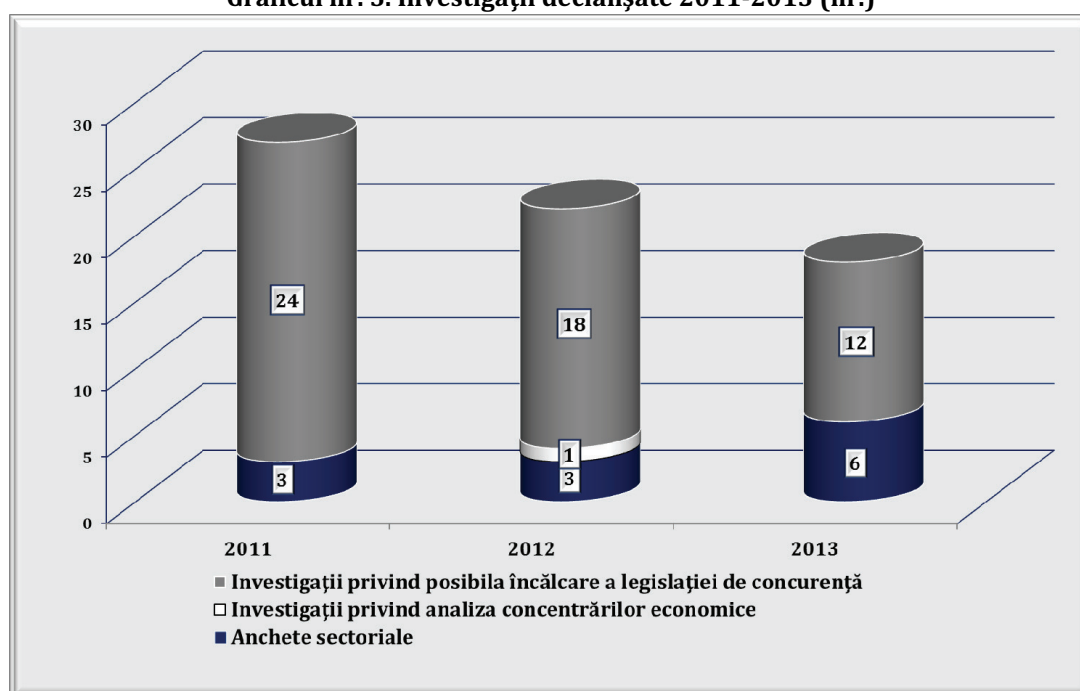
APLICAREA REGULILOR DE CONCURENȚĂ



INVESTIGAȚII DECLANȘATE

În anul 2013, Consiliul Concurenței a declanșat **18 investigații**, din care 12 privind posibile încălcări ale legislației de concurență și 6 privind anumite sectoare economice (anchete sectoriale).

Graficul nr. 5. Investigații declanșate 2011-2013 (nr.)



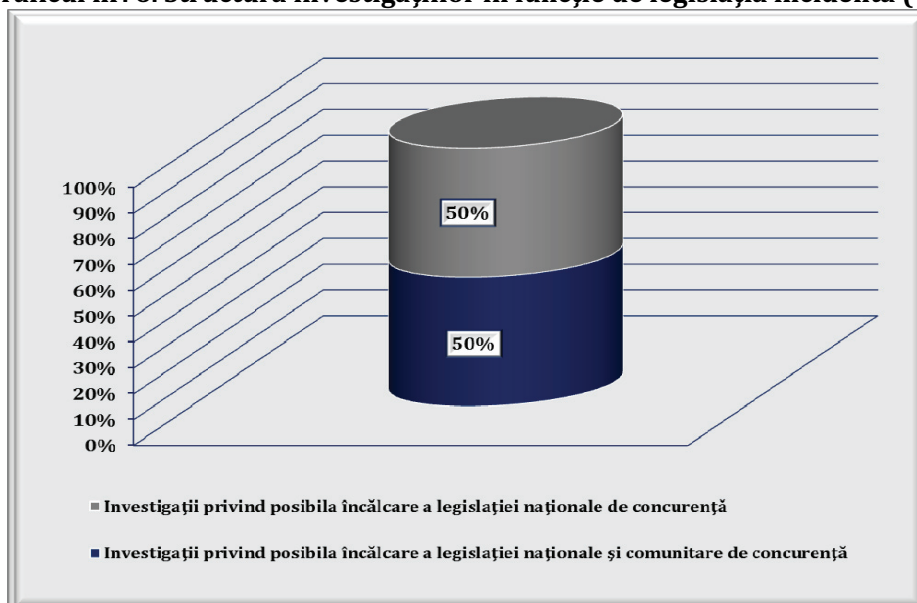
Numărul investigațiilor deschise în 2013 s-a diminuat cu 22% față de 2012 și cu 50% față de anul 2011, evoluție ce indică faptul că autoritatea de concurență și-a accentuat eforturile pe finalizarea cazurilor aflate deja în derulare.

Din cele **12 de investigații privind posibile încălcări ale legislației de concurență** declanșate în anul 2013, aproximativ 67 % au fost declanșate prin autosesizare, în urma analizelor efectuate de autoritatea de concurență.

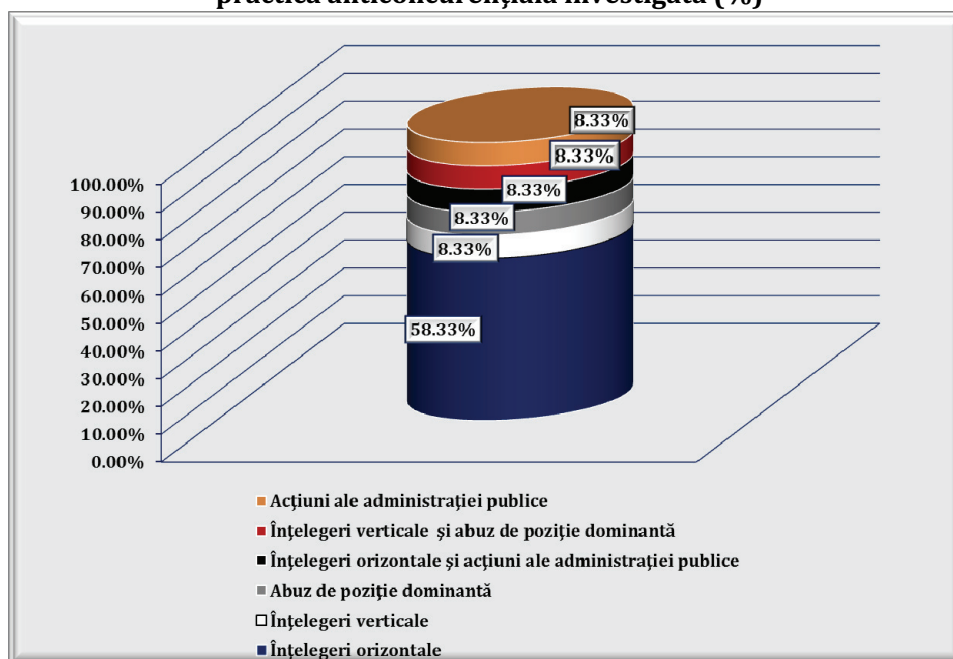
Cele mai multe investigații au vizat sectorul construcțiilor de drumuri, al laptelui și cel cinematografic (câte 16%).

Structura acestor investigații, în funcție de legislația de concurență incidentă și de practica investigată, este prezentată în graficele de mai jos:

Graficul nr. 6. Structura investigațiilor în funcție de legislația incidentă (%)



Graficul nr. 7. Structura investigațiilor în funcție de practica anticoncurențială investigată (%)



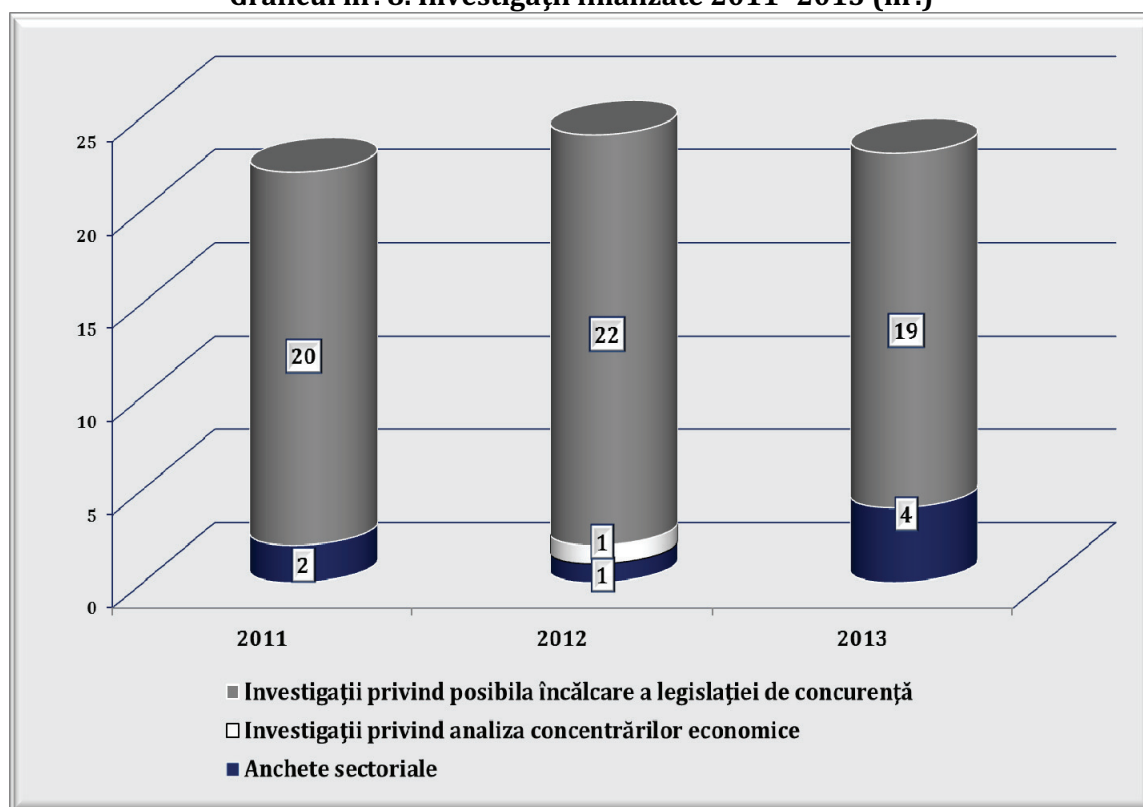
Cele 6 **anchete sectoriale** declanșate în anul 2013 vizează:

- servicii furnizate de practicienii în insolvență;
- produse farmaceutice;
- comunicații electronice și acces la infrastructura specifică;
- piața lemnului;
- asistență medicală;
- asigurări auto.

Investigații finalizate

În anul 2013, **au fost finalizate 23 de investigații**, cu una mai puțin comparativ cu anul 2012 și cu una mai mult față de 2011. Din cele 23 de investigații, 19 au vizat posibile încălcări ale legislației de concurență și patru au reprezentat investigații sectoriale.

Graficul nr. 8. Investigații finalizate 2011- 2013 (nr.)

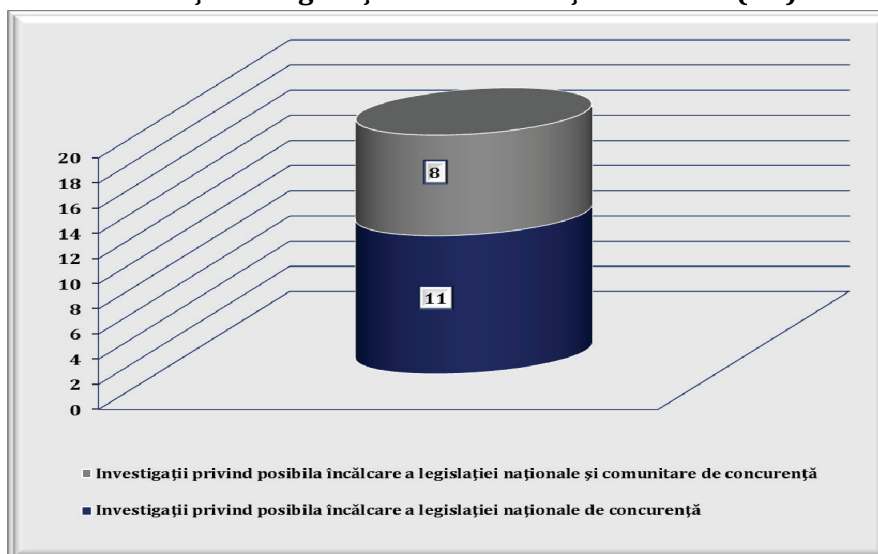


În ceea ce privește investigațiile vizând posibile încălcări ale legislației de concurență, au fost finalizate mai puține cu 16% față de 2012, respectiv cu 5% comparativ cu 2011. Numărul investigațiilor sectoriale finalizate în anul 2013 a fost de patru ori mai mare față de 2012 și dublu față de 2011.

Luând în considerare numărul total al investigațiilor aflate în derulare la începutul lui 2013, precum și cele inițiate pe parcursul anului (cazuri privind posibila încălcare a legislației de concurență și investigații sectoriale), **reiese faptul că autoritatea română de concurență a finalizat 24% din cazurile aflate în analiză.**

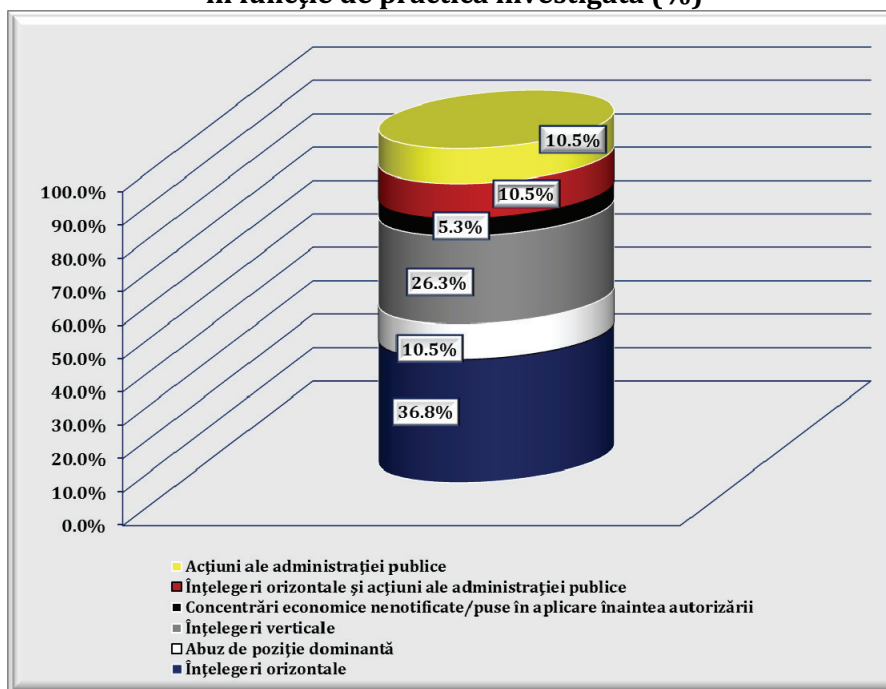
Situația investigațiilor privind posibila încălcare a legislației de concurență finalizate în anul 2013, în funcție de legislația incidentă și de practica investigată este prezentată în graficele de mai jos:

Graficul nr. 9. Investigații de încălcare finalizate, în funcție de legislația de concurență incidentă (nr.)



Procentual, 42% din numărul investigațiilor privind posibile încălcări ale regulilor de concurență finalizate au vizat atât legislația națională, cât și pe cea comunitară.

Graficul nr. 10. Structura investigațiilor finalizate, în funcție de practica investigată (%)



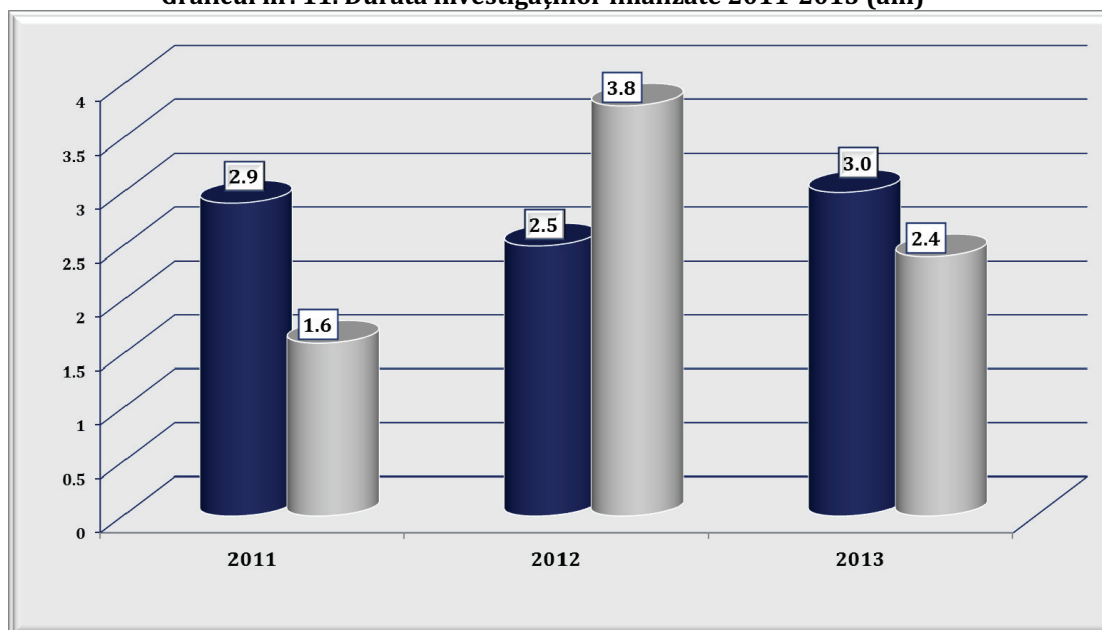
Din totalul investigațiilor privind posibile încălcări ale legislației de concurență **7 s-au finalizat cu amenzi**: 3 au avut ca obiect înțelegeri anticoncurențiale verticale, două înțelegeri anticoncurențiale orizontale și acțiuni ale administrației publice, una înțelegeri anticoncurențiale orizontale, iar una a vizat punerea în aplicare a unei concentrări economice înainte de emiterea unei decizii de către Consiliul Concurenței.

O investigație a fost finalizată prin constatarea săvârșirii de acțiuni anticoncurențiale ale administrației publice (în astfel de cazuri, nu se pot aplica amenzi), iar restul de 11 (58%) au fost închise întrucât nu au fost identificate dovezi suficiente privind încălcarea legii.

Sectorul economic cel mai vizat de investigațiile privind posibila încălcare a legislației de concurență a fost cel al construcțiilor de drumuri (21% dintre investigații).

Durata medie a investigațiilor privind posibila încălcare a legislației de concurență finalizate în anul 2013 a fost de 3 ani. Comparativ cu anii 2011 și 2012, situația este redată în graficul următor.

Graficul nr. 11. Durata investigațiilor finalizate 2011-2013 (ani)



În anul 2013, **perioada medie în care au fost finalizate cazurile de încălcare a regulilor de concurență** a crescut cu jumătate de an față de 2012 și cu puțin peste o lună comparativ cu anul 2011.

Durata investigațiilor finalizate în anul 2013 a variat în funcție de natura încălcării legislației de concurență: 4,9 ani - înțelegeri orizontale și acțiuni ale administrației publice, 4,8 ani – abuz de poziție dominantă, 3,1 ani - înțelegeri verticale, 2,4 ani - înțelegeri orizontale, 1,7 ani - acțiuni ale administrației publice. Investigația privind omisiunea notificării/punerea în aplicare a unei concentrări economice înaintea notificării a durat 1,7 ani.

Au fost finalizate investigațiile sectoriale de pe piața distribuției de filme către cinematografe, lucrările de construcții de drumuri și autostrăzi, serviciile de plăți bancare prin carduri și piața berii.

Durata medie a anchetor sectoriale finalizate în anul 2013 a scăzut cu 1,4 ani față de 2012 și a crescut cu 0,8 ani comparativ cu anul 2011.

Studii de caz

Acorduri interzise între concurenți și acțiuni anticoncurențiale ale administrației publice: piața gestionării deșeurilor de echipamente electrice și electronice

Prin decizia nr. 52/2013, Consiliul Concurenței a constatat încălcarea legislației naționale și comunitare de concurență de către 14 întreprinderi membre ROREC și ECOTIC, aplicând sancțiuni totale de 56.487.840 lei (aproximativ 12,7 milioane euro). De asemenea, a fost constatată și încălcarea legislației de concurență națională de către Comisia de evaluare și autorizare a organizațiilor colective.

Investigația a rezultat prin conexarea, în anul 2010, a două investigații inițiate de Consiliul Concurenței în urma unor plângeri și a vizat trei fapte anticoncurențiale ce au afectat piața serviciilor de gestionare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice: două înțelegeri de tip cartel și anumite acțiuni ale administrației publice.

Întreprinderile implicate sunt membre ale asociațiilor ROREC și ECOTIC. Asociația ROREC este o organizație colectivă, entitate non-profit, ce grupează principalii producători și importatori de electrocasnice din România, care dețin peste 70% din totalul pieței. Asociația ECOTIC este, de asemenea, o organizație colectivă, entitate non-profit, constituită în vederea preluării responsabilității producătorilor privind realizarea obiectivelor de colectare, reutilizare, reciclare și valorificare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice, grupând principalii producători și importatori de produse electronice și IT din România.

Opt companii membre ROREC au fost amendate cu 47.881.380 lei (10,8 milioane euro) pentru fixarea în comun a discount-urilor (15% în cazul electrocasnicelor mari și de 20% în cazul electrocasnicelor mici) și controlul vânzărilor produselor lor în campaniile de buy-back din perioada 2008-2009 prin alocarea bugetului aferent proporțional cu cotele de piață preexistente ale companiilor membre ale asociației. În acest fel, nu s-a urmărit maximizarea numărului de deșeuri colectate, ci s-au menținut cotele de piață ale companiilor prin subvenționarea discount-urilor. Șase companii membre ale asociației ECOTIC au fost sancționate cu 8.606.461 lei (1,9 milioane euro) pentru stabilirea unei înțelegeri anticoncurențiale prin crearea unui mecanism similar cu cel al asociației ROREC în cadrul campaniilor de tip buy-back inițiate în februarie 2009.

Cea de a treia faptă anticoncurențială a fost săvârșită de Comisia de evaluare și autorizare a organizațiilor colective, care, la momentul emiterii licenței de operare, a interzis doar asociației ECOTIC să utilizeze anumite fonduri pentru susținerea vânzării de echipamente electrice și electronice noi (prin aplicarea de discount-uri) și pentru susținerea campaniilor de marketing ale producătorilor de echipamente electrice și electronice. Astfel, asociația ROREC a continuat să finanțeze aceste campanii de buy-back, în timp ce asociației ECOTIC i s-a interzis acest lucru, fapt ce a denaturat concurența pe piața serviciilor de gestionare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice.

După publicare, decizia va putea fi consultată la adresa:

www.consiliulconcurenței.ro/documenteoficiale/concurență/decizii/bunuri_de_consum

Acorduri verticale anticoncurențiale: piața jocurilor de noroc

Prin decizia 53/2013, Consiliul Concurenței a constatat încălcarea legislației naționale și comunitare de concurență de către patru întreprinderi, aplicând amenzi în valoare totală de 16,85 milioane lei (aproximativ 3,76 milioane euro), astfel: Compania Națională Loteria Română SA - 9.018.141 lei (reprezentând 0,9% din cifra de afaceri înregistrată în anul anterior sancționării), Intralot SA Integrated Lottery Systems and Services - 5.541.874 lei, Intracom SA Holdings - 1.779.528 lei și Lotrom SA - 512.469 lei (fiecare sancțiune reprezentând 6,3% din cifra de afaceri înregistrată în anul anterior sancționării).

Investigația a fost disjunsă în anul 2013 din cadrul unei investigații deschise din inițiativa Consiliului Concurenței în anul 2012 și a vizat încheierea unei înțelegeri anticoncurențiale verticale încheiată între Compania Națională Loteria Română SA și alte trei întreprinderi.

Autoritatea de concurență a constatat că cele patru companii au realizat o înțelegere privind implementarea programului video-loterie în România, prin stabilirea unei obligații de neconcurență în cadrul Contractului de credit – furnizor. Obligația de neconcurență prevedea ca pe perioada derulării contractului, 2003-2013, Loteria Română nu avea voie să desfășoare un alt program de video-loterie sau unul similar în cooperare cu alte companii.

Deși au existat oferte primite din partea altor companii privind implementarea unui alt program de video-loterie, clauza de neconcurență cuprinsă în contractul încheiat între cele patru companii a condus la restrângerea concurenței atât pe piața exploatarei mașinilor electronice cu câștiguri din România, cât și pe piețele aferente producției/comercializării de echipamente.

După publicare, decizia va putea fi consultată la adresa:

www.consiliulconcurentei.ro/documente_oficiale/concurență/decizii/servicii.

Încălcarea regulilor privind autorizarea concentrărilor economice: piața construcțiilor civile

Prin Decizia nr. 51/2013 a Consiliul Concurenței, domnul George Becali a fost sancționat cu o amendă în valoare de 183.526 lei (aproximativ 41 mii euro), reprezentând 0,9 % din cifra de afaceri totală înregistrată în anul anterior sancționării.

În anul 2012, Consiliul Concurenței a declanșat din oficiu o investigație privind posibila încălcare a Legii concurenței de către domnul George Becali, prin punerea în aplicare a unei concentrări economice înaintea notificării și emiterii unei decizii de către Consiliul Concurenței.

Prin mai multe tranzacții succesive, în anul 2008, domnul George Becali a achiziționat pachetul majoritar de acțiuni din capitalul social al ARCOM SA București (71,53%), dobândind astfel controlul unic direct asupra întreprinderii și indirect asupra întreprinderilor controlate de aceasta. Operațiunea a reprezentat o concentrare economică, în sensul Legii concurenței, fapt pentru care achizitorul avea obligația de a o notifica Consiliului Concurenței înainte de punerea sa în aplicare (prin măsuri, precum: exercitarea dreptului de vot pentru a influența activitatea întreprinderii, încheierea unor contracte, vinderea activelor, restructurarea întreprinderii etc.).

În urma investigației, Consiliul Concurenței a constatat că, fără a notifica concentrarea economică și fără a obține o decizie a autorității de concurență privind compatibilitatea operațiunii cu un mediu concurențial normal, domnul George Becali și-a exercitat drepturile de vot aferente participației achiziționate în cadrul Adunărilor Generale Extraordinare/Ordinare ale Acționarilor Întreprinderii, în acest fel încălcând regulile privind controlul concentrărilor economice.

Având în vedere faptul că operațiunea nu a fost notificată anterior declanșării investigației și nici pe parcursul acesteia, analiza compatibilității sale cu un mediu concurențial normal a fost realizată în cadrul procedurii de investigație, rezultând că operațiunea nu ridică obstacole semnificative în calea concurenței efective pe piața relevantă, în special ca urmare a creării sau consolidării unei poziții dominante.

După publicare, decizia va putea fi consultată la adresa:

www.consiliulconcurenței.ro/documenteoficiale/concurență/decizii/industrieșienergie

Investigația sectorială pe piața distribuției de filme către cinematografe din România

Principală îngrijorare a autorității române de concurență care a determinat declanșarea investigației, în anul 2012, a constat în faptul că, potrivit unor sesizări primite pe parcursul anului 2011, o parte din distribuitorii de film refuză colaborarea cu anumite cinematografe prin faptul că nu distribuie acestora copii ale filmelor în primul interval de rulare de la lansarea națională în cinematografe. Este vorba despre filmele lansate exclusiv în cinematografe.

Pentru a obține date și informații privind funcționarea pieței, în cadrul investigației au fost transmise chestionare principalilor distribuitori de film și exploatanți de cinematograf. În calitatea sa de instituție de specialitate a administrației publice centrale în domeniul cinematografiei, în cadrul investigației a fost consultat și Centrul Național al Cinematografiei.

Principalele concluzii rezultate în urma investigației au fost :

- **Piața distribuției de film către cinematografe este o piață puternic concentrată.** Deși s-a diminuat în anul 2011 comparativ cu anul anterior, gradul de concentrare al pieței distribuției de film în cinematografe rămâne unul ridicat. Rata de concentrare este, de asemenea, mare, cinci mari distribuitori deținând 98,5% din încasările înregistrate în anii 2010 și 2011.
- **Distribuitorul local de film stabilește toate elementele legate de lansarea și promovarea unui film pe teritoriul național de comun acord cu licențiatorul.** Deși există o consultare permanentă între cele două părți, **licențiatorul este cel care are ultimul cuvânt.** În plus, pe toată perioada de licențiere, acesta are posibilitatea de a verifica distribuitorul prin rapoarte periodice obligatorii. Astfel de condiții contractuale sunt întâlnite la nivel internațional, fiind ceva obișnuit în industria filmului.
- **În relația cu exploatantul de cinematograf, pe baza potențialului estimat al filmului și caracteristicilor tehnice ale fiecărui cinematograf, condiționat de recuperarea cheltuielilor, distribuitorul stabilește numărul de copii de comun acord cu**

exploatantul. Termenii în care filmele distribuitorului urmează a fi difuzate de către operatorul sălii de **cinema se stabilesc în urma negocierii, prin contract. Filmele nu sunt încredințate spre exploatare în regim de exclusivitate.**

- **Selecția operatorilor de cinema care urmează să primească un anumit titlu de film spre difuzare în cinematografele lor se face în funcție de îndeplinirea anumitor criterii** legate de dotare tehnică, localizare, istoric al colaborării. **Un rol determinant îl are, însă, analiza de rentabilitate.**
- **În urma analizei efectuate în cadrul investigației nu au rezultat îngrijorări privind excese ale companiilor integrate pe verticală în relația cu partenerii lor comerciali.** Există trei mari distribuitori (aflați în top cinci) care sunt integrați pe verticală (desfășoară activități de producție și/sau distribuție și de exploatare cinematografe).
- **Distribuția filmelor românești și europene este mai greu acceptată în cinematografele multiecran.**

În urma acestei investigații sectoriale, Consiliul Concurenței analizează **posibila încălcare a legislației de concurență** prin practici anticoncurențiale orizontale pe piața distribuției de film către cinematografe și printr-o posibilă înțelegere anticoncurențială verticală pe piața exploatării filmelor în cinematografe.

Raportul investigației sectoriale, precum și concluziile rezultate după consultarea publică pot fi consultate la adresa: www.consiliulconcurentei.ro/rapoarte_diverse.

Investigația sectorială pe piața construcțiilor de drumuri și autostrăzi

Investigația a fost inițiată în anul 2010 și a avut ca obiect identificarea mecanismelor de funcționare a pieței, cu scopul de a descoperi și corecta eventualele disfuncționalități de natură concurențială.

În cadrul investigației au fost solicitate informații atât întreprinderilor din sector, cât și administratorilor rețelei de drumuri publice. Au fost incluse în analiză și piețe materialelor utilizate pentru realizarea lucrărilor de construcții de drumuri, piața serviciilor de proiectare și consultanță tehnică în construcții.

Principalele concluzii ale investigației au fost:

- Privită la nivel național, piața lucrărilor de construcții de drumuri **este o piață slab concentrată**, în perioada 2007 – 2011 fiind active circa 640 de întreprinderi.
- În anumite zone ale României, însă, au fost identificate **condiții specifice de concurență**: există o rigiditate și chiar o reducere a ofertei, intrări puține de actori noi pe piață, tendință de creștere a gradului de concentrare a pieței, cote de piață mari ale primilor 5 jucători.
- **Asocierile între întreprinderi** în vederea participării la licitații și executarea lucrărilor sunt frecvente și reprezintă o caracteristică a acestei piețe; deși legale conform legislației

privind achizițiile publice, din prisma concurenței, **pot conduce la disfuncționalități ale pieței**, întrucât favorizează schimbul de informații sensibile între participanți și limitează posibilitatea părților de a concura una cu cealaltă sau cu terți în calitate de întreprinderi independente.

- Deși legale, **încheierea de acte adiționale** la contractul inițial în urma cărora câștigătorul licitației realizează lucrarea la o valoare care o depășește pe cea a ofertelor depuse de unii dintre concurenți săi poate constitui o **disfuncționalitate a pieței**; în aceste cazuri, câștigătorul licitației negociază direct cu autoritatea contractantă noua valoare a lucrării, aceasta nemaifiind rezultatul unui concurs de oferte manifestat în cadrul unei proceduri de licitație.
- **Termenele de execuție** a lucrărilor din România au fost depășite la majoritatea tronsoanelor de autostradă, cu mai mult de 365 de zile.
- Derularea mai multor contracte de **lucrări de construcții de drumuri, în același timp**, fără a dispune în mod real de resursele necesare, poate conduce la disfuncționalități ale pieței, prin întârzieri în executarea lucrărilor și implicit, creșterea costurilor acestora.
- Anumite piețe situate în **amonte** față de cea a lucrărilor de construcții de drumuri și autostrăzi (de exemplu, producerea și comercializarea agregatelor minerale, bitumului rutier, oțelului beton) au fost identificate ca fiind caracterizate de o serie de factori economici care **favorizează apariția înțelegerilor anticoncurențiale** (cererea stabilă, omogenitatea produsului, costurile simetrice, barierele la intrarea pe piață, puterea economică a cumpărătorului / vânzătorului, etc.).

Pe parcursul derulării investigației sectoriale, Consiliul Concurenței a inițiat 4 investigații privind posibile înțelegeri anticoncurențiale.

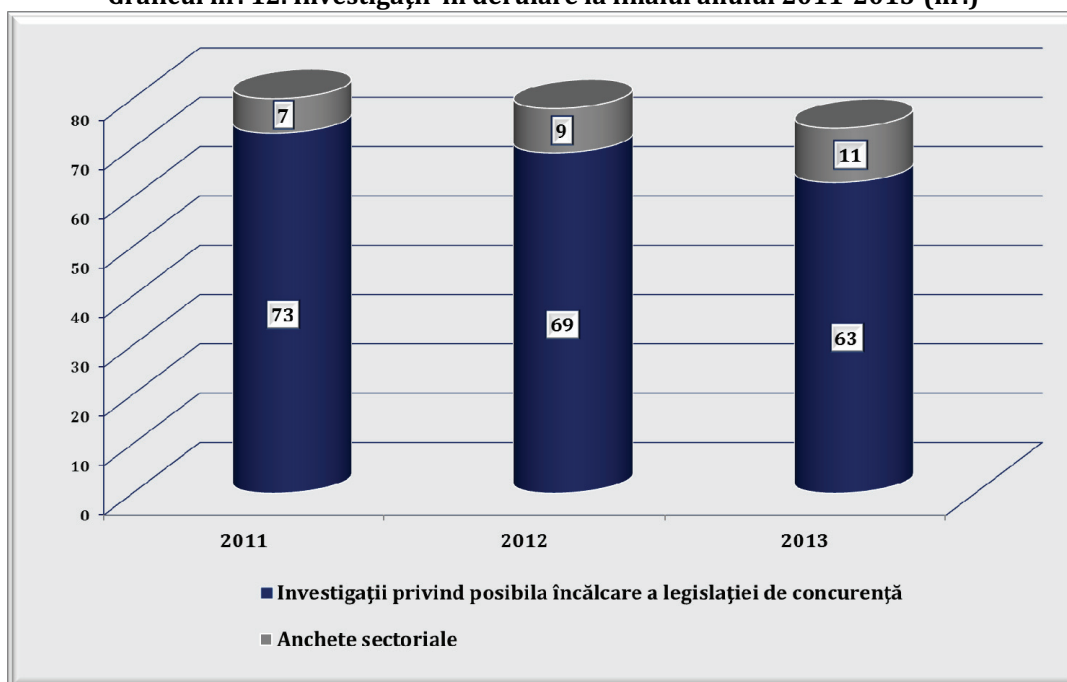
Raportul investigației sectoriale, precum și concluziile rezultate după consultarea publică pot fi consultate la adresa: www.consiliulconcurentei.ro/rapoarte-diverse.

Investigații în derulare

La finalul anului 2013, erau în desfășurare **63 de investigații** privind posibila încălcare a legislației de concurență, din care 26 mai vechi de 3 ani, și 11 anchete sectoriale.

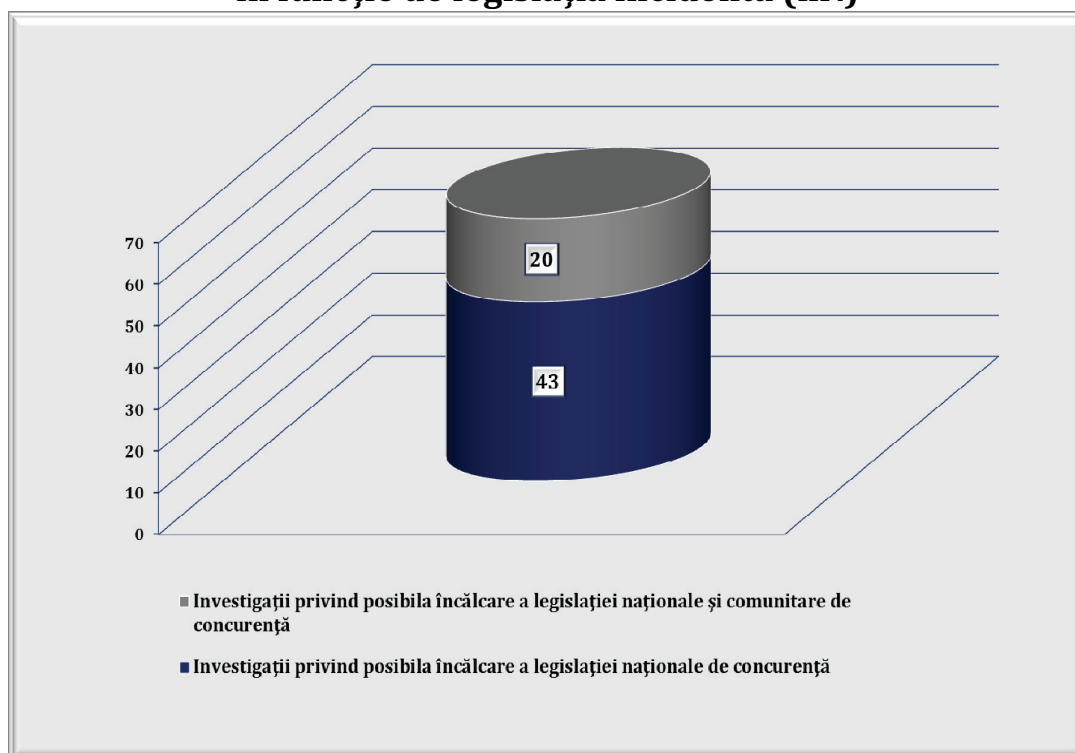
În ultimii 3 ani se observă o scădere constantă a numărului total de investigații rămase în derulare la sfârșitul anului, inclusiv în ceea ce privește numărul celor privind posibila încălcare a legislației de concurență, în timp ce numărul investigațiilor sectoriale a urmat un trend opus. Graficul nr. 12. Investigații în derulare la finalul anului 2011-2013 (nr.)

Graficul nr. 12. Investigatii în derulare la finalul anului 2011-2013 (nr.)

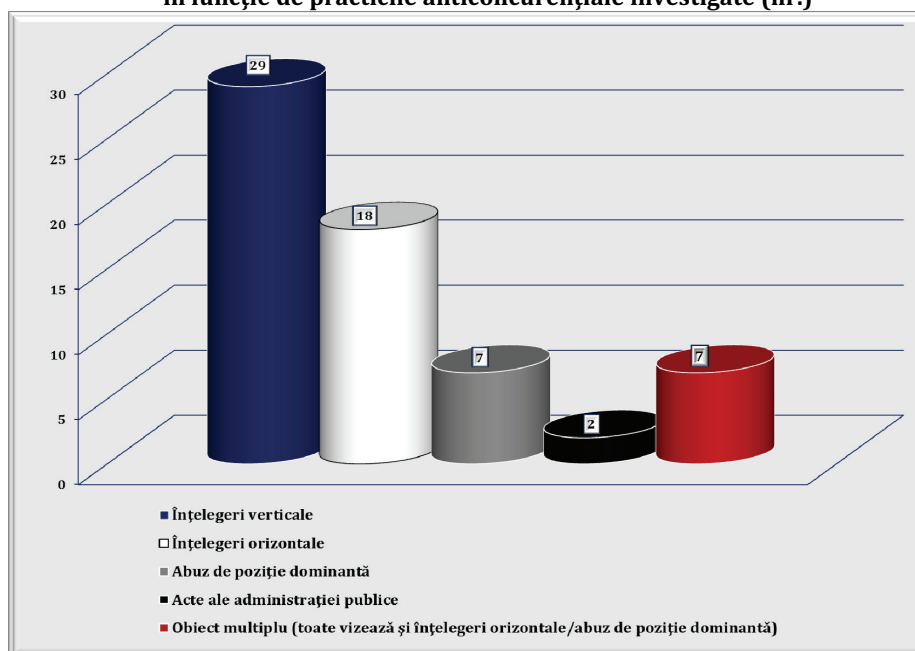


Situația investigațiilor privind posibila încălcare a legislației de concurență aflate în derulare la finalul anului 2013, în funcție de legislația incidentă și de practica investigată, este prezentată în următoarele două grafice.

Graficul nr. 13. Investigatii în derulare, la sfârșitul anului 2013, în funcție de legislația incidentă (nr.)



Graficul nr. 14. Investigații în derulare, la sfârșitul anului 2013, în funcție de practicile anticoncurențiale investigate (nr.)



La finalul anului 2013, durata medie a investigațiilor privind posibile încălcări ale regulilor de concurență aflate în curs de derulare a fost de 2,8 ani, în creștere cu 0,4 ani față de anul 2012 și 0,9 ani față de anul 2011.

Din punct de vedere al posibilelor încălcări ale legislației de concurență investigate, durata medie a investigațiilor a înregistrat următoarele valori: 3,7 ani – înțelegeri verticale; obiect multiplu – 3,3 ani; 1,9 ani – abuz de poziție dominantă; 1,8 ani – înțelegeri orizontale; 1 an – acțiuni ale administrației publice.

Durata medie a anchetelor sectoriale aflate în desfășurare la sfârșitul anului 2013 a fost de 1,6 ani, în scădere cu 0,2 ani față de anul 2012 și în creștere cu 0,2 ani față de anul 2011.

Inspecții inopinate

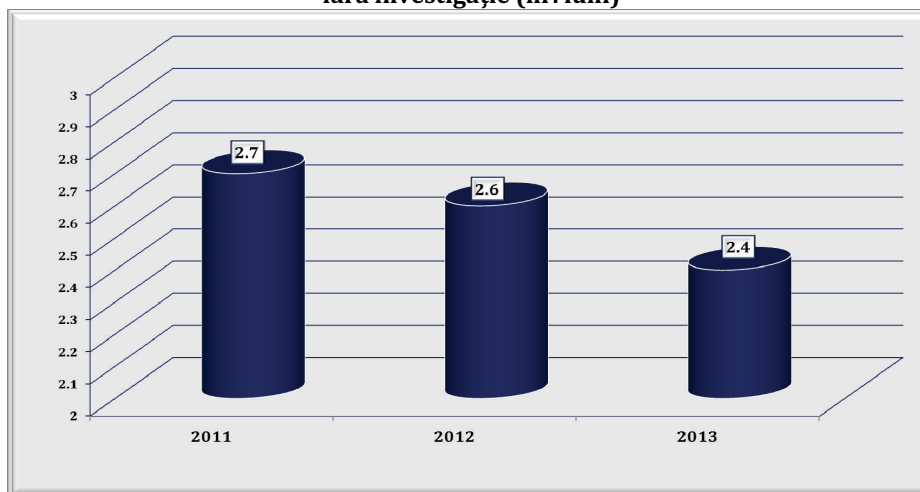
În cursul anului 2013, au fost efectuate **inspecții inopinate** la 80 de sedii/puncte de lucru deținute de 80 de întreprinderi, în cadrul a 12 investigații.

Concentrări economice

În cursul anului 2013, au fost autorizate în urma notificării un număr de 47 de operațiuni de concentrare economică, valoarea **taxelor de autorizare** fiind de **2.157.576 lei (488.250 euro)**. Toate concentrările economice au fost autorizate fără a necesita derularea unei investigații.

Durata medie a cazurilor de concentrare economică soluționate în anul 2013 a fost de circa 2,4 luni, în ultimii 3 ani înregistrându-se un trend ușor de descreștere.

Graficul nr. 15. Durata medie de analiză a concentrărilor economice fără investigație (nr. luni)



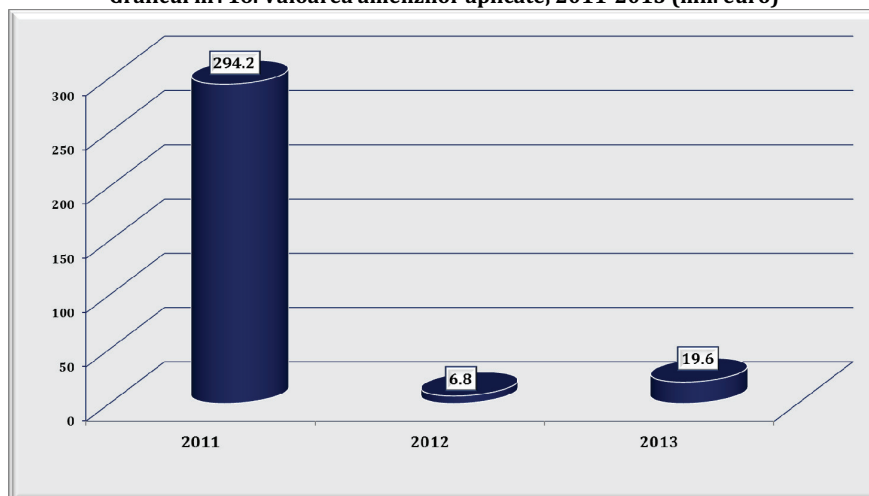
Menționăm că, în anul 2013, 32% dintre cazurile de concentrare economică au fost analizate prin **procedură simplificată**.

Amenzi

Valoarea amenzilor aplicate de Consiliul Concurenței în 2013 a fost de **86.778.562 lei (19.637.602 euro¹⁰)**. Au fost sancționate 35 întreprinderi pentru practici anticoncurențiale, o companie pentru nefurnizarea de informații și o persoană fizică pentru punerea în aplicare a unei concentrări înainte de notificare și autorizarea sa de Consiliul Concurenței.

Comparativ cu anul 2012, valoarea amenzilor a crescut cu 187%, iar față de anul 2011 se situează la un nivel de 15 ori mai redus. Nivelul deosebit de ridicat înregistrat la nivelul anului 2011 s-a datorat finalizării cu amenzi a unor cazuri ce au implicat companii cu o cifră de afaceri foarte mare, precum cartelul de pe piața carburanților, abuzurile de poziție dominantă ale Orange și Vodafone.

Graficul nr. 16. Valoarea amenzilor aplicate, 2011-2013 (mil. euro)



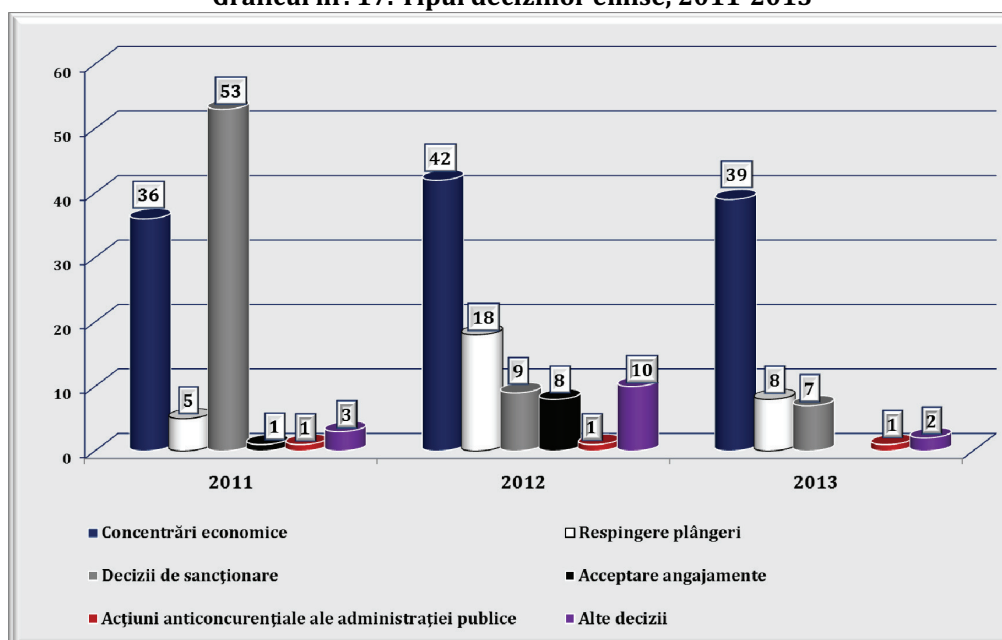
¹⁰ Calculat la cursul mediu 2013 Leu/Euro, conform BNR.

Din punct de vedere al tipului de încălcare a legislației, 79,5 % din totalul sancțiunilor aplicate a fost pentru înțelegeri orizontale, 19,9% pentru înțelegeri verticale, 0,2% pentru punerea în aplicare a unei concentrări economice înainte de notificare și de autorizarea sa de către Consiliul Concurenței și 0,004% reprezentând amenzi cominatorii aplicate în anul 2012 pentru nefurnizarea de informații în cadrul unei anchete sectoriale.

Decizii

Numărul deciziilor emise de Consiliul Concurenței în anul 2013 a fost de 57. Cele mai multe au fost în domeniul concentrărilor economice (68%) și de respingere a unor plângeri privind practici anticoncurențiale și acțiuni anticoncurențiale ale administrației publice (14%). Evoluția numărului de decizii emise de Consiliul Concurenței în perioada 2011-2013, în funcție de tipul acestora, este prezentată în graficul următor:

Graficul nr. 17. Tipul deciziilor emise, 2011-2013



În anul 2013, numărul deciziilor în domeniul concentrărilor economice s-a micșorat cu 7% față de anul 2012, situându-se, însă, peste nivelul din anul 2011 cu 8%. Deciziile de respingere a plângerilor s-au diminuat față de 2012 cu 56%, însă se află la un nivel cu 60% mai mare față de anul 2011. În același timp, numărul deciziilor de sancționare s-a diminuat cu 22% față de anul 2012, fiind însă aproape de opt ori mai puține comparativ cu anul 2011.

Informații detaliate privind aplicarea legislației de concurență în anul 2013 sunt prezentate în cadrul secțiunii [Statistici](#).

Combaterea și prevenirea licitațiilor trucate

Combaterea și prevenirea trucării licitațiilor a reprezentat o componentă importantă a activității Consiliului Concurenței și în anul 2013.

Licitația trcată sau frauduloasă reprezintă o înțelegere între întreprinderi concurente cu scopul de a crește prețurile ori de a scădea calitatea produselor sau a serviciilor pentru clienții care doresc să achiziționeze produse ori servicii prin intermediul unei licitații. Licitația poate avea ca rezultat prețuri mai mici sau calitate mai bună și inovație numai atunci când întreprinderile concurează cu adevărat (de ex., stabilesc termenii și condițiile în mod corect și independent).

Direcția de specialitate din cadrul Consiliului Concurenței **a deschis în anul 2013 două investigații** privind participarea cu oferte trucate la unele proceduri de achiziție publică (reprezentând 17% din numărul total al investigațiilor deschise privind posibila încălcare a regulilor de concurență).

În același timp, au fost **finalizate cinci cazuri** (reprezentând 26% din numărul total al investigațiilor privind posibila încălcare a regulilor de concurență): o investigație a condus la impunerea de sancțiuni, iar în celelalte patru cazuri nu s-au găsit suficiente dovezi privind încălcarea legii concurenței.

În urma investigației în care a fost constatată încălcarea legislației de concurență (națională și comunitară), **4 întreprinderi au fost sancționate cu un total de 12,5 milioane de lei (2,8 milioane de euro)**, reprezentând 14% din cuantumul total al amenzilor aplicate de Consiliul Concurenței în anul 2013. În medie, **durata investigațiilor privind posibile licitații trucate finalizate în anul 2013 a fost de 2,1 ani**.

Modulul de Licitații Trucate (MLT)

MLT s-a constituit în anul 2010 cu scopul de a asigura un mediu concurențial normal pe piața achizițiilor publice, printr-un schimb rapid de informații, la nivel de experți, în vederea identificării licitațiilor trucate.

Alături de experți ai Consiliului Concurenței, din MLT fac parte reprezentanți ai următoarelor instituții:

- Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice (ANRMAP);
- Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice (UCVAP);
- Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor (CNSC);
- Corpul de Control al Primului Ministru;
- Curtea de Conturi;
- Ministerul Public - Parchetul de pe Lângă Înalta Curte de Casație și Justiție;
- Departamentul pentru Luptă Antifraudă (DLAF).

În anul 2013, Consiliul Concurenței a început demersurile în vederea cooptării Centrului Național de Management pentru Societatea Informațională (CNMSI) ca partener de colaborare. CNMSI are rolul de a gestiona și opera Sistemul Electronic de Achiziții Publice din România.

Principalele activități realizate în cadrul MLT în anul 2013 au fost următoarele:

- au fost analizate Rapoartele de control transmise de către ANRMAP, CNSC, Curtea de Conturi a României și UCVAP în vederea identificării unor posibile practici anticoncurențiale manifestate în cadrul desfășurării unor proceduri de achiziție publică organizate de autorități contractante supuse controlului;
- urmare a analizei Raportului de control al Curții de Conturi a României, precum și a colaborării cu Curtea de Conturi a României, Consiliului Concurenței a declanșat o investigație referitoare la o posibilă participare cu oferte trucate a unor întreprinderi la procedura de achiziție publică organizată de Agenția de Plăți și Intervenții în Agricultură (APIA) în vederea atribuirii contractului privind servicii de extindere a sistemului informatic al APIA;
- urmare a finalizării de către Consiliul Concurenței a investigației sectoriale pe piața lucrărilor de construcții de drumuri și autostrăzi din România, s-au purtat discuții cu reprezentanții ANRMAP în vederea clarificării unor aspecte întâlnite în cadrul procedurilor de achiziții publice desfășurate pe această piață;
- participarea la dezbaterile organizate de Institutul de Politici Publice pe tema „Achiziții publice sustenabile pentru eficientizarea investițiilor în România”;
- organizarea unei întâlniri de lucru cu Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism (D.I.I.C.O.T.), din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție referitor la modificările prevederilor Codului de procedura penală;
- Consiliul Concurenței a analizat și a avizat proiectul de Lege privind parteneriatul public-privat.

Studiu de caz: *Licitații trucate pentru atribuirea unor contracte în domeniul armamentului*

Prin Decizia nr. 44/2013, Consiliul Concurenței a constatat încălcarea prevederilor legislației naționale și comunitare și a decis sancționarea a patru întreprinderi pentru practica concertată de participare cu oferte trucate în cadrul procedurilor de achiziție publică având ca obiect achiziționarea produselor „armament de infanterie” și „aparatură optică”. Valoarea totală a amenzilor aplicate de Consiliul Concurenței a fost de 2,8 milioane de euro.

Investigația a fost inițiată în anul 2009 ca urmare a informațiilor transmise de către Direcția de Prevenire și Investigare a Corupției și Fraudelor din cadrul Ministerului Apărării Naționale și a vizat posibila încălcare a legislației naționale și comunitare de concurență de către S.C. Transcarpat Sportours International S.R.L. din România, J.P. Sauer & Sohn GmbH din Germania, San Swiss Arms AG din Elveția și Brugger & Thomet AG din Elveția.

Practica întreprinderilor a constat în participarea cu oferte trucate în cadrul licitațiilor organizate în anii 2005, 2006 și 2007 de Departamentul pentru Armamente al unei unități militare din cadrul Ministerului Apărării Naționale. Licitațiile au avut ca obiect achiziționarea produselor „armament de infanterie” și „aparatură optică”.

Probele administrate fac parte din categoria probelor circumstanțiale care prezintă modul/împrejurările în care ofertele a trei dintre întreprinderi au fost întocmite de o a patra, S.C. Transcarpat Sportours International S.R.L., aceasta substituindu-se părților, care au acceptat, chiar și în mod tacit sau din neglijență, ca propriile oferte, cuprinzând informațiile confidențiale/sensibile referitoare la produsele și prețurile licitate, să fie redactate de S.C. Transcarpat Sportours International S.R.L..

Decizia poate fi consultată la adresa:

www.consiliulconcurentei.ro/documente_oficiale/concurență/decizii/licitații_și_petiții.

CAPITOLUL 2

CAZURI SOLUȚIONATE ÎN INSTANȚĂ



În anul 2013, procentul hotărârilor irevocabile, favorabile Consiliului Concurenței a fost de 93%, în scădere cu 1 p.p. față de anul 2012 și în creștere cu 5 p.p față de anul 2011, iar cel al hotărârilor definitive, favorabile Consiliului Concurenței a fost de 82%, în scădere cu 12 p.p față de anul 2012 și mai mic cu 7. p.p. față de anul 2011.

Câteva exemple dintre cele mai importante cazuri instrumentate în instanță în anul 2013, în cadrul cărora au fost date hotărâri definitive/irevocabile, sunt: cartelul privind retragerea de pe piață a carburantului Eco Premium, finalizat de Consiliul Concurenței în anul 2011 (pentru contestațiile depuse de întreprinderile ENI, MOL, OMV-Petrom, Lukoil, OMV Petrom Marketing, Rompetrol), abuzurile de poziție dominantă ale Orange și Vodafone, finalizate de autoritatea română de concurență tot în anul 2011, cartelul de pe piața pensiilor private obligatorii – Pilonul II, finalizată în anul 2010 (pentru contestațiile depuse de întreprinderile Allianz și Generali), înțelegerea anticoncurențială verticală de pe piața insulinei, finalizată în anul 2008 (pentru contestația depusă de Mediplus), înțelegerea verticală pe piața distribuției de medicamente, dosarul în care s-a reținut recunoașterea săvârșirii faptei anticoncurențiale, finalizată în anul 2011 (pentru contestația depusă de întreprinderea Baxter), precum și cazurile în care a fost invocat privilegiul legal (Alpiq Romindustrie, Alpiq Romenergie, Energy Holding).

În ceea ce privește procentul amenzilor menținute irevocabil a fost de 64%, în creștere cu 12 p.p. față de 2012 și în scădere cu 13 p.p. față de 2011, iar cel al amenzilor menținute definitiv a fost de 86%, în creștere cu 5 p.p. față de anul 2012 și în scădere cu 13 p.p. față de anul 2011.

Date privind dosarele Consiliului Concurenței instrumentate în instanță se regăsesc în secțiunea [Statistici](#).

Cazurile pe care urmează să le prezentăm au format obiectul unor acțiuni în anulare, soluționate în cursul anului 2013 definitiv, în primul caz, de Curtea de Apel București, respectiv irevocabil, de Înalta Curte de Casație și Justiție.

Participarea cu oferte truate la procedura de achiziție publică organizată de Transgaz

Prin Decizia nr. 71/14.11.2012, Consiliul Concurenței a constatat încălcarea Legii concurenței, precum și a Tratatului privind funcționare a Uniunii Europene de către SC Condmag SA și SC Inspec SA¹¹, prin încheierea unei înțelegeri anticoncurențiale constând în participarea cu oferte truate la procedura de achiziție publică organizată de Transgaz, în anul 2009, pentru atribuirea contractului „Racord gaze naturale Butimanu-Brazi pentru alimentarea cu gaze a centralei de cogenerare Brazi”.

Trucarea ofertelor s-a realizat prin schimbul de informații comerciale sensibile, cu caracter confidențial, precum costurile financiare ale ofertelor, nivelul cotelor de cheltuieli indirecte și de profit, organizare de șantier, tariful orar mediu al manoperei, precum și toți ceilalți factori de evaluare: garanția acordată lucrărilor, timpul de intervenție în activitatea de service și termenul de plată, care să permită Inspec câștigarea procedurii de achiziție publică.

¹¹ Denumite în continuare, Condmag și Inspec.

La baza deciziei Consiliului Concurenței de constatare și sancționare a înțelegerii anticoncurențiale a stat un ansamblu probator complex, în centrul căruia s-au regăsit mai multe documente, între care un document de lucru și două e-mailuri, care probau schimbul de informații sensibile.

Valoare probatorie a acestor documente a fost contestată de către Condmag și Inspec în fața Curții de Apel București, instanța menținând Decizia nr. 71/2012.

Acțiunea în anulare formulată de Condmag

Condmag a formulat acțiune în anularea Deciziei nr. 71/2012 solicitând, în principal, anularea deciziei din perspectiva aspectelor care o priveau în mod direct și, în subsidiar, anularea amenzii aplicate¹² sau reducerea acesteia.

Ca motiv principal de anulare a deciziei autorității de concurență, Condmag a invocat lipsa probării înțelegerii anticoncurențiale, apărarea fiind centrată pe faptul că nu s-a demonstrat corelarea ofertelor între aceasta și Inspec, respectiv realizarea schimbului de informații sensibile, cu caracter confidențial, care ar fi permis Inspec câștigarea procedurii de achiziție publică. În esență, potrivit opiniei Condmag, documentele pe care se întemeiau în mod decisiv, constatările din decizie nu îndeplineau standardul de probă necesar pentru a demonstra că înțelegerea a avut loc și a fost capabilă să restrângă concurența.

Aspecte relevante reținute în sentința Curții de Apel București

Documentul de lucru contestat de Condmag a fost găsit în posesia Inspec. Acest document conținea mențiuni olografe și prezenta, spre exemplu, prețurile concurentului Condmag pentru fiecare tip de echipament aferent obiectivului „Stație de măsurare gaze naturale Brazi”. În concret, documentul de lucru contestat proba faptul că Inspec s-a aflat în posesia unor informații asupra ofertei concurente, în contextul procedurii de achiziție publică investigată, informații care nu ar fi trebuit, în mod normal, să-i fie accesibile.

Constatând caracterul său de document de lucru, aceasta a reținut că sunt nerelevante aspecte precum faptul că nu s-a identificat autorul documentului sau că documentul nu este datat.

Instanța de fond a confirmat că un astfel de document avea valoare de probă în contextul întregului ansamblu probator care a fundamentat decizia autorității de concurență, reținând că relevanța acestuia era dată de conținutul său intrinsec, care îl lega indubitabil de procedura de achiziție publică investigată.

În contextul evaluării documentului de lucru, a cărui valoare probatorie a fost contestată de Condmag, instanța de fond, în acord cu jurisprudența Curții de Justiție a UE, a confirmat că autoritatea de concurență are dreptul la libera apreciere a probelor, singurul criteriu relevant fiind credibilitatea acestora. În măsura în care documentul conținea informații care se coroborau cu cele cuprinse în celelalte documente probatorii, dar și cu ofertele depuse de cei doi concurenți, documentul se bucură de credibilitate.

¹² În cuantum de 4.548.658 lei, reprezentând 4% din cifra de afaceri totală realizată în anul 2011.

Credibilitatea documentului nu a fost afectată de faptul că nivelul prețurilor elementelor și al cheltuielilor de construcții montaj nu coincideau întru totul cu cele din ofertele propriu-zise. Singurii concurenți selectați erau cele două întreprinderi și, prin urmare, nu a existat niciun impediment ca valorile ofertelor să crească (ceea ce s-a și întâmplat), în condițiile în care nu a existat nicio altă presiune concurențială reală care să fi fost exercitată de un concurent cu o conduită autonomă.

În ceea ce privește alte două documente contestate din materialul probator, instanța a reținut că, în perioada în care licitația era în desfășurare, Condmag a transmis către concurentul său două e-mailuri cuprinzând informații confidențiale din oferta preliminară depusă, furnizând acestuia diverse variante de ofertare în care s-ar putea reduce cota de transport, aprovizionare sau s-ar putea negocia nivelul unor factori de evaluare.

Conținutul celor două comunicații electronice, precum și coroborarea cu celelalte probe directe ale înțelegerii, a îndreptățit instanța să constate că susținerea Condmag, potrivit căreia cele două e-mailuri au fost transmise din eroare, nu este credibilă. Totodată, instanța a reținut că nedovedirea recepționării acestei corespondențe electronice de către Inspec nu constituie un fundament decisiv în stabilirea valorii probatorii a celor două documente electronice.

În finalul analizei documentelor probatorii contestate, Curtea de Apel București a reținut, de principiu, că probele trebuie analizate în contextul global al înțelegerii investigate, iar nu în individualitatea lor.

Instanța de fond, prin prisma aspectelor relevante prezentate, a decis menținerea Deciziei nr. 71/2012, concluzionând că ansamblul materialului probatoriu îndeplinește standardul de probă specific materiei, fiind aduse probe suficiente, clare și consistente cu privire la încălcarea regulilor de concurență de către Condmag.

În prezent, dosarul se află pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție, Condmag formulând recurs împotriva sentinței Curții de Apel București, prezentată mai sus.

Cazul insulina – situația distribuitorului Mediplus Exim SRL

Prin Decizia nr. 15/2008, Consiliul Concurenței a constatat încălcarea Legii concurenței, de către producătorul Eli Lilly Export SA și distribuitorii acestuia, SC A&A Medical SRL, SC Relad Pharma SRL și SC Mediplus Exim SRL.

Autoritatea de concurență a constatat că, între producătorul Eli Lilly, pe de o parte, și distribuitorii A&A, Relad și Mediplus, pe de altă parte, s-a încheiat o înțelegere anticoncurențială, care a avut ca obiect împărțirea portofoliului de produse pentru diabet al Eli Lilly, în cadrul licitației naționale organizată (în anul 2003) de către Ministerul Sănătății Publice și Casa Națională de Asigurări de Sănătate pentru achiziția de insuline umane necesare realizării Programului Național pentru Diabet, precum și în cadrul licitațiilor electronice organizate de spitale pentru achiziția de insuline umane în afara Programului Național de Diabet (în perioada 2003-2005). Înțelegerea de împărțire a portofoliului de produse pentru diabet a avut ca urmare eliminarea

concurenței între cei trei distribuitori cu privire la insulinele umane și analogii de insulină umană aparținând producătorului Eli Lilly.

În dovedirea înțelegerii, autoritatea de concurență a pornit de la un document intern al Eli Lilly, intitulat „Overview”, care cuprindea o descriere a situației de pe piața insulinei înainte de licitația națională din mai 2003, o prezentare a termenilor Programului Național pentru Diabet, scenarii privind modul de participare a distribuitorilor Eli Lilly la licitația națională din anul 2003 și scenariul preferat dintre acestea. Valoarea probatorie a documentului „Overview”, care, alături de alte probe, a fundamentat decizia autorității de concurență, a fost contestată de către părțile implicate în înțelegere, între care și Mediplus.

Evoluția în instanță a dosarelor care au avut ca obiect acțiuni în anulare a Deciziei nr. 15/2008

În ceea ce privește dosarele care au avut ca obiect soluționarea acțiunilor în anulare, formulate de producătorul Eli Lilly și distribuitorii A&A și Relad, atât Curtea de Apel București, cât și Înalta Curte de Casație și Justiție au menținut pe fond decizia autorității de concurență, considerând că a fost suficient probată existența înțelegerii constatată și sancționată contravențional.

La rândul său, distribuitorul Mediplus a formulat acțiune în anulare în fața Curții de Apel București, admisă de instanța de fond. Ulterior, ca urmare a recursului formulat de Consiliul Concurenței, sentința Curții de Apel București a fost modificată în sensul menținerii pe fond a Deciziei nr. 15/2008, inclusiv în ceea ce îl privește pe distribuitorul Mediplus.

La fel ca și în dosarele în care s-au judecat acțiunile în anulare formulate de ceilalți doi distribuitori, Înalta Curte de Casație și Justiție a considerat că se impunea și în cazul lui Mediplus reținerea unor circumstanțe atenuante, precum favorizarea înțelegerii de conduita Ministerului Sănătății Publice și faptul că nu a avut calitate de inițiator al înțelegerii, circumstanțe care au determinat instanța de recurs să diminueze amenda aplicată.

Aspecte relevante reținute în decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție, pronunțată în dosarul Mediplus

Admițând acțiunea și anulând Decizia Consiliului Concurenței nr. 15/2008 în ceea ce privește distribuitorul Mediplus, Curtea de Apel București a constatat, în esență, că situația de fapt reținută de autoritatea de concurență nu era susținută de probele administrate.

Concluzia instanței de fond a fost apreciată ca fiind greșită de către Înalta Curte de Casație și Justiție. Aceasta a apreciat că participarea celor trei distribuitori, inclusiv a Mediplus, nu a fost rezultatul unor decizii independente, ci a fost rezultatul unor acțiuni coordonate care au avut ca scop sau ca rezultat eliminarea concurenței intra-marcă. Investigația Consiliului Concurenței a condus la dovedirea existenței unei înțelegeri între producătorul Eli Lilly și cei trei distribuitori ai săi, prin care a fost instituit un sistem de exclusivități pe produse care a funcționat și a avut ca efect diminuarea concurenței intra-marcă.

Prin intermediul acestei înțelegeri, producătorul Eli Lilly a alocat distribuitorului A&A gama de insuline umane Humulin, distribuitorului Relad gama de analogi de insulina umana Humalog, iar distribuitorului Mediplus antidiabeticul oral Actos.

Contrar opiniei instanței de fond, Înalta Curte de Casație și Justiție a reținut că nu poate fi contestată valoarea probatorie a documentului „Overview”. Acest document a furnizat informații relevante referitoare la faptul că, dintre scenariile posibile privind modalitatea în care Eli Lilly putea participa, prin distribuitorii săi, la licitația organizată de Ministerul Sănătății Publice, scenariul preferat, pe baza căruia de altfel s-a și acționat, presupunea împărțirea produselor între cei trei distribuitori.

Potrivit Înaltei Curți de Casație și Justiție, instanța de fond a reținut fără temei că Mediplus s-ar fi aflat într-o situație specială, în condițiile în care Mediplus nu a demonstrat acest aspect. Totodată, s-a reținut că, în cazul Mediplus, nu pot fi aplicabile concluziile cauzei Bayer-Adalat, Consiliul Concurenței demonstrând că distribuitorii aveau un interes direct în împărțirea portofoliului de produse al Eli Lilly.

CAPITOLUL 3

ADAPTAREA CADRULUI LEGISLATIV LA REGULILE DE CONCURENȚĂ



Adoptarea și implementarea de reglementări care mențin sau dezvoltă bariere în calea liberei concurențe pe piață sau care favorizează comportamentele anticoncurențiale ale întreprinderilor au un efect nociv asupra dezvoltării economice și asupra bunăstării consumatorilor.

Din aceste motive, Consiliului Concurenței acționează pentru a compatibiliza cadrul legislativ cu prevederile de concurență, prin următoarele mijloace:

- emite avize obligatorii și puncte de vedere asupra proiectelor de acte normative cu potențial efect anticoncurențial;
- din proprie inițiativă, intervine pentru modificarea prevederilor anticoncurențiale din cadrul reglementărilor în vigoare sau aflate încă în stadiu de proiect.

În anul 2013, Consiliul Concurenței a emis 15 avize privind proiecte de acte normative, din care 9 favorabile și 6 favorabile, cu condiții. În cazul tuturor actelor. În situațiile în care proiectele de acte normative au fost aprobate, condițiile impuse de Consiliul Concurenței **au fost respectate**.

De asemenea, au fost formulate 41 puncte de vedere și 77 de opinii și fost realizate 7 intervenții pentru modificarea legislației în vigoare sau a proiectelor de acte normative cu efect anticoncurențial.

Lista acestor demersuri, precum și stadiul cunoscut al acestora sunt prezentate în secțiunea [Statistici](#).

Prezentăm, în cele ce urmează, câteva rezultate ale Consiliului Concurenței pe acest segment de activitate.

Modificarea legii privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare din Camera Deputaților (denumită în continuare Comisia Economică), a solicitat punctul de vedere al Consiliului Concurenței cu privire la propunerile de modificare a Legii nr.260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor.

Anterior acestui moment, au avut loc consultări între cele două instituții și ceilalți actori implicați, printre care și Comisia de Supraveghere a Asigurărilor (actuala Autorității de Supraveghere Financiară - ASF), în vederea identificării soluțiilor legislative adecvate de reglementare.

Pool-ul de asigurare împotriva dezastrelor natural (PAID) gestionează activitatea de asigurare obligatorie pentru locuințe împotriva riscului de dezastru natural, respectiv cutremure de pământ, alunecări de teren sau inundații, aflându-se sub supravegherea ASF.

PAID-ul s-a constituit ca societate de asigurare – reasigurare în luna noiembrie 2009. Aceasta

administrează sistemul de asigurare obligatorie a locuințelor, care acoperă trei riscuri de bază - cutremur, inundații și alunecări de teren.

Polița obligatorie de asigurare a locuințelor (PAD) acoperă trei riscuri de catastrofă naturală - cutremur, inundații și alunecări de teren - pentru o sumă asigurată de 10.000 de euro, respectiv 20.000 de euro, în funcție de tipul construcției. Primele aferente sunt de 20 euro pentru locuințele de tip A, respectiv 10 euro pentru locuințele de tip B. Nivelul primelor poate fi modificat prin hotărâre a ASF.

În noiembrie 2010, Legea privind asigurarea obligatorie a locuințelor a fost modificată de Parlament. Proprietarii de locuințe care au încheiate contracte de asigurare facultativă care acoperă riscurile prevăzute de Legea privind asigurarea obligatorie a locuințelor nu au obligația de a încheia distinct contracte de asigurare obligatorie a locuințelor. În consecință, societățile de asigurări, inclusiv acționari ai PAID, au lansat pe piața asigurărilor facultative de locuințe produse similare PAD, fapt ce a condus la reducerea constantă și continuă a portofoliului PAID. În primele șapte luni ale anului 2012, portofoliul PAID a scăzut cu aproape 330.000 de contracte, la 246.003 de polițe.

Facem precizarea că în anul 2012 au fost formulate diverse propuneri legislative pentru modificarea Legii privind asigurarea obligatorie a locuințelor. Una dintre propunerile de amendare a acestei legi conducea practic la condiționarea încheierii asigurărilor facultative doar la societățile membre ale PAID. Se restricționa astfel libertatea asiguratului de a-și alege asigurătorul pentru încheierea asigurării facultative a locuinței, ceea ce ar fi condus la reducerea concurenței între asigurători pentru acest tip de asigurare, respectiv reducerea concurenței tocmai pe piața care permite manifestarea liberă a concurenței între asigurători. Consiliul Concurenței a semnalat Guvernului României (Departamentul pentru Relația cu Parlamentul) faptul că o astfel de prevedere e susceptibilă să conducă la distorsionarea mediului concurențial pe piața asigurărilor de locuințe din România.

Pentru a răspunde obiectivului instituirii sistemului de asigurare obligatorie a locuințelor fără a aduce atingere mediului concurențial și bunăstării consumatorului, Consiliul Concurenței a prezentat legiuitorului în cadrul corespondenței și consultărilor variante posibile, în vederea eliminării prevederilor anticoncurențial.

Printre propunerile relevante se regăsește și solicitarea de modificare a prevederilor potrivit cărora **„Nu intră sub incidența prezentei legi persoanele fizice și juridice care și-au încheiat o asigurare facultativă a locuințelor cu o societate membră PAID care să acopere toate riscurile prevăzute în asigurarea obligatorie.”**

O astfel de prevedere scotea de sub incidența legii tocmai pe acei asigurători care sunt acționari ai societății de asigurare care gestionează sistemul asigurărilor obligatorii de locuințe. Practic, doar membri PAID vor putea emite asigurări facultative care să înlocuiască asigurarea obligatorie, fără a vira la PAID prima de asigurare aferentă asigurării obligatorii. Modificarea propusă stabilea un tratament diferențiat între societățile care sunt concurente pe piața asigurărilor facultative de locuințe, oferind un avantaj concurențial societăților de asigurare care sunt membre PAID. Având în vedere toate acestea, se impunea abrogarea acestor prevederi.

În luna iunie 2013, legea a fost adoptată de Camera Deputaților, menținându-se soluția Consiliului Concurenței: **posibilitatea emiterii PAD de către toți asiguratorii autorizați să subscrie riscuri de catastrofă.**

Astfel, colaborarea instituțională în interesul concurenței și al consumatorilor între Consiliul Concurenței și Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare din cadrul Camerei Deputaților este un exemplu de bune practici în procesul de elaborare și adoptare al reglementărilor. Forma finală a proiectului a fost realizată prin consultarea Consiliului Concurenței, fiind aprobată conform observațiilor autorității de concurență.

Propunerea legislativă privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale

Guvernul României, prin Departamentul pentru Relația cu Parlamentul, a solicitat punctul de vedere al Consiliului Concurenței cu privire propunerea legislativă privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale, în vederea formulării poziției sale cu privire la acest proiectul de act normativ. Ulterior, această poziție a fost trimisă către Parlamentul României, inițiatorul proiectului de reglementare.

Ca urmare a analizării din punct de vedere al incidenței legislației naționale și comunitare în domeniul concurenței și ajutorului de stat, Consiliul Concurenței a fost formulate următoarele observații:

- reformularea și completarea unui articol cu următoarea formulare „neimplicarea administratorului parcului în practici de abuz de exploatare a rezidenților parcului”, observație ce a fost preluată;

În conformitate cu prevederile propunerii legislative, administratorul parcului industrial este o societate comercială care încasează de la rezidenții parcului contravaloarea chiriilor, a cheltuielilor de mentenanță individuale, a cheltuielilor de mentenanță comune, precum și contravaloarea utilităților furnizate.

Serviciile aferente activităților de administrare a parcului industrial pot fi realizate fie direct de administratorul parcului, fie de către alte companii selectate de către acesta. Astfel, rezidenții din parcul industrial vor ajunge în situația de a achita, după caz, contravaloarea unor activități realizate de către administrator, la prețul cerut de acesta sau contravaloarea unor activități realizate de întreprinderile selectate de către administratorul parcului.

Astfel de situații ar oferi administratorului un cadru propice pentru adoptarea unui comportament abuziv de exploatare atunci când rezidenții parcului industrial nu ar dispune de soluții alternative în condiții echivalente.

- reformularea unui alt articol, astfel încât nu doar administratorul parcului, ci și rezidenții parcului să fie menționați ca potențiali beneficiari ai facilităților, observație ce a fost preluată;
- să nu fie excluse din domeniul de aplicare și investițiile de tip green-field, observație ce a fost preluată;

Din propunerea legislativă rezulta, fără a fi însă explicit menționat, faptul că se limitează acordarea titlului de parc industrial și, implicit a facilităților, numai la terenurile care au deja infrastructură construită, ceea ce pare a exclude investițiile de tip green field. Având în vedere contribuția acestor tipuri de investiții la atingerea obiectivelor enunțate de propunerea legislativă (stimularea investițiilor directe, dezvoltarea regională, crearea de noi locuri de muncă etc.), Consiliul Concurenței a considerat oportună solicitarea de revizuire a proiectului de lege, astfel încât să nu fie excluse din domeniul de aplicare al acesteia investițiile de tip green-field.

Punctul de vedere al Guvernului, transmis către Parlament, a preluat și menținut observațiile Consiliului Concurenței. Legea a fost aprobată cu respectarea și preluarea observațiilor Consiliului Concurenței, devenind Legea nr. 186/2013.

CAPITOLUL 4

AJUTOR DE STAT



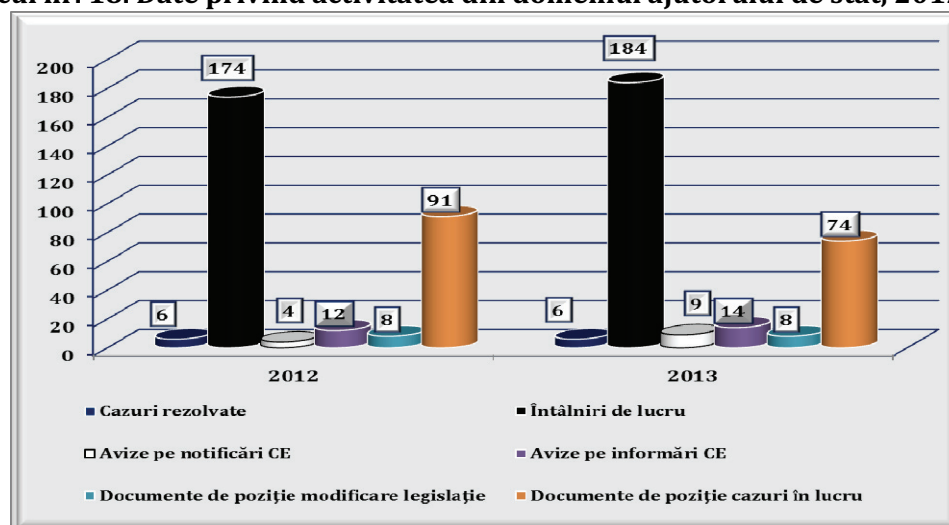
Consiliul Concurenței, în calitate sa de autoritate de contact în raporturile cu Comisia Europeană, asigură aplicarea și respectarea, de către autoritățile publice și mediul privat, a regulilor în domeniul ajutorului de stat, precum și o comunicare eficientă cu forul comunitar.

Activitatea autorității de concurență în domeniul ajutorului de stat în anul 2013 poate fi prezentată sintetic astfel:

- acordarea de consultanță de specialitate, prin intermediul a 184 întâlniri de lucru cu furnizorii de ajutor de stat, 117 opinii scrise referitoare la proiecte de acte normative/administrative și alte 226 opinii scrise/clarificări în cazurile supuse analizei Consiliului Concurenței;
- emiterea a 23 avize privind notificări de ajutoare de stat/informări privind ajutoare de stat exceptate de la obligația notificării;
- pre-notificarea a 12 măsuri de ajutor de stat;
- notificarea oficială a nouă măsuri de ajutor de stat;
- 6 cazuri rezolvate (măsuri de ajutor de stat autorizate de Comisia Europeană);
- organizarea și participarea la reuniuni ale Comitetului Interinstituțional pentru Acordul de Parteneriat (CIAP);
- elaborarea Inventarului ajutoarelor de stat și a Scoreboard-ului ajutoarelor de stat, ultimul dintre ele transmis Comisiei Europene;
- elaborarea raportului anual în domeniul ajutorului de stat și a informărilor semestriale către Guvern privind activitatea de ajutor de stat desfășurată de Consiliul Concurenței;
- formularea a 74 răspunsuri/poziții la solicitările Comisiei Europene (investigații în curs/cazuri informale/studii și rapoarte);
- participarea în cadrul a 16 consultări purtate cu forul comunitar privind modernizarea legislației europene în domeniul ajutorului de stat.

Pentru a avea o imagine de ansamblu a activității în domeniul ajutorului de stat desfășurată de Consiliul Concurenței, mai jos, sunt reprezentate grafic și principalele rezultate obținute în anul 2013, comparativ cu anul 2012:

Graficul nr. 18. Date privind activitatea din domeniul ajutorului de stat, 2012-2013



Pe parcursul anului 2013, Comisia Europeană a emis șase decizii privind măsuri de ajutor de stat notificate de România în următoarele cazuri:

- ajutorul de stat pentru înființarea de noi linii aeriene cu plecare de pe Aeroportul Sibiu;
- ajutorul de stat pentru înființarea de noi linii aeriene cu plecare de pe Aeroportul Oradea;
- prelungirea până la 30 iunie 2014 a hărții ajutoarelor de stat regionale aferente perioadei 2007-2013;
- prelungirea până la 30 iunie 2014 a Schemei de ajutoare de stat privind procesarea produselor agricole și forestiere în vederea obținerii de produse neagricole (N 578/2009);
- prelungirea până la 30 iunie 2014 a Schemei de ajutoare de stat privind dezvoltarea regională prin investiții directe (N 103/2008) ;
- schema de ajutor de stat pentru construirea unei infrastructuri naționale de broadband în zonele defavorizate din România, prin utilizarea fondurilor structurale (Proiectul Ro-NET).

Deciziile Comisiei Europene în domeniul ajutorului de stat, relevante pentru România, pot fi consultate la adresa www.ajutordestat.ro/decizii/decizii_ale_Comisiei_Europene, iar lista avizelor emise de Consiliul Concurenței poate fi consultată la secțiunea [Statistici](#).

Cazuri de ajutor de stat finalizate sau deblocate în anul 2013

Ajutor de stat pentru înființarea de noi linii aeriene cu plecare de pe aeroporturile regionale

Dezvoltarea aeroporturilor regionale din România depinde, în mod decisiv, de posibilitatea acestora de a atrage noi călători și operatori aerieni. Din punctul de vedere al operatorilor aerieni, înființarea de noi linii aeriene care să lege aeroporturile regionale de destinații diverse din Uniunea Europeană implică cheltuieli inițiale majore de ordin administrativ, precum și legate de promovarea noilor rute. De aceea, Comisia Europeană a oferit Statelor Membre posibilitatea subvenționării parțiale a acestor categorii de cheltuieli. Ajutorul trebuie să fie degresiv și limitat în timp.

Ca urmare a colaborării intensive dintre Consiliul Concurenței și consiliile județene Cluj, Dolj, **Bihor și Sibiu, au fost notificate și autorizate de către Comisia Europeană, în perioada 2012-2013, patru scheme de ajutor de stat având ca obiectiv înființarea de noi linii aeriene** cu plecare de pe Aeroportul Internațional Avram Iancu Cluj, Aeroportul Craiova, Aeroportul Oradea și Aeroportul Internațional Sibiu. Durata medie de obținere a deciziilor de autorizare a fost de circa 2 luni.

Astfel, în 05.04.2012, a fost notificată schema de ajutor de stat privind înființarea de noi linii aeriene cu plecare de pe Aeroportul Internațional Avram Iancu, Cluj-Napoca. Comisia Europeană a autorizat ajutorul în data de 05.06.2012. Prin schemă se prevede acordarea unui ajutor de stat de 5.230.000 euro, în perioada iunie 2012 – decembrie 2016, plătit efectiv până în luna decembrie 2020. Creșterea estimată de trafic pe aeroport este de circa 400.000 călători/an (circa 34%).

În data de 28.06.2012, a fost notificată schema de ajutor de stat privind înființarea de noi linii aeriene cu plecare de pe Aeroportul Craiova. Comisia Europeană a autorizat ajutorul în data de 16.10.2012. Prin schemă se prevede acordarea unui ajutor de stat de 1.372.000 euro, în perioada decembrie 2012 – decembrie 2016, plătit efectiv până în luna decembrie 2018. Creșterea estimată de trafic pe aeroport este de circa 62.000 călători/an (circa 70%).

În data de 20.03.2013, a fost notificată schema de ajutor de stat privind înființarea de noi linii aeriene cu plecare de pe Aeroportul Internațional Sibiu. Comisia Europeană a autorizat ajutorul în data de 22.05.2013. Prin schemă se prevede acordarea unui ajutor de stat de circa 2.880.000 euro, în perioada ianuarie 2013 – decembrie 2017, plătit efectiv până în luna decembrie 2020. Creșterea estimată de trafic pe aeroport este de circa 378.000 călători/an (circa 220%).

Mai mult, în data de 02.04.2013, a fost notificată schema de ajutor de stat privind înființarea de noi linii aeriene cu plecare de pe Aeroportul Oradea. Comisia Europeană a autorizat ajutorul în data de 27.05.2013. Prin schemă se prevede acordarea unui ajutor de stat de 2.475.000 euro, în perioada ianuarie 2013 – decembrie 2017, plătit efectiv până în luna decembrie 2020. Creșterea estimată de trafic pe aeroport este de circa 118.000 călători/an (circa 295%).

Evoluția Proiectului de dezvoltare a infrastructurii de comunicații în bandă largă în zonele dezavantajate din punct de vedere al accesului din România

Ministerul pentru Societatea Informațională (MSI) intenționează să dezvolte infrastructura de comunicații în bandă largă în zonele dezavantajate din punct de vedere al accesului (unde nu există niciun operator de broadband și nu există intenție de a investi în următorii 3 ani), prin acordarea de finanțare provenind din fondurile comunitare, prin Programul „Creșterea Competitivității Economice” (84 milioane euro) (Proiectul Ro-Net).

Consultările pe marginea documentului de pre-notificare s-au derulat în patru etape, fiecare aducând modificări asupra modalității de realizare și operare a rețelei, dar și asupra proprietății acesteia.

Astfel, s-a trecut de la infrastructura ce urma să rămână proprietate publică (perioada aprilie 2009 – ianuarie 2010), la construirea infrastructurii de către stat și darea acesteia în proprietatea privată a operatorilor, în urma unei licitații publice (ianuarie 2011 – martie 2011), la instituirea **unui serviciu de interes economic general (SIEG)**, în favoarea unei entități din cadrul MSI, care ar fi administrat comercial rețeaua de broadband (aprilie 2011) și, în final, la realizarea unei rețele proprietate publică, a cărei proiectare, construcție și operare să fie atribuită printr-o singură licitație operatorilor care, cu bugetul respectiv, vor acoperi cele mai multe zone (mai 2011 – decembrie 2013).

Consiliul Concurenței a acordat ministerului asistență de specialitate în fiecare fază a proiectului, în vederea încadrării acestuia pe cel mai favorabil regulament, a identificării soluțiilor optime de rezolvare a problemelor întâlnite, a elaborării materialelor necesare pentru obținerea acordului Comisiei Europene și pentru a răspunde la numeroasele întrebări transmise de forul european autorităților române cu celeritate, deoarece orice întârziere putea conduce la

imposibilitatea implementării proiectului și, pe cale de consecință, la pierderea celor 64 de milioane Euro alocate pentru acesta din fonduri europene.

Ca rezultat al colaborării dintre experții Consiliului Concurenței și reprezentanții MSI, în data de 03.10.2013, autoritățile române au fost invitate să notifice formal cazul către Comisia Europeană.

Proiectul a fost notificat la Comisia Europeană, oficial, în data de 23.10.2013, ulterior emiterii avizului favorabil al Consiliului Concurenței, iar în data de 18.12.2013 Comisia Europeană a emis decizia de autorizare a Proiectului Ro-Net.

Proiectul de investiție „Conducta de interconectare a sistemului național de transport gaze din România cu sistemul de transport gaze din Republica Moldova (Iași – Ungheni)

În ianuarie 2013, Agenția Națională pentru Resurse Minerale (ANRM) a solicitat opinia Consiliului Concurenței privind incidențele în domeniul ajutorului de stat în cazul Hotărârii de Guvern nr. 566/2012 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Conductă de interconectare a Sistemului național de transport gaze din România cu Sistemul de transport gaze din Republica Moldova pe direcția Iași - Ungheni”.

În același timp, Autoritatea de Management a Programului Transfrontalier RO – MD a transmis la Comisia Europeană, împreună cu documentația aferentă proiectului, o justificare a faptului că nu sunt probleme de ajutor de stat.

În luna aprilie 2013, Comisia Europeană a solicitat autorităților române informații privind posibila abordare a proiectului din punct de vedere al legislației specifice ajutorului de stat, respectiv dacă partea română a evaluat implicarea potențialelor elemente de ajutor de stat în acest caz și dacă se are în vedere o eventuală notificare sau pre-notificare.

Cu ajutorul Consiliului Concurenței, autoritățile române au elaborat un material de răspuns, prin care se argumenta faptul că se va organiza licitație atât în faza de construcție, cât și de atribuire a administrării, iar redevența este stabilită prin Legea petrolului la 10% din veniturile brute obținute.

Ca răspuns, Comisia Europeană a subliniat faptul că nu împărtășește părerea autorităților române conform căreia nu sunt implicate elemente de ajutor de stat, deoarece redevența nu este stabilită proporțional cu valoarea investiției și durata de utilizare a acesteia, iar licitația nu are sens dacă prețul este stabilit prin lege. În concluzie, executivul european a solicitat (pre)notificarea măsurii în cauză.

Consiliul Concurenței a acordat asistență de specialitate ANRM pentru elaborarea materialelor de răspuns, sfătuind autoritățile române, pentru a respecta atât legislația națională în domeniul petrolului cât și legislația comunitară în domeniul ajutorului de stat, să elaboreze o licitație al cărei preț de plecare să fie reprezentat de redevența stabilită prin Legea petrolului.

De asemenea, la sugestia Consiliului Concurenței, în cadrul unor discuții cu reprezentanții

Comisiei Europene, autoritățile române au solicitat divizarea proiectului în două părți: faza de construcție și faza de operare efectivă a infrastructurii, propunere acceptată de forul comunitar. Datorită acestei împărțiri, s-au putut evita întârzierile semnificative care ar fi intervenit ca urmare a neînceperii lucrărilor până la finalizarea analizei Comisiei Europene (a cărei durată minimă este de 6 luni) și s-a putut demara construcția gazoductului, care altfel ar fi fost blocată și ar fi condus la pierderea fondurilor comunitare implicate.

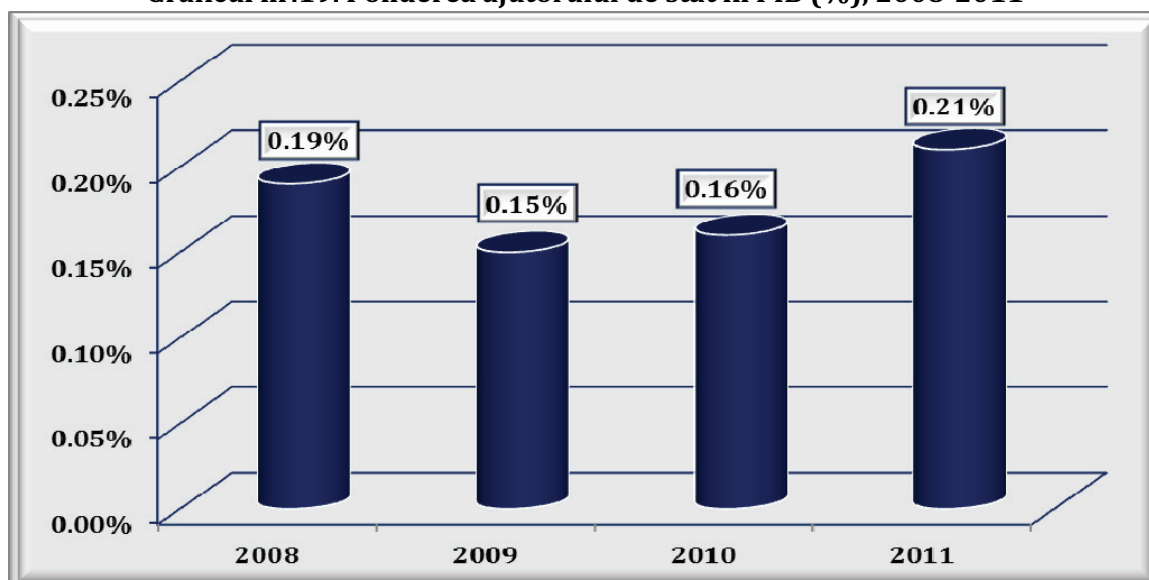
Evoluții în domeniul acordării ajutoarelor de stat

Consiliul Concurenței a publicat, în luna mai 2013, Raportul anual al ajutoarelor acordate în România. Documentul prezintă o situație a nivelului, structurii și tendințelor înregistrate în acordarea ajutoarelor de stat în țara noastră în perioada 2009-2011. Raportul a fost elaborat pe baza datelor și informațiilor transmise de către toți furnizorii de ajutor de stat din țară, autorități publice centrale și locale, precum și de organisme care administrează surse ale statului sau ale colectivităților locale.

Ajutorul de stat total (exceptând agricultura, pescuitul, transporturile, serviciile de interes economic general (SIEG), ajutoarele de minimis și ajutorul de stat acordat în baza Cadrului Temporar) exprimat în prețuri constante 2008, înregistrează cea mai mică valoare în anul 2009 (757.828,77 mii lei), nu numai din perioada analizată în respectivul raport, ci din toată perioada post-aderare.

Din punct de vedere al ponderii în produsul intern brut (PIB), evoluția sa este prezentată în graficul următor.

Graficul nr.19. Ponderea ajutorului de stat în PIB (%), 2008-2011

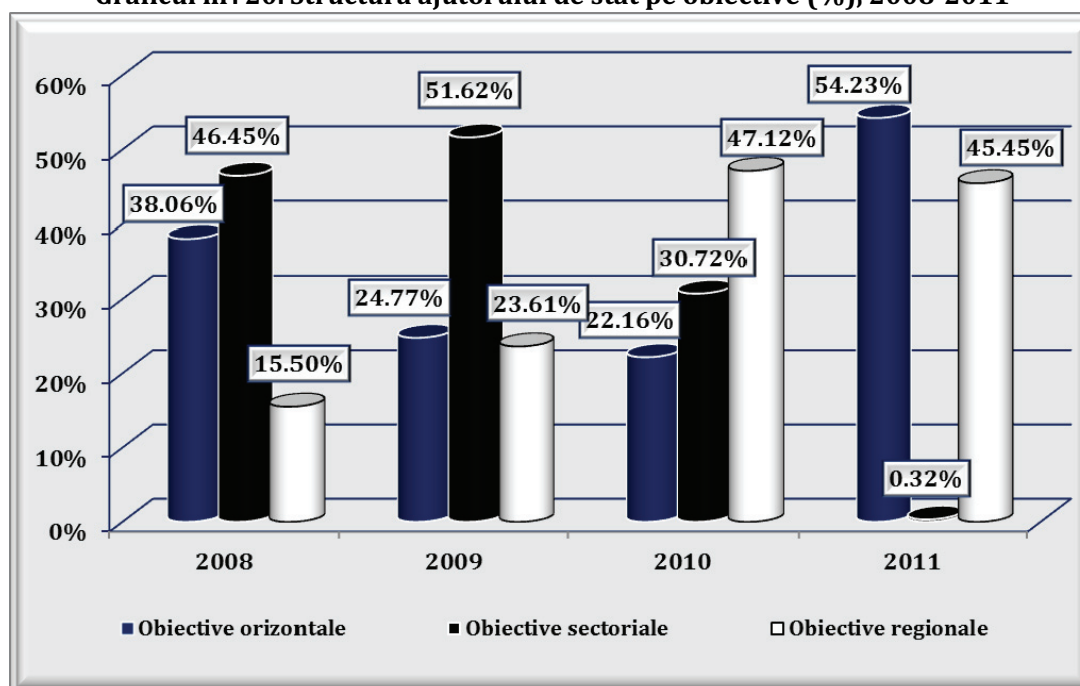


Ponderea în PIB a ajutorului de stat național din anul 2009, de 0,15%, a crescut până la 0,21% din PIB în anul 2011, această creștere datorându-se în special ajutoarelor de stat acordate pentru obiective regionale și mediu.

Comparativ cu celelalte state membre ale Uniunii Europene, România a acordat în anul 2011 ajutoare de stat de aproximativ 7 ori mai puțin decât media UE-27, ajutoarele de stat acordate în acest an în România reprezentând 0,53% din totalul ajutoarelor acordate la nivelul întregii Uniuni Europene. Pentru comparație, menționăm faptul că Franța a acordat ajutoare ce reprezintă aproape 20% din totalul ajutoarelor acordate la nivelul UE, iar Germania a acordat 23,5%. Între țările cu un nivel al PIB-ului real pe cap de locuitor apropiat de cel înregistrat în România (Polonia, Ungaria, Cehia, Slovenia, Bulgaria), țara noastră se situează printre statele cu cel mai scăzut nivel al ajutorului de stat național acordat.

Din perspectiva obiectivelor, ca procent din PIB, raportul ajutoarelor de stat a pus în evidență următoarea evoluție:

Graficul nr. 20. Structura ajutorului de stat pe obiective (%), 2008-2011



Ponderea ajutoarelor de stat acordate pentru obiectivele sectoriale a scăzut semnificativ în anul 2011, ajungând la numai 0,32% din totalul ajutoarelor de stat acordate, față de 51,62%, cât reprezentau în anul 2009, situație determinată de neacordarea de ajutoare industriei cărbunelui. În anul 2011, ponderea ajutoarelor de stat având ca obiectiv principal dezvoltarea regională în total ajutor de stat național, s-a menținut la un nivel ridicat (de peste 45%), în principal ca urmare a promovării de către autoritățile române a unui număr mare de scheme de ajutor de stat notificate sau exceptate de la obligația notificării către Comisia Europeană.

Comisia Europeană încurajează statele membre să promoveze ajutoare de stat acordate pe obiective orizontale, fiind considerate mai puțin dăunătoare mediului concurențial; în anii 2009 și 2010 aceste ajutoare de stat au avut o pondere scăzută în total ajutor de stat național, de numai 24,77% și respectiv 22,16%, față de 38,06% în anul 2008; anul 2011 înregistrează însă o creștere spectaculoasă a acestor ajutoare, ajungând la 54,23% datorită, în special, ajutoarelor pentru protecția mediului.

Din punct de vedere al **instrumentelor de acordare** în anul 2011 s-a menținut nivelul ridicat al ponderii ajutoarelor de stat de natura „cheltuielilor bugetare” în total ajutor de stat național, în defavoarea ajutoarelor de stat de natura „renunțărilor la venituri” din partea statului; astfel, în perioada 2009-2011, ponderea cheltuielilor bugetare s-a menținut în jurul pragului de 98%, față de 94,36%, cât era în anul 2008 (în total ajutor de stat național).

Furnizorii de ajutor de stat au înțeles faptul că ajutoarele de stat de natura renunțărilor la venituri sunt mult mai puțin transparente decât sumele acordate în mod direct beneficiarilor de ajutor de stat și mult mai dăunătoare unui mediu concurențial normal.

Raportul anual al ajutoarelor acordate în România poate fi consultat la adresa [www.ajutordestat.ro/raportări](http://www.ajutordestat.ro/raportari) în domeniul ajutorului de stat.

Studiul „Impactul ajutoarelor de stat acordate agenților economici care operează în parcurile industriale din România”

În anul 2013, Consiliul Concurenței a elaborat un studiu de impact prin care s-a urmărit eficiența măsurilor de ajutor de stat adoptate ca urmare a acordării ajutoarelor de stat în parcurile industriale din România, denumit „**Impactul ajutoarelor de stat acordate agenților economici care operează în parcurile industriale din România**”.

Parcurile reprezintă un instrument util pentru atragerea de investiții, crearea de locuri de muncă și promovarea inovării. Prin intermediul lor pot fi susținute start-up-uri, dar poate fi creat și un mediu în care firmele locale și internaționale pot interacționa cu rezultate benefice reciproce. Parcurile industriale pot să devină centre de creștere, cu efecte pozitive în regiunea în care au fost înființate, dar și pentru comunitățile situate în vecinătatea lor. Având în vedere numărul important de parcuri industriale din România precum și existența, începând cu anul 2000, a unor acte normative care aprobau măsuri de ajutor de stat în favoarea întreprinderilor din parcurile industriale, Consiliul Concurenței a decis să realizeze un studiu privind efectele produse de măsurile de sprijin implementate.

Acest studiu reprezintă rezultatul activităților de monitorizare întreprinse de Consiliului Concurenței.

Proiect multianual: Studiul de impact - „Identificarea măsurilor de ajutor de stat acordate Serviciilor de Interes General din România” - Serviciile de furnizare a energiei termice în România

Proiectul multianual are ca **obiective** identificarea Serviciilor de Interes Economic General (SIEG) încredințate în România și a activităților economice desfășurate în cadrul acestora, cuantificarea ajutorului de stat acordat prestatorilor de astfel de servicii, depistarea eventualelor supracompensări și evoluția numărului clienților acestor servicii.

Rezultatele preconizate sunt consolidarea politicilor de dezvoltare și a strategiei în domeniu, prin implicarea Consiliului Concurenței în acțiunile de monitorizare și evaluare a măsurilor de sprijin implementate de către autoritățile române din domeniul de interes.

Rezultatele acestui studiu vor fi utilizate pentru îmbunătățirea politicilor guvernamentale de protecție a clienților companiilor furnizoare de SIEG și dezvoltarea oportunităților de intrare în piață și a altor întreprinderi, în scopul creșterii concurenței.

În prima fază a proiectului au fost realizate, în principal, următoarele **acțiuni**:

- inventarierea datelor existente referitoare la ajutoarele acordate sub formă a unor servicii de interes economic general, respectiv ajutoarele de stat acordate pentru producerea de energie termică, în vederea stabilirii necesarului de informații ce vor fi solicitate furnizorilor și/sau întreprinderilor beneficiare de ajutor de stat;
- colectarea de date și informații;
- încheierea unui protocol cu Academia Română – Institutul Național de Cercetări Economice – Costin C. Kirițescu, în vederea realizării unei proceduri privind întocmirea studiilor de impact în domeniul ajutorului de stat în România.

Ca urmare a acțiunilor întreprinse în cadrul proiectului, au fost obținute o serie de **rezultate**. Astfel, au fost identificate toate întreprinderile ce își desfășoară activitatea în domeniul producerii, transportului și distribuției energiei termice, precum și furnizorii de ajutor de stat din cadrul autorităților publice locale.

În urma centralizării răspunsurilor primite de la toate părțile chestionate, se va obține o imagine de ansamblu a stadiului în care se află fiecare întreprindere în parte, care este situația economico-financiară a acestora, precum și a măsurilor ce trebuie întreprinse pe viitor pentru eficientizarea și modernizarea acestor servicii publice, de interes național.

Totodată, a fost identificată valoarea ajutoarelor de stat acordate în perioada 2007 – 2013 și, prin finalizarea studiului, urmează să fie determinat care a fost impactul acestor ajutoare asupra serviciului public și dacă aceasta activitate, pe viitor, se poate realiza și fără aceste măsuri de sprijin.

Au fost identificați și alți producători de energie termică care nu au primit subvenții din partea autorităților locale și vom analiza situația lor economică actuală.

Studiul de impact ce urmează a fi finalizat în cursul anului 2014, în domeniul serviciilor de producție, transport și distribuție a energiei termice, este primul de acest fel realizat de către o autoritate publică și are o importanță deosebită în vederea identificării problemelor cu care se confruntă acest sector și a evaluării impactului ajutoarelor de stat acordate în acest sector.

Drept urmare, rezultatele ce vor fi obținute în cadrul proiectului multianual vor putea fi utilizate pentru îmbunătățirea politicii guvernamentale în domeniul serviciilor publice de interes economic general prin acordarea de ajutoare de stat.

Prin întocmirea acestui studiu la nivel național, Consiliul Concurenței urmărește să identifice efectele în plan economic și social produse de măsurile de sprijin implementate de autoritățile

publice, acest scop regăsindu-se printre obiectivele prevederilor comunitare în domeniul ajutorului de stat, ce condiționează acordarea ajutoarelor de stat de apariția unui impact pozitiv asupra mediului economic și social.

Pregătirea accesării fondurilor comunitare în perioada de programare 2014-2020

Accesarea fondurilor europene în actualul ciclu de programare financiară multianuală depinde de îndeplinirea unor condiționalități ex-ante, printre ele regăsindu-se și existența unui sistem adecvat de înregistrare care să permită monitorizarea cheltuielilor de ajutor de stat, să asigure respectarea regulilor privind ajutorul de stat, și, în special, să asigure evitarea încălcării regulii de cumul a ajutorului de stat.

Consiliul Concurenței a depus la Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Asistență Tehnică (AM POAT) o cerere de finanțare din fonduri comunitare a proiectului „Crearea unui mecanism care să asigure o mai bună monitorizare și control al ajutoarelor de stat acordate în România”. Obiectivul general al proiectului constă în asigurarea aplicării mai eficiente, în România, a legislației Uniunii Europene în domeniul gestionării și controlului ajutoarelor de stat acordate din fondurile naționale și instrumentele structurale și va fi realizat prin crearea unui mecanism care să asigure o mai bună monitorizare și control al ajutoarelor de stat acordate din fondurile naționale și instrumentele structurale.

Printre instituțiile care vor utiliza, în activitatea curentă (utilizatorii) baza de date REGAS se vor număra: furnizorii de ajutor de stat, Consiliul Concurenței, precum și Autoritatea de Certificare și Plată, Autoritatea de Audit, Departamentul de Luptă Anti-fraudă, Comisia Europeană, Curtea Europeană de Conturi și/sau oricare alt organism abilitat să verifice modul de utilizare a finanțării nerambursabile.

Proiectul urmează a fi implementat în perioada 2014-2015.

CAPITOLUL 5

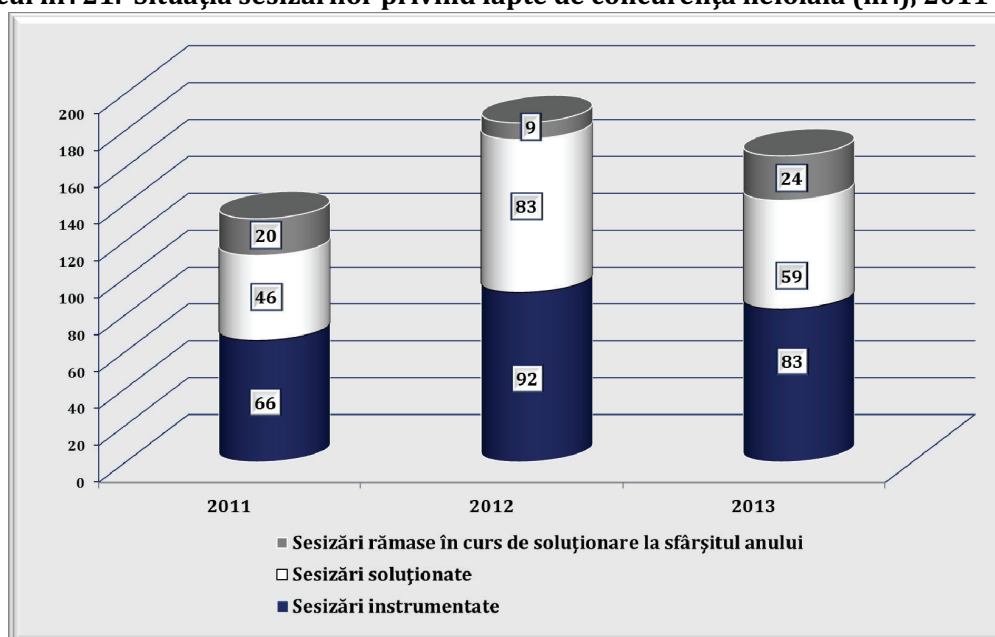
COMBATEREA CONCURENȚEI NELOIALE



În anul 2013, Consiliul Concurenței a instrumentat un număr de 83 sesizări. Pentru 17 dintre acestea s-au efectuat cercetări aprofundate. Din cele 83 de cazuri analizate, 59 au fost soluționate. La sfârșitul anului 2013, rămăseseră în analiză 24 sesizări, pentru 17 dintre acestea efectuându-se cercetare aprofundată.

Situația comparativă în ultimii 3 ani este prezentată în graficul de mai jos:

Graficul nr. 21. Situația sesizărilor privind fapte de concurență neloială (nr.), 2011-2013



În cadrul cercetărilor aprofundate soluționate în cursul anului 2013 au fost analizate:

- 9 posibile fapte privind deturnarea clientelei unui comerciant prin folosirea legăturilor stabilite cu această clientelă în cadrul funcției deținute anterior la acel comerciant;
- 3 posibile fapte privind comunicarea sau răspândirea în public de către un comerciant de afirmații asupra întreprinderii sale sau activității acesteia, menite să inducă în eroare și să îi creeze o situație de favoare în dauna unor concurenți, precum și fapte privind comunicarea, chiar făcută confidențial, sau răspândirea de către un comerciant de afirmații mincinoase asupra unui concurent sau asupra mărfurilor/serviciilor sale, afirmații de natură să dăuneze bunului mers al întreprinderii concurente;
- 5 posibile fapte privind concedierea sau atragerea unor salariați ai unui comerciant în scopul înființării unei societăți concurente care să capteze clienții acelui comerciant sau angajarea salariaților unui comerciant în scopul dezorganizării activității sale.

În continuare, sunt prezentate două studii de caz ce tratează două tipuri de practici de concurență neloială investigate în cadrul cercetărilor aprofundate derulate de către autoritatea de concurență în anul 2013.

Comunicarea sau răspândirea de afirmații menite să inducă în eroare/deturnarea clientelei unui comerciant

În luna martie 2013, o întreprindere a transmis Consiliul Concurenței o plângere cu privire la posibile fapte de concurență neloială săvârșite de către două întreprinderi concurente ce desfășoară activitate pe piața serviciilor de procesare automată a datelor, documentelor și corespondenței și de pregătire a acestora în vederea distribuirii sub formă de corespondență. Întreprinderea reclamantă a apreciat că, în scopul denigrării și destabilizării activității acesteia, societățile pârâte au întreprins demersuri comune către diferite autorități, prin care au criticat conceptul de „poștă hibridă” și aplicarea acestuia de către întreprinderea reclamantă în asociere cu un operator economic prestator de servicii poștale.

Analiza Consiliului Concurenței cu privire la evoluția cifrei de afaceri a întreprinderii reclamante înregistrată în perioada 2011 – 2012 nu a relevat faptul că preținsele afirmații de natură mincinoasă comunicate/răspândite de către întreprinderile pârâte ar fi dăunat bunului mers al acesteia. Întreprinderea reclamantă nu a prezentat autorității de concurență suficiente elemente din care să rezulte un raport de cauzalitate între evoluția volumului trimitărilor poștale lunare în perioada decembrie 2011 – martie 2013 și preținsele afirmații de natură mincinoasă.

Din informațiile furnizate Consiliului Concurenței, nu au fost identificate relații de natură comercială stabilite anterior de către întreprinderile pârâte cu întreprinderea reclamantă și, pe cale de consecință, nici legături stabilite cu clientela pretins capturată în cadrul vreunei funcții deținute anterior de întreprinderile pârâte ori de vreun reprezentant legal al acestora la această societate. Astfel, o condiție esențială a existenței contravenției de deturnare a clientelei întreprinderii reclamante, prin folosirea legăturilor stabilite cu această clientelă în cadrul funcțiilor deținute anterior, nu a putut fi confirmată.

Astfel, din analiza desfășurată de către autoritatea de concurență, nu au rezultat elemente care să susțină existența faptelor reclamate.

Deturnarea clientelei unui comerciant

O întreprindere a sesizat Consiliului Concurenței cu privire la posibile fapte de concurență neloială săvârșite de către o întreprindere concurentă ce desfășoară activitate pe piața transporturilor de marfă pe calea ferată și de către o persoană fizică care a deținut funcția de administrator și fost asociat în cadrul întreprinderii reclamante. În perioada în care persoana fizică a fost administrator la întreprinderea reclamantă, aceasta a deținut informații privind clienții firmei și a stabilit legături cu aceștia. Ulterior, persoana fizică a constituit o nouă întreprindere având același obiect de activitate cu cel al întreprinderii reclamante.

Informațiile furnizate autorității de concurență de către părțile implicate au relevat faptul că în luna martie 2005, numitul SV a constituit, ca acționar majoritar, o nouă întreprindere, iar în luna ianuarie 2007 a cesionat părțile sociale deținute la întreprinderea reclamantă și a demisionat din funcția de administrator al acesteia. În luna februarie 2009, clientul X a notificat rezilierea

unilaterală a contractelor de prestări servicii încheiate cu întreprinderea reclamantă. În perioada 2005-2009, clientul X a efectuat transport pe calea ferată cu patru operatori care prestau această activitate, inclusiv cu întreprinderea reclamantă și întreprinderea constituită de SV.

Analiza informațiilor furnizate a evidențiat faptul că, în momentul rezilierii contractului de prestări servicii încheiat cu întreprinderea reclamantă, clientul X desfășura relații comerciale cu ambele întreprinderi, contractele încheiate în anul 2010 cu întreprinderea constituită de SV fiind o continuare a colaborării cu aceasta. Având în vedere faptul că numitul SV a încetat colaborarea cu întreprinderea reclamantă în anul 2007, iar faptele semnalate vizează relațiile comerciale istorice derulate de către întreprinderea constituită de SV și clientul X, se constată faptul că nu poate fi stabilită o legătură directă de cauzalitate între presupusa faptă de deturnare a clientului X și legăturile stabilite cu această de către numitul SV în cadrul funcției deținute anterior la întreprinderea reclamantă.

În baza probelor aflate la dosarul cauzei, autoritatea de concurență a apreciat că întreprinderea reclamantă nu a făcut dovada existenței unei clientele proprii, precum și deturnarea efectivă a acesteia și nu dovedit existenței unei legături stabilite de către fostul angajat cu respectiva clientelă în cadrul funcției deținute anterior la această întreprindere, astfel faptele reclamate nu prezintă elementele constitutive ale contravenției.

CAPITOLUL 6

CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE ÎN DOMENIUL FERROVIAR (CSDF)



Noutăți legislative și noua componență a CSDF

Noul **Regulament privind organizarea și funcționarea CSDF**, elaborat și adoptat în anul 2012, în care sunt prevăzute norme procedurale privind modul concret în care este organizat și își exercită atribuțiile CSDF ca structură a Consiliului Concurenței, fost publicat în Monitorul Oficial al României în anul 2013¹⁵, intrând în vigoare.

Având în vedere încetarea mandatului prin demisie a unui membru al CSDF, prin Ordinul Președintelui Consiliului Concurenței nr. 543 din 30.09.2013, a fost stabilită noua componență a acestuia, astfel:

- Președinte: Otilian Neagoe, Vicepreședinte al Consiliului Concurenței;
- Membri:
 - Bogdan - Bujor Teodoriu, Consilier de Concurență în cadrul Consiliului Concurenței;
 - Vasile Șeclăman, Secretar General în cadrul Consiliului Concurenței;
 - Anca-Andreea Atomi, inspector de concurență în cadrul Consiliului Concurenței;
 - Mihaela Marinescu, inspector de concurență în cadrul Consiliului Concurenței.

Ședințe ale CSDF

În primul semestru al anului 2013, CSDF a **continuat seria întâlnirilor** cu principalii actori din acest domeniu: operatori de transport feroviar marfă și călători, administratorul infrastructurii feroviare, precum și reprezentanți ai CENAFER (Centrul Național de Calificare și Instruire feroviară) și ai ATFER (Asociația Transportatorilor Feroviari din România). Cu aceste ocazii au fost reliefate o serie de probleme cu care se confruntă operatorii din sectorul feroviar: în lipsa alocării fondurilor necesare pentru întreținere și reparații capitale, infrastructura feroviară s-a deteriorat în ultimii ani, ceea ce a condus la o calitate redusă a serviciilor prestate, în special în ceea ce privește viteza de transport și punctualitatea. În prezent, activitatea operatorilor de transport feroviar este afectată, completivitatea acestei piețe fiind substanțial redusă în raport cu alte moduri de transport, în special în raport cu sectorul rutier.

În contextul demarării procesului de privatizare al C.F.R. Marfă, în luna ianuarie, Secretariatul CSDF a elaborat o **analiză comparativă a procesului de privatizare a transportului feroviar de marfă** în diferite țări ale Uniunii Europene.

La sfârșitul primului semestru al anului 2013 CSDF a finalizat **Studiul de piață privind transportul feroviar de marfă în România**. Obiectivul acestui studiu a fost reprezentat de intenția Consiliului feroviar de a aprofunda cunoașterea pieței feroviare de marfă și de a identifica posibile disfuncționalități ale acestui domeniu. Au fost identificate principalele obiective pentru dezvoltarea transportului feroviar de marfă în concordanță cu tendințele transportului feroviar european și regional, după cum urmează:

¹⁵ Monitorul Oficial nr. 120 din 04.03.2013

- accentuarea dezvoltării unui rol puternic al căii ferate în societatea și economia românească;
- sporirea încrederii clienților în acest sistem de transport reflectată prin creșterea numărului volumelor de marfă transportate;
- creșterea competitivității și inovației în sectorul industrial;
- dezvoltarea competențelor profesionale ale lucrătorilor din sectorul transportului feroviar de marfă.

Ținând cont de analiza realizată pe piața transportului feroviar de marfă din România și de tendințele existente în cadrul acestui sector, au rezultat câteva măsuri ce se impun a fi luate, în vederea eficientizării sectorului de transport feroviar de marfă:

- realizarea unor investiții semnificative pentru reabilitarea și efectuarea de lucrări de întreținere a infrastructurii feroviare;
- modernizarea platformelor de depozitare a UTI (unități pentru transport intermodal), a căilor de rulare a macaralelor, a căilor de acces în terminal, dotarea terminalelor cu utilaje și echipamente de manipulare adecvate și, în consecință, relansarea transportului intermodal;
- modernizarea și/sau construirea unor terminale intermodale și a infrastructurii aferent

În cadrul întâlnirii CSDF din luna iulie, Directorul Trafic al C.F.R. S.A a prezentat o **informare referitoare la procesul de alocare a capacităților de infrastructură**, precum și la compatibilitatea documentului de referință al rețelei C.F.R. și a criteriilor conținute de acesta cu prevederile legislației în vigoare și a standardelor europene.

În luna august, membrii CSDF s-au întâlnit cu reprezentanții Federației Sindicatelor Transportatorilor Feroviari din România (FSTR) pentru **clarificarea unor aspecte sesizate CSDF**.

În luna septembrie s-a aprobat la nivelul CSDF declanșarea unui **studiu de piață în domeniul transportului feroviar de călători**. Acest studiu va consta în realizarea unei analize detaliate a celor mai importante probleme cu care se confruntă piața de transport de călători și a accesului la infrastructură în România și în celelalte țări europene.

În ședința lunii octombrie au fost dezbătute aspecte legate de **plângerea C.F.R. Călători**, aflată în analiză la nivelul CSDF. De asemenea au fost stabilite și aprobate principalele capitole ale Studiului de piață în domeniul transportului feroviar de călători.

În cursul lunii decembrie s-a analizat cu reprezentanții CFR S.A. **Contractul cadru de acces la infrastructura feroviară pentru anul 2014**.

Activități de cooperare

La nivel național

- În luna februarie, o delegație a CSDF a participat la reuniunea cu tema *Dezvoltarea infrastructurii - politici feroviare prioritare*, organizată de Clubul Feroviar și Asociația

Industriei Feroviare din România. Evenimentul s-a desfășurat în perioada 20 - 21 februarie la Sibiu, reunind reprezentanți ai Comisiei Europene, administratorului național de infrastructură, administratorilor privați și industriei organizațiilor de profil. Subiectele dezbătute au vizat: prioritizarea proiectelor de infrastructură feroviară, noi politici organizatorice și de dezvoltare, obiectivele atinse în ultimii doi ani de autoritățile responsabile pentru administrarea infrastructurii feroviare naționale.

- O delegație a CSDF a participat în perioada 24-25 aprilie la conferința *România intermodală – oportunități pentru transportul feroviar de marfă*, organizată la Constanța de Club Feroviar. Subiectele dezbătute au fost: strategii de dezvoltare ale pieței de transport de marfă, transportul feroviar de marfă, parcul de material rulant.

La nivel internațional

- Un reprezentant al CSDF a participat la *Grupul de lucru al organismelor de reglementare feroviare privind coridoarele transportului feroviar de marfă*, organizat de Comisia Europeană, DG MOVE în data de 15 februarie 2013 la Bruxelles.
- În perioada 14-15 martie, un reprezentant al CSDF a participat la prima întâlnire a Rețelei Europene a Organismelor de Reglementare din domeniul feroviar. Reuniunea a fost organizată de Comisia Europeană - DG MOVE la Bruxelles, în Belgia.
- O delegație a CSDF a participat în perioada 6 – 7 iunie la *Summit-ul Feroviar al Moldovei*, eveniment organizat de Club Feroviar la Chișinău. Evenimentul a reunit reprezentanți ai administratorilor de infrastructură și operatorilor de transport feroviar de marfă și călători din Europa și Asia, țările din Parteneriatul Estic, ai Comisiei Europene și ai ministerelor de resort și ai altor organizații internaționale ce susțin dezvoltarea transportului feroviar.
- În perioada 11-12 septembrie, doi reprezentanți ai CSDF au participat la Reuniunea de lucru a organismelor de reglementare din domeniul feroviar în cadrul coridorului 7 privind transportul feroviar de marfă, care a avut loc în Ungaria, la Budapesta. Urmare a participării la această reuniune de lucru, în baza mandatului de participare a delegației CSDF, s-au pus bazele Acordului de cooperare care se va încheia între statele membre ale reglementatorilor aflați pe coridorul 7 de transport marfă (Republica Cehă, Austria, Slovacia, Ungaria, România, Bulgaria și Grecia).
- Organismele de control din domeniul feroviar cooperează inclusiv în privința chestiunilor legate de modul de tarifare, pentru facilitarea dezvoltării unor principii și practici comune. În acest context, CSDF a transmis reprezentanților DG Move răspunsul la chestionarul privind modalitatea de calcul al costurilor directe aferente acordării accesului la infrastructura feroviar.
- O delegație a CSDF a participat în perioada 2 – 3 iulie la cea de-a doua întâlnire a ENRB (Rețeaua Organismelor de Reglementare din domeniul Feroviar) din Franța, Le Mans și în perioada 25 – 26 noiembrie la cea de-a treia întâlnire a ENRB din Bruxelles, Belgia.

Priorități ale CSDF pentru anul 2014

Pentru anul 2014, CSDF își propune realizarea unui **studiu de piață în domeniul transportului feroviar de călători** pe baza raportărilor indicatorilor relevanți pentru monitorizarea evoluției piețelor de servicii feroviare.

Totodată, membrii CSDF vor continua **seria întâlnirilor cu principalii actori din domeniul transportului feroviar**: operatorii de marfă și operatorii de călători, conducerea C.F.R. infrastructură, reprezentanții AFER, CENAFER și cei ai ATFER.

Reprezentanții CSDF vor participa, de asemenea, la **evenimente naționale, conferințe și seminarii** dedicate transportului feroviar.

În planul relațiilor externe, CSDF va continua **dezvoltarea și consolidarea relațiilor cu organismele similare de control din cadrul Uniunii Europene**. Astfel, reprezentanții CSDF vor continua să participe la grupurile de lucru dedicate Organismelor de Reglementare și organizate de Comisia Europeană și se vor implica în activitatea de consultare și schimbul de informații pentru promovarea celor mai bune practici care pot fi adoptate și la nivelul României.

CAPITOLUL 7

ACTIVITATEA INTERNAȚIONALĂ



Principalele domenii de activitate ale Consiliului Concurenței pe plan internațional au fost:

- ECN (Rețeaua Europeană de Concurență¹⁶) și afaceri europene;
- Relații bilaterale;
- Acțiuni în colaborare cu organisme internaționale (OCDE, ICN, UNCTAD și ECA).

ECN și afaceri europene

În anul 2013, au fost adoptate și publicate pe site-ul DG COMP **recomandărilor ECN menite să ofere autorităților de concurență din statele membre UE instrumentele necesare aplicării politicii de concurență**. Recomandările permit alinierea la standarde comune în materie de puteri de investigație și decizionale și au totodată rolul de a oferi îndrumare factorilor decidenți la nivel național, putând fi utilizate și ca instrumente de competition advocacy. Exercițarea puterilor de investigație și a celor decizionale, în acord cu prevederile formulate, respectă criteriile proporționalității, certitudinii legale, drepturile fundamentale, incluzând aici principiile de drept editate de Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene precum și de Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

Sintetizând, aceste documente se referă la măsuri de conformare în cadrul inspecțiilor, prioritizarea cazurilor, asistență acordată în inspecții, **măsuri interimare, remedii structurale, procedură de angajamente și tehnici de colectare a informațiilor de tip Forensic IT**¹⁷. Proiectul privind măsurile de conformare în cadrul inspecțiilor coordonat de Consiliul Concurenței și autoritatea de concurență din Polonia, inițiat anterior, a fost finalizat în cursul anului 2013. Concluziile și recomandările proiectului au fost diseminate în cadrul ECN.

În paralel cu activitățile derulate în domeniul antitrust, Comisia Europeană a lansat consultări publice pe marginea **procedurii simplificate de analiză a notificărilor operațiunilor de concentrare economică, respectiv pentru modificarea Regulamentului comunitar privind concentrările economice**, prin introducerea prevederilor referitoare la controlul concentrărilor economice în cazul tranzacțiilor ce implică efecte anticoncurențiale generate de achizițiile de acțiuni cu participare minoritară. Propunerile Comisiei au fost analizate de Consiliul Concurenței, observații pe marginea acestora fiind comunicate de autoritatea română de concurență și dezbătute în formațiunile de lucru ECN.

Totodată, Consiliul Concurenței a răspuns în consultarea publică organizată de DG Market, pe marginea **Cărții Verzi privind practicile comerciale neloiale**, documentul de răspuns al autorității de concurență fiind publicat pe site-ul Comisiei Europene¹⁸.

¹⁶ Reprezintă mecanismul de cooperare între autoritățile de concurență ale statelor membre ale Uniunii Europene și Comisia Europeană în vederea aplicării unitare a prevederilor de concurență comunitare, constituind cadrul necesar elaborării documentelor de poziție comune, schimbului de informații sau coordonării în materie de investigații deschise de Comisia Europeană sau de autoritățile naționale de concurență din ECN, în baza Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene.

¹⁷ <http://ec.europa.eu/competition/ecn/documents.html>.

¹⁸ http://ec.europa.eu/internal_market/consultations/2013/unfair-trading-practices/contributions_en.htm.

În domeniul **acțiunilor în despăgubire**, Consiliul Concurenței a contribuit la formularea mandatelor de reprezentare transmise Reprezentanței Permanente a României pe lângă Uniunea Europeană în cadrul Consiliului Competitivitate și COREPER, pentru discutarea propunerii de Directivă înaintată Consiliului UE privind anumite norme care guvernează acțiunile în despăgubire în temeiul dreptului național în cazul încălcărilor dispozițiilor dreptului concurenței al statelor membre și al Uniunii Europene.

În domeniul afacerilor europene, în sfera implementării acquis-ului comunitar, autoritatea de concurență a participat activ la **ședințele săptămânale de coordonare** organizate de Ministerul Afacerilor Externe.

În cadrul **mecanismului de consultare și schimb de informații ECN**, autoritatea română de concurență a primit răspunsuri la 5 solicitări de informații, utilizate în analiza cazurilor și a răspuns la rândul său la 17 cereri de informații formulate de alte autorități de concurență din statele membre UE. În cadrul mecanismului de consultare specific cooperării cu Comisia Europeană, a existat un număr de 10 informări în cazurile antitrust investigate de Consiliul Concurenței. În ceea ce privește domeniul concentrărilor economice de dimensiune comunitară, autoritatea de concurență a avut în analiză 275 de cazuri. Analiza a vizat evaluarea impactului acestor operațiuni asupra pieței românești.

În anul 2013, autoritatea română de concurență a continuat activitatea de **editor și corespondent** pentru revistele de concurență destinate rețelei, ECN Brief și ECN Newsletter.

Relații bilaterale

Consiliul Concurenței a continuat dezvoltarea relațiilor bilaterale cu autoritățile de concurență din Europa (Serbia, Croația, Ungaria, Austria, Moldova etc.), prin **participarea în calitate de lector la o serie de evenimente**, inclusiv la seminarii TAIEX - instrumentul de asistență tehnică și schimb de informații din cadrul Comisiei Europene. În cadrul acestor reuniuni, autoritatea română de concurență și-a prezentat rezultatele recente în sectorul energiei, sectorul farmaceutic, sectorul de retail alimentar, piața pieselor de schimb auto.

În iulie 2013, cu ocazia **vizitei în Kazahstan** a delegației la nivel înalt conduse de Primul Ministru, domnul Victor Ponta, Președintele Consiliul Concurenței a semnat un **memorandum de cooperare cu autoritatea de concurență din această țară**, document care creează bazele schimbului de experiență privind politica de clemență, controlul concentrărilor, evaluarea concurenței în sectorul de retail, în cadrul unor acțiuni ce vor avea loc în anul 2014.

În octombrie 2013, a avut loc la București **vizita de studiu pe ajutor de stat a reprezentanților Direcției Generale Ajutor de Stat din Turcia**. Scopul acestei vizite a fost transferul de cunoștințe practice și teoretice în aplicarea regulilor comunitare de ajutor de stat.

În contextul cooperării bilaterale, menționăm **vizita de lucru a reprezentanților autorității de concurență din Ungaria, Moldova, Serbia și Kazahstan**, în cadrul căreia s-a efectuat un schimb de experiență asupra problematicilor comune cu care se confruntă autoritățile.

Ca o continuare a schimburilor de experiență cu **autoritatea de concurență din Moldova**, în anul 2013, au avut lor **2 întâlniri bilaterale**, în cadrul cărora au fost dezbătute, în principal, noutățile în domeniul ajutorului de stat impuse de modernizarea legislației la nivel comunitar. De asemenea, au fost prezentate exemple practice de colaborare cu furnizorii de ajutor de stat la nivel regional, precum și modul de funcționare a Rețelei Naționale de Ajutor de Stat (RENAS). Având în vedere recenta introducere în sistemul legislativ din Moldova a regimului ajutorului de stat, au avut loc mai multe întâlniri cu furnizorii de ajutor de stat din Moldova, pentru a împărtăși din experiența românească privind evaluarea măsurilor de natura ajutorului de stat.

Cooperare cu organisme internaționale în domeniul concurenței

Consiliul Concurenței a întreprins intense demersuri pe lângă structurile Comitetului de Concurență al **Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE)**, dar și la nivel național (Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Finanțelor Publice) pentru identificarea de fonduri, precum și a modalităților în care a putut fi organizat în 2013 un exercițiu de evaluare aprofundată (**Peer-Review**) a politicii și legii concurenței în România sub egida OCDE, cu scopul ca România, reprezentată de Consiliul Concurenței, să devină membru al acestui comitet.

Astfel, în data de 24 iulie, Guvernul României a aprobat Memorandumul cu tema: ***Participarea Consiliului Concurenței la evaluarea OCDE în domeniul concurenței (peer-review), în perioada 2013-2014.***

În cadrul acestui proces de examinare a politicii și legii concurenței în România de către structurile de lucru OCDE cu atribuții în domeniul concurenței, autoritatea română de concurență a elaborat și transmis Raportorului mandatat de către OCDE o serie de materiale, răspunsuri la numeroase solicitări de informații, inclusiv un chestionar amplu vizând identificarea progreselor realizate de Consiliul Concurenței din punct de vedere al capacității sale administrative, aplicării și promovării regulilor de concurență într-o serie de sectoare importante ale economiei românești, cooperării inter-instituționale și internaționale cu scopul îndeplinirii misiunii sale. Totodată, în perioada 23-27 septembrie 2013, s-a desfășurat misiunea de lucru a Raportorului OCDE la București, ocazie cu care Consiliul Concurenței a facilitat o serie de întâlniri de lucru ale Raportorului cu reprezentanți ai Guvernului, autorităților de reglementare, Parlamentului României, mediului de afaceri, juridic și academic.

Rezultatele **peer-review**-ului urmează să fie prezentate în perioada 27-28 februarie 2014, cu ocazia lucrărilor Forumului Global de Concurență OCDE de la Paris.

În cadrul cooperării cu OCDE, rezultate semnificative au fost obținute și prin participarea la activitățile **Centrului Regional OCDE** cu sediul la Budapesta. În cadrul acestora au fost susținute prezentări și intervenții în cadrul a patru seminarii pe teme cum ar fi: practici discriminatorii, concentrările economice complexe, procedura de investigație în cadrul cartelurilor și drepturi de proprietate intelectuală.

În anul 2013, în calitate sa de membru al **Rețelei Internaționale a Concurenței (ICN)**,

Consiliul Concurenței a participat la activitățile derulate în cadrul grupurilor de lucru ale organismului. De asemenea, reprezentanții autorității române de concurență au susținut două prezentări la evenimentele organizate la Varșovia cu ocazia Forumului ICN:

- „Leveling the playing field in Romania” în cadrul Forumului Pre-ICN **Making markets work for development: a reform agenda on competition**, organizat de Banca Mondială;
- „Provocări ale politicii antitrust în Europa de Est” în cadrul mesei rotunde **Improving antitrust compliance and Looking East**, organizată de Camera Internațională de Comerț.

În mai 2013, Consiliul Concurenței a organizat la București, Plenara **Rețelei Autorităților de Concurență (ECA)**, reuniune anuală a autorităților de concurență din UE și din cadrul Asociației Europene a Liberului Schimb. Reuniunea a fost structurată în cinci paneluri privind:

- concurență și reglementare în domeniul serviciilor medicale;
- regulile de concurență în economia digitală;
- transparența activității unei autorități de concurență;
- acționariatul minoritar;
- aspecte privind următoarea reuniune ECA.

De asemenea, reprezentatul DG Comp, domnul Alexander Italianer, director general, a prezentat prioritățile Comisiei Europene în domeniul concurenței. Șefii autorităților de concurență au avut ocazia să prezinte pe scurt evoluțiile recente la nivel național privind aspectele legislative, cazuistică și management.

Consiliul Concurenței a continuat să se implice în activitatea grupului de experți interguvernamentali în domeniul concurenței sub egida **Conferinței Națiunilor Unite pentru Comerț și Dezvoltare (UNCTAD)**, ocazie cu care a prezentat lucrarea „Advocacy to policy and law makers” în cadrul Forumului Euro-mediteranean în domeniul concurenței.

CAPITOLUL 8

PROMOVAREA REGULILOR DE CONCURENȚĂ



Promovarea regulilor de concurență se referă, în special, la întărirea relațiilor de cooperare cu alte instituții și la creșterea încrederii tuturor părților interesate în beneficiile aduse de concurență (ministere și instituții de stat, agenți economici, magistrați, organizații profesionale și sindicale, organizații neguvernamentale, consumatori etc.). Promovarea regulilor de concurență se realizează prin participarea și susținerea de prelegeri la întâlniri (mese rotunde/seminarii/) organizate atât în București, cât și la nivel local care vizează anumite grupuri țintă: mediul de afaceri, administrația publică locală, reglementatorii anumitor piețe sau alte autorități de concurență din regiune.

Protocoale de colaborare cu alte instituții

În anul 2013, Consiliul Concurenței a încheiat un protocol de colaborare cu Agenția Națională pentru Administrare Fiscală.

Obiectivele protocolului vizează:

- colaborarea dintre cele două instituții în vederea executării creanțelor bugetare provenite din aplicarea sancțiunilor de către Consiliul Concurenței;
- formalizarea schimbului de informații necesar părților în vederea îndeplinirii obligațiilor ce le revin, potrivit legii.

Consultare publică

În anul 2013, Consiliul Concurenței a supus dezbaterii publice rapoartele investigațiilor sectoriale privind distribuția de film către cinematografe din România, serviciile de plăți prin carduri și lucrările de construcții de drumuri și autostrăzi, prin publicarea lor pe site-ul instituției pentru o perioadă de 30 de zile.

În urma finalizării acestui proces, autoritatea de concurență a avut posibilitatea de a include în cadrul rapoartelor observațiile pertinente primite din partea tuturor părților interesate.

Relația cu mass-media

În anul 2013, Consiliul Concurenței a participat la un număr de 38 de evenimente în cadrul cărora au fost prezenți și reprezentanți ai presei, din care 6 au fost organizate de autoritatea română de concurență.

Numărul aparițiilor în presa centrală cu referire la activitatea Consiliului Concurenței a fost în anul 2013 de 2.970, din care 1.200 în presa scrisă, 554 radio și 1.216 TV. Dintre aceste referiri, 16 au fost defavorabile (0,5% din numărul total), restul fiind neutre sau favorabile.

Comparativ cu anul 2012, numărul referirilor a crescut cu 7%, iar față de anul 2011, a scăzut cu 16%.

În ceea ce privește procentul referirilor defavorabile, acesta s-a diminuat cu 0,1 p.p. față de anul 2012 și cu 4,5 p.p. comparativ cu anul 2011.

Principalele subiecte reflectate în mass-media în anul 2013 au fost:

- privatizarea CFR Marfă - peste 40% din total;
- raportul privind piața lucrărilor de drumuri și autostrăzi din România;
- comisioanele interbancare aplicate în România;
- preluarea magazinelor Real de către grupul francez Auchan;
- prețul pâinii;
- investigația pe piața cerealelor.

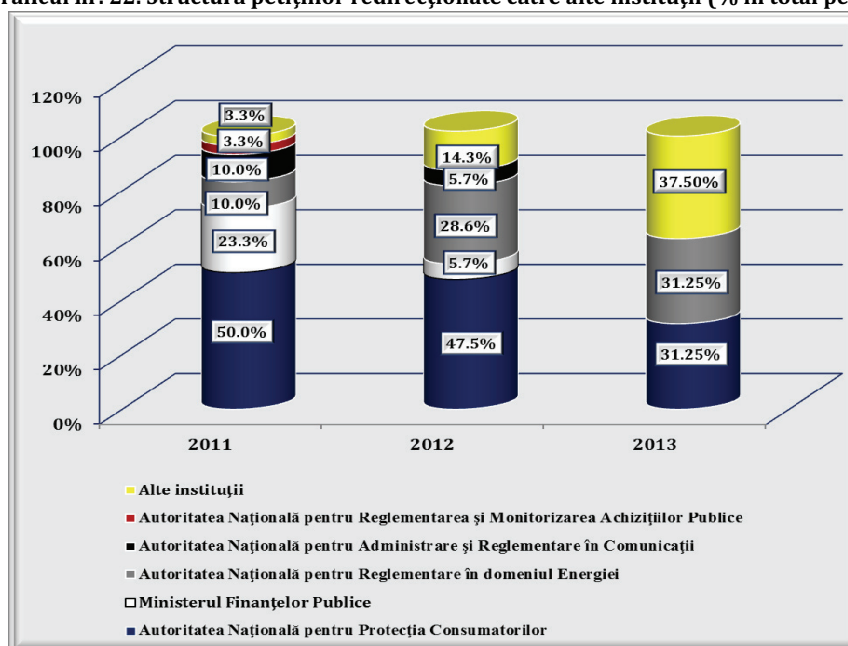
Au fost transmise 33 de comunicate de presă, în scădere cu 18% față de anul 2012 și cu 34% față de anul 2011.

Pe parcursul anului 2013, au fost înregistrate și s-a răspuns la un număr de 34 de solicitări de informații de interes public, în creștere cu 80% față de 2012 și 55% comparativ cu anul 2011.

Numărul petițiilor primite, care nu au fost de competența autorității române de concurență și care au fost redirecționate către alte instituții și autorități a fost de 16, în scădere cu 54% față de anul 2012 și cu 47% comparativ cu anul 2011. Această evoluție arată că acțiunile de promovare derulate în ultimii trei ani au avut ca rezultat creșterea gradului de conștientizare a publicului larg cu privire la competențele instituției.

Evoluția structurii acestor documente în funcție de instituția/autoritatea competentă în perioada 2011-2013 este prezentată în graficul de mai jos.

Graficul nr. 22. Structura petițiilor redirecționate către alte instituții (% în total petiții)



Site-ul oficial al instituției (www.consiliulconcurente.ro) a fost accesat de 138.000 ori (în creștere cu 16% față de anul 2012), 39,49% (în creștere cu 0,5 p.p față de anul 2012) dintre cei care au accesat site-ul vizitându-l pentru prima oară. Pagina de internet a Rețelei de Ajutor de Stat (www.ajutordestat.ro) a contribuit la îndeplinirea rolului instituției de punct național de informare în domeniu, aceasta fiind accesată de 31.116 ori (în creștere cu 30% față de anul 2012). Pagina de internet dedicată Modulului de Clementă (www.clementa.ro) a fost accesată de 2.535 ori (în scădere cu 8% față de 2012), 74% (în creștere cu 2 p.p. față de 2012) dintre cei care au accesat site-ul vizitându-l pentru prima oară. Pagina special dedicată Consiliului de supraveghere în domeniul feroviar (www.consiliulferoviar.ro) a fost accesată de 1.584 ori (în creștere cu 4% față de anul 2012), 67% (în creștere cu 6 p.p. față de anul 2012) dintre cei care au accesat site-ul vizitându-l pentru prima dată.

Evoluția numărului de apariții în presă, al comunicatelor de presă, al conferințelor de presă, al numărului de cereri privind informațiile de interes public, precum și cel al petițiilor/cererilor redirectionate către instituțiile competente sunt prezentate în secțiunea [Statistici](#).

Centrul de Studii în dreptul concurenței

[Centrul de Studii în Dreptul Concurenței](#) este o unitate de cercetare științifică fără personalitate juridică, funcționând în cadrul Facultății de Drept a Universității din București.

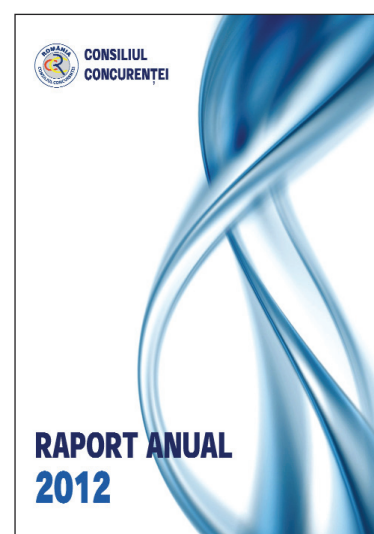
Centrul, înființat în anul 2011 în baza unei convenții încheiate între Consiliul Concurenței și Facultatea de Drept a Universității din București, își propune promovarea cercetării științifice în domeniul dreptului concurenței, analizând aspecte esențiale ale legislației și practicii în această ramură tehnică a dreptului, esențială pentru funcționarea economiei.

În acest scop, centrul organizează seminarii, dezbateri, conferințe, colocvii, simpozioane, la care participă, alături de specialiști români sau străini, studenți și masteranzi. În anul 2013, temele abordate au fost: „Programul de clementă la nivelul Uniunii Europene în lumina recentelor cazuri de cartel” și „Probleme actuale ale aplicării legii concurenței în practica acordurilor de cooperare orizontală”.

Prezentarea Raportului anual 2012 al Consiliului Concurenței

În data de 30 mai 2013 a avut loc la București evenimentul internațional „Realizări și perspective privind concurența pe piețele din România” ce a avut în vedere lansarea **Raportului de activitate a Consiliului Concurenței pe anul 2012**.

Cu această ocazie și în colaborare cu AmCham România s-a desfășurat și masa rotundă cu tema „*Legislație pro-concurențială pentru un mediu de afaceri predictibil*”. Scopul acestei sesiuni a fost de a identifica modalitățile de intensificare a colaborării cu Parlamentul, Guvernul și mediul de afaceri, în cadrul procesului de legiferare.



La aceeași dată a avut loc și masa rotundă cu tema „*Evoluții ale concurenței în retailul alimentar din România*”. Împreună cu cei mai importanți actori ai sectorului din sistemul de stat și privat, precum și cu reprezentanți ai mediului academic a avut loc un dialog constructiv pe marginea oportunităților și provocărilor actuale din sectorul retailului alimentar.

Evenimentele au beneficiat de prezența remarcabilă a dlui Alexander Italianer, Director General, Direcția Generală de Concurență, Comisia Europeană; dlui Bruno Lasserre, Președinte al Autorității de Concurență din Franța; dlui Alberto Heimler, Președinte al grupului de lucru privind Concurența și Reglementarea din cadrul Comitetului de Concurență OCDE și a dlui Paul Csiszar, Director al Direcției de Industrie și Agricultură din cadrul DG Concurență, Comisia Europeană.

Raportul poate fi consultat la adresa: www.consiliulconcurentei.ro/publicații/rapoarte_anuale.

Lansarea Raportului anual asupra stării concurenței

Evenimentul „Concurența în sectoarele esențiale ale economiei românești” a avut loc în data de 7 noiembrie 2013. Cu această ocazie, Consiliul Concurenței a lansat spre dezbatere publică Raportul pe anul 2013 privind concurența în sectoarele cheie ale economiei naționale.

Raportul s-a concentrat asupra analizelor detaliate în 5 sectoare, respectiv: sectorul bancar; sectorul auto; sectorul profesiilor liberale cu profil economic; sectorul de retail alimentar; sectorul gazelor naturale.

La eveniment au participat lectori valoroși atât la nivel național, cât și internațional care au dezbătut aspecte privind concurența pe piața cardurilor de plată și aplicarea sancțiunilor pentru descurajarea cartelurilor în vederea creșterii bunăstării consumatorilor.

Raportul poate fi consultat la adresa: www.consiliulconcurentei.ro/publicații/ultimile_apariții.



CAPITOLUL 9

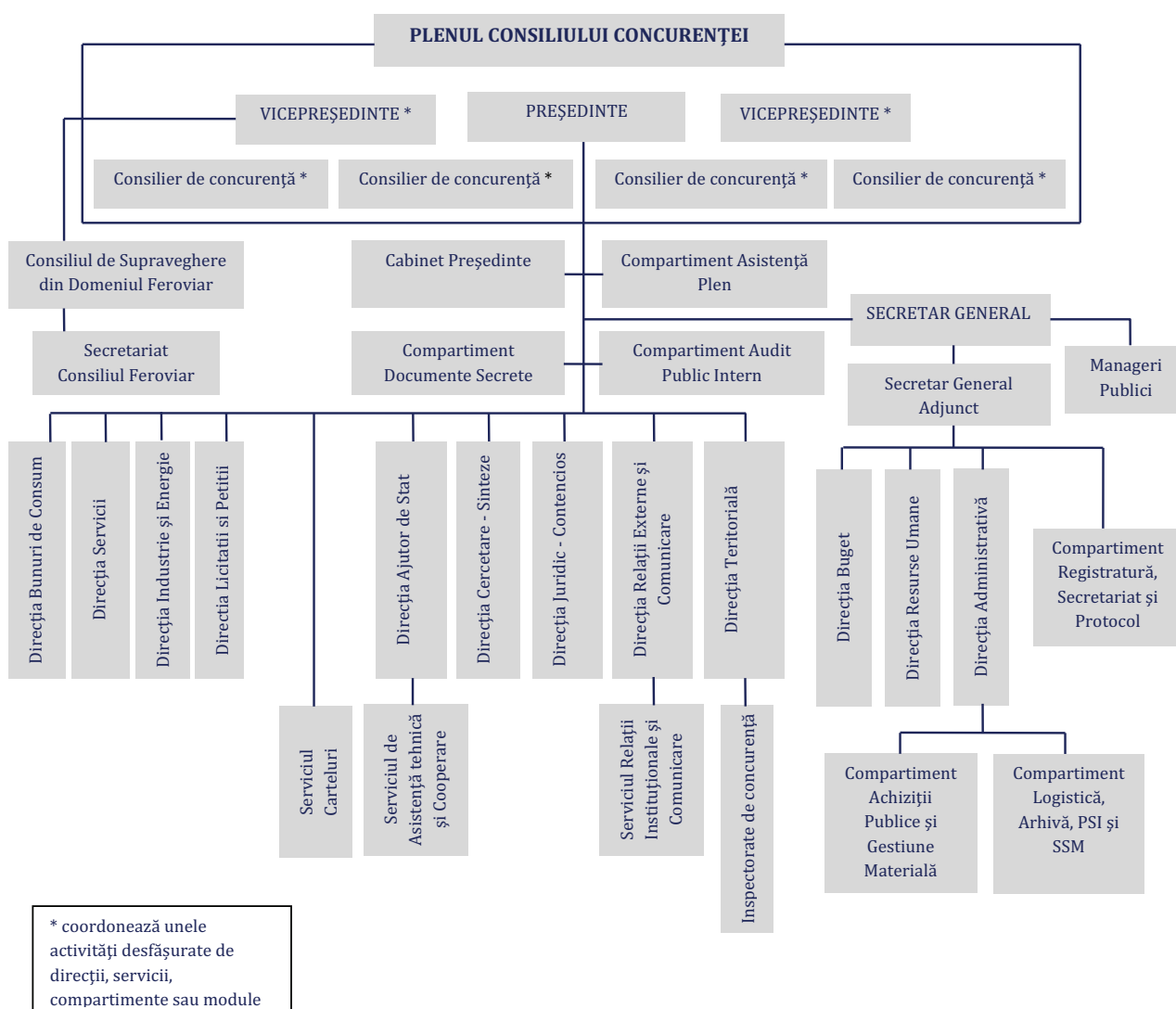
ORGANIZAREA ȘI RESURSELE CONSILIULUI CONCURENȚEI



Organizare

Conform *Regulamentului de organizare, funcționare și procedură* al Consiliului Concurenței adoptat în anul 2012, organigrama instituției este următoarea:

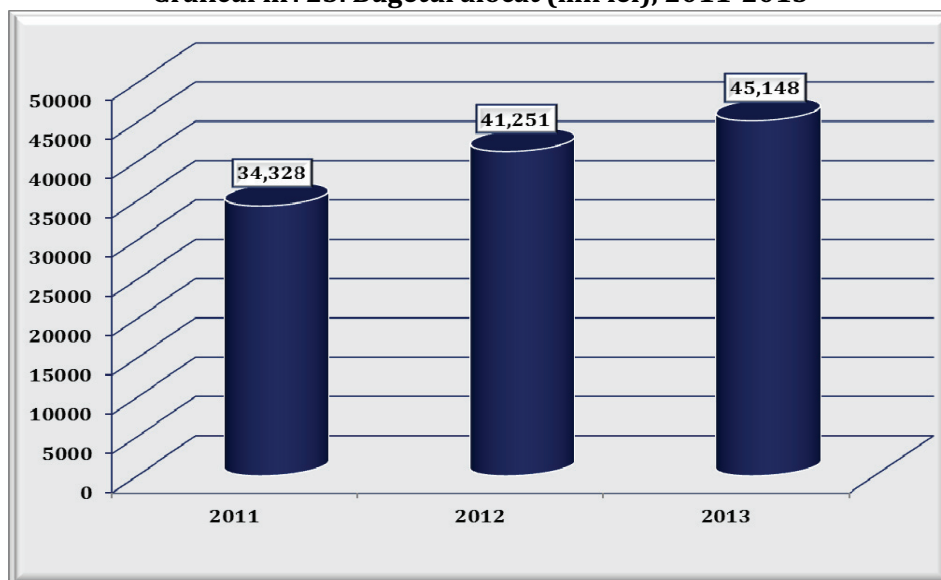
Figura nr. 3. Organigrama Consiliului Concurenței



Bugetul și execuția bugetară

În anul 2013, bugetul Consiliului Concurenței a fost de 45.148 mii lei. Situația comparativă cu anii 2011 și 2012 este prezentată în graficul de mai jos.

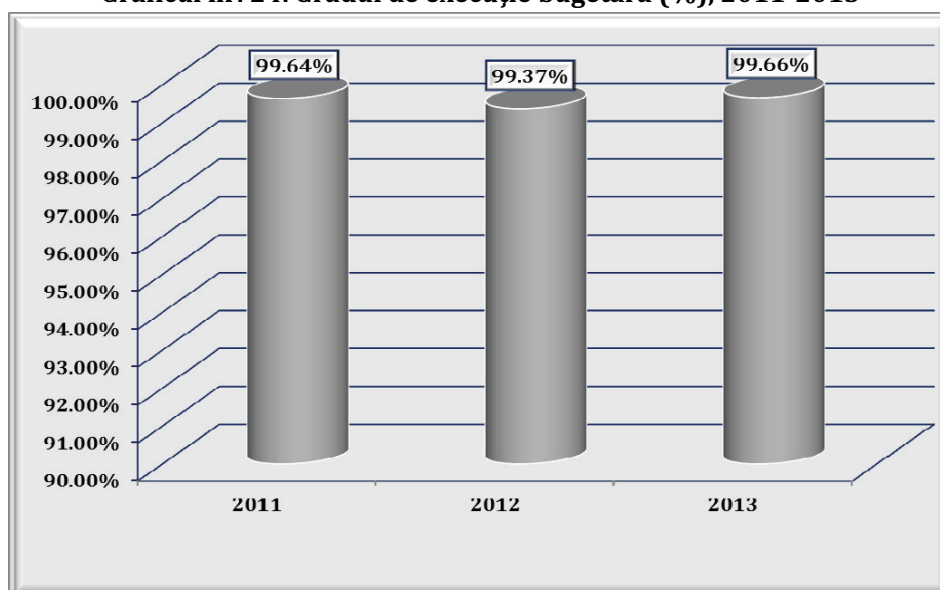
Graficul nr. 23. Bugetul alocat (mii lei), 2011-2013



Bugetul a fost mai mare cu 9,4% decât în anul 2012, respectiv cu 31,5% față de 2011. Menționăm că aceasta creștere se datorează, în mare parte, fondurilor bugetare alocate pentru cele două proiecte cu finanțare externă. Cele 2 proiecte au reprezentat 11,1% din bugetul total alocat Consiliului Concurenței pe anul 2013, respectiv 5.024mii lei.

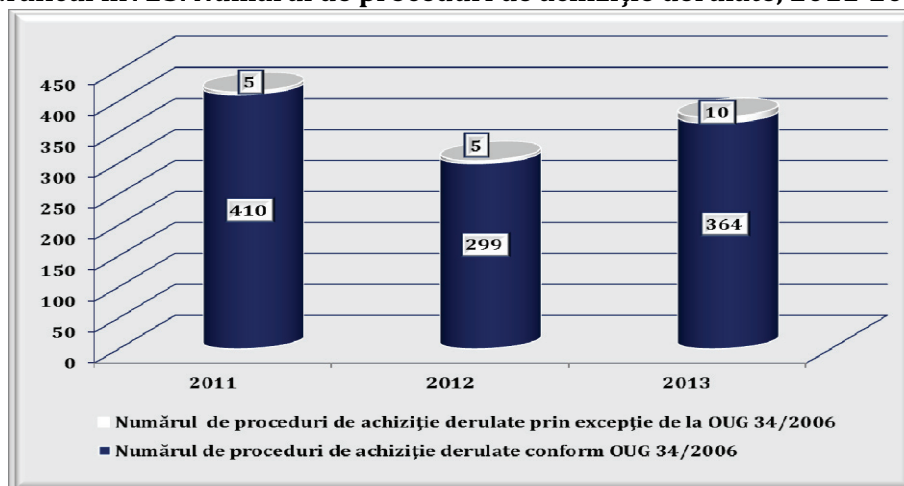
Având în vedere cele prezentate mai sus, execuția bugetară pe anul 2013 a fost de 99,66% fără a lua în calcul proiectele cu finanțare externă nerambursabilă.

Graficul nr. 24. Gradul de execuție bugetară (%), 2011-2013



Consiliul Concurenței a derulat în anul 2013 un număr de 364 de proceduri de achiziții, în valoare de 3.653.750 lei. Dintre acestea, 10 proceduri au fost realizate prin excepție de la legislația specifică în domeniu, respectiv *OUG 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare* (OUG 34/2006) vizând contractarea utilităților, a asigurărilor obligatorii de răspundere civilă pentru autovehicule, servicii poștale etc. Față de anul 2012, numărul procedurilor de achiziție publică a crescut cu 20%, iar față de anul 2011 scăzut cu 12%. Evoluția din ultimii trei ani în acest domeniu este prezentată în graficul de mai jos.

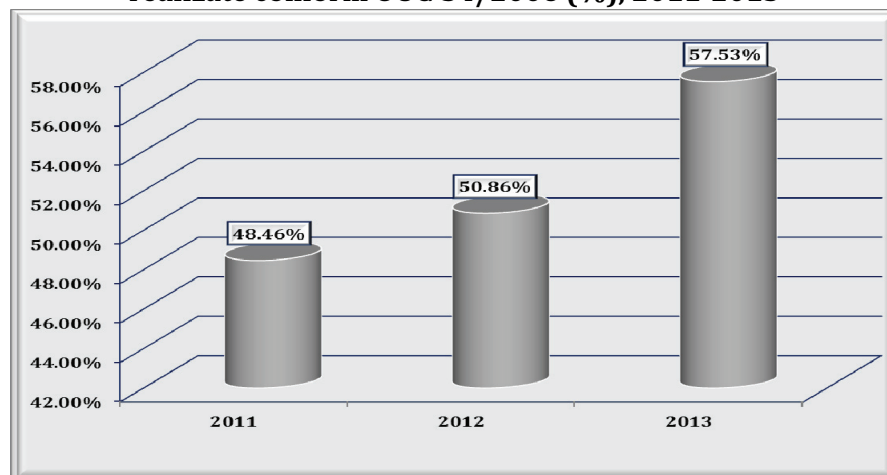
Graficul nr. 25. Numărul de proceduri de achiziție derulate, 2011-2013



Din punctul de vedere al numărului de proceduri derulate conform legislației specifice achizițiilor publice, 21,98% au fost realizate prin SEAP (Sistemul electronic de achiziții publice).

Din perspectivă valorică, prin acest sistem au fost atribuite contracte reprezentând 57,53% din totalul bunurilor și serviciilor achiziționate conform OUG 34/2006 (din fonduri de la bugetul de stat). Precizăm faptul că acest procent se datorează faptului că, pentru achizițiile realizate din fonduri externe nerambursabile, nu a putut fi aplicată etapa finală de licitație electronică, întrucât toate achizițiile au vizat servicii de consultanță.

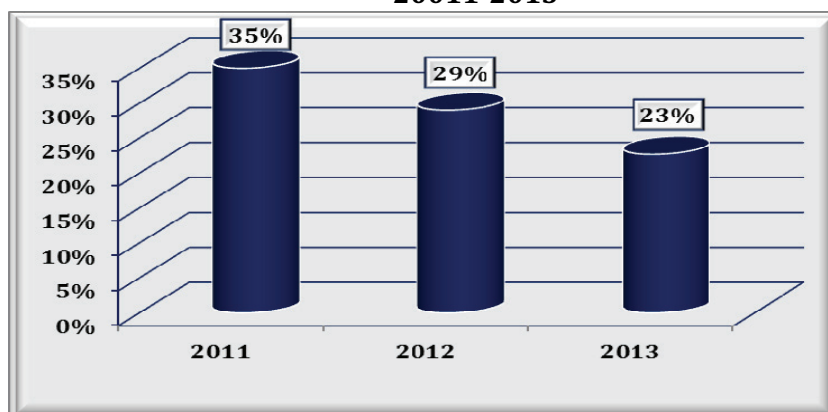
Graficul nr. 26. Ponderea valorii achizițiilor realizate prin SEAP în total valoare achiziții realizate conform OUG 34/2006 (%), 2011-2013



Proiecte derulate la nivelul instituției

În anul 2013, Consiliul Concurenței și-a organizat o parte a activității sale pe baza a 15 proiecte. Bugetul cheltuit în acest sens fost de 10.253,6 mii lei, reprezentând 22,7% din bugetul instituției.

Graficul nr. 27. Ponderea bugetului alocat proiectelor în bugetul total al instituției (%), 2011-2013

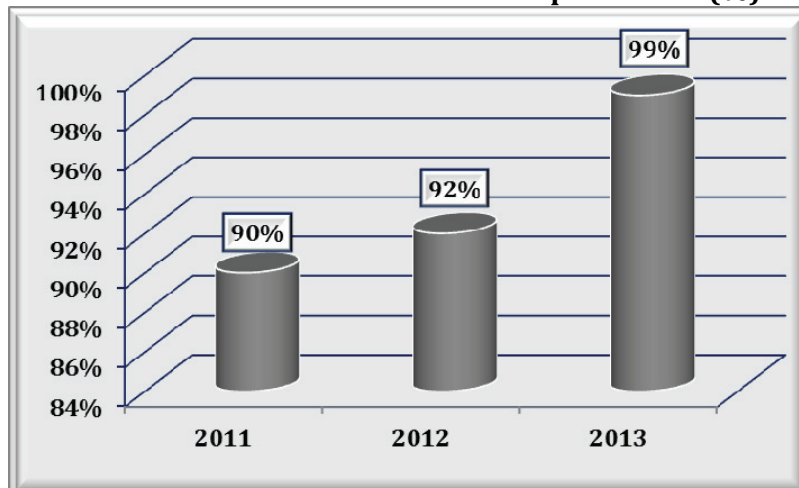


Procentul din bugetul total al instituției ce a fost alocat proiectelor a scăzut cu 6 puncte procentuale față de 2012 și cu 12 puncte procentuale comparativ cu 2011, atingând nivelul de 23%. Diminuarea procentului alocat pe proiecte în 2013 față de 2012 și 2011 se datorează, în principal, implicării instituției ca partener în proiectele finanțate cu fonduri europene.

Repartiția resurselor alocate pentru derularea activităților proiectelor a determinat mutarea accentului dinspre proiectele finanțate din bugetul național către proiecte finanțate din fonduri europene. Din punct de vedere al valorii, în anul 2013, bugetul alocat proiectelor a fost mai mic cu 5% comparativ cu 2012, respectiv cu 15% față de 2011.

Din punct de vedere al gradului de realizare a acestor proiecte (execuția bugetară și îndeplinirea indicatorilor de ordin calitativ), în anul 2013 acesta a atins nivelul de 99%, fiind mai ridicat cu 7 puncte procentuale față de 2012, respectiv cu 9 puncte procentuale în comparație cu anul 2011.

Graficul nr. 28. Gradul de realizare a proiectelor (%)



În continuare, sunt descrise principalele obiective ale proiectelor derulate în anul 2013 de Consiliul Concurenței.

Core business

În cadrul acestei categorii s-au realizat 7 proiecte ale căror activități și rezultate au vizat următoarele domenii: ajutor de stat, concurență, afaceri europene, aplicarea legislației în materie de concurență, supravegherea în domeniul feroviar.

În ceea ce privește **ajutorul de stat**, s-a prevăzut:

- realizarea unui studiu privind identificarea Serviciilor de Interes Economic General încredințate în România și a activităților economice desfășurate în cadrul acestora, cuantificarea ajutorului de stat acordat prestatorilor de astfel de servicii, depistarea eventualelor supracompensări și identificarea evoluției numărului clienților acestor servicii;
- ca aplicația interactivă ReNAS să fie funcțională și accesibilă de un număr minim de 100 utilizatori din Consiliul Concurenței și instituțiile furnizoare de ajutor de stat din România;
- ca pagina de web <http://www.ajutordestat.ro> să fie funcțională și actualizată permanent, accesată de un minim de 10.000 de utilizatori;
- crearea a cel puțin 2 noi facilități pentru utilizatorii paginii de web www.ajutordestat.ro;
- elaborarea și transmiterea a cel puțin 6 newsletter-uri;
- organizarea și desfășurarea unui minim de 4 sesiuni de formare profesională;
- organizarea și desfășurarea unui minim de 3 întâlniri inter-ministeriale;
- elaborarea și transmiterea unui număr de minim 150 clarificări în cazuri din domeniul ajutorului de stat;
- minim 20 de participări la reuniunile bilaterale sau multilaterale organizate de Comisia Europeană și Consiliul European;
- elaborarea unui număr de minim 10 avize aferente notificărilor și informărilor destinate Comisiei Europene;
- acordarea de asistență tehnică de specialitate în vederea elaborării unui număr de minim 10 de scheme de *minimis* și de ajutor de stat.

Referitor la domeniul concurenței, s-a prevăzut:

- prezentarea piețelor pe care activează mediul de afaceri din România;
- evaluarea gradului de concentrare a întreprinderilor în cadrul fiecărei piețe;
- evoluția gradului de concentrare al piețelor în anul 2012 comparativ cu anii anteriori;
- situația întreprinderilor care activează pe piața națională în ordine descrescătoare a cifrei de afaceri;
- situația județelor după cifra de afaceri realizată (ponderea cifrei de afaceri în cifra de afaceri națională);
- situația regiunilor de dezvoltare după cifra de afaceri realizată (ponderea cifrei de afaceri în cifra de afaceri națională);
- situația întreprinderilor care operează în sectoarele sensibile din punct de vedere concurențial;
- stabilirea ponderii sectoarelor sensibile din punct de vedere concurențial în totalul piețelor naționale;
- evoluția sectoarelor sensibile din punct de vedere concurențial în anul 2012 comparativ

cu anii anteriori;

- analiza comparativă a indicatorilor economici și financiari în anul 2012 comparativ cu anul 2011;
- 9 investigații privind încălcarea Legii concurenței finalizate în cursul anului 2013, prin predarea raportului de investigație;
- 3 anchete sectoriale finalizate în cursul anului 2013, prin predarea raportului de investigație;
- deschiderea unei anchete sectoriale în cursul anului 2013;
- finalizarea anumitor investigații deschise în cursul anului 2012 cu termen de finalizare de 18 luni de la declanșarea acestora.

În ceea ce privește **îmbunătățirea aplicării legislației în domeniul concurenței**, s-a prevăzut:

- realizarea unor mese rotunde cu judecătorii în scopul îmbunătățirii cunoașterii de către aceștia a aplicării regulilor de concurență și deci îmbunătățirii motivării hotărârilor judecătorești pronunțate în domeniul concurenței;
- continuarea pregătirii inspectorilor direcției juridice în materia dreptului european al concurenței, substanțial și procesual, prin participarea la programele de pregătire organizate de Academia de Drept European de la Trier;
- facilitarea cunoașterii cadrului legislativ național și european, precum și a jurisprudenței naționale, prin achiziționarea unui program legislativ care să ajute exercitarea atribuțiilor personalului Consiliului Concurenței.

Referitor la **domeniul afacerilor europene și relațiilor internaționale**, s-a urmărit:

- diseminarea și raportarea a cazurilor instrumentate de Consiliul Concurenței în baza legislației de concurență comunitare, utilizând instrumentele specifice ECN;
- diseminarea în cadrul Consiliului Concurenței a cazurilor instrumentate de alte autorități naționale de concurență în baza legislației de concurență comunitare și care pot prezenta interes pentru Consiliul Concurenței;
- utilizarea cunoștințelor dobândite în cadrul ECN și stagiilor de pregătire la Comisia Europeană în instrumentarea cazurilor Consiliului Concurenței;
- informări periodice cu privire la practica Comisiei Europene și a celorlalte autorități naționale de concurență, precum și a celor mai recente abordări la nivel european în domeniul politicii concurenței și ajutorului de stat;
- identificarea cazurilor de concentrare economică de dimensiune comunitară cu relevanță pentru România și colaborarea cu executivul european și alte autorități naționale de concurență pentru evitarea sau limitarea eventualelor efecte negative asupra pieței românești;
- prezentarea punctelor de vedere ale Consiliului Concurenței în cadrul reuniunilor Ministerului Afacerilor Externe privind afacerile europene;
- promovarea pe plan internațional/bilateral, inclusiv prin intermediul schimburilor de experiență, a aspecte concrete/cazurilor/celor mai bune practici ale Consiliului Concurenței;
- creșterea expertizei Consiliului Concurenței prin participarea la sesiuni de training consacrate (Centrul Regional de Concurență OCDE Budapesta, *IT Forensic*);
- creșterea implicării reprezentanților Consiliului Concurenței în activitățile Centrului Regional OCDE Budapesta, în calitate de lectori în toate acțiunile în care Consiliul

Concurenței are experiență de împărtășit;

- deschiderea negocierilor de aderare a României la OCDE;
- contribuție la asigurarea convergenței în aplicarea regulilor de concurență în regiunile Marea Neagră - Marea Caspică și Balcani.

În ceea ce privește gestionarea eficientă a activităților de **supraveghere în domeniul feroviar** s-a prevăzut:

- organizarea unor întâlniri de lucru cu societățile feroviare de stat și private, precum și cu organismele implicate în domeniul feroviar (ATFER, AFER, CENAFER);
- participarea activă a membrilor delegați la evenimentele organizate de alte părți implicate în activitățile care se desfășoară în domeniul transportului feroviar (seminarii, conferințe și simpozioane naționale și internaționale);
- realizarea unor studii de piață dedicate transportului feroviar de marfă și transportului feroviar de călători;
- elaborarea unor puncte de vedere/observații în cadrul grupurilor de lucru al Rețelei Organismelor de Reglementare din domeniul transportului feroviar referitoare la întocmirea/modificarea de regulamente, directive, etc.;
- întocmirea raportului anual și publicarea acestuia pe site-ul www.consiliulferoviar.ro.

Strategice

În cadrul acestei categorii s-a propus realizarea a 5 proiecte ale căror activități și rezultate vizează creșterea performanței angajaților, consolidarea componentei economice a politicii de concurență, întărirea relațiilor instituționale și colaborarea cu mediul academic și universitar, prin:

- achiziționarea de servicii de training și instruirea a 100 de persoane în domeniile recomandate în rapoartele de evaluare;
- achiziționarea de ziare, abonamente on-line și cărți;
- utilizarea indicatorilor de măsurare a concurenței și a indicelui de concurență în analiza anuală a stării concurenței în sectoare cheie;
- implicarea echipei de analiză economică în acordarea de sprijin în minim 5 cazuri;
- participarea angajaților Consiliului Concurenței la un curs de microeconomie (participare medie 30 de persoane pentru fiecare sesiune zilnică de curs);
- redactarea unui curs intern de teorie microeconomică disponibil pentru personalul instituției;
- aplicarea metodologiilor create în cel puțin trei cazuri;
- deschiderea instituției pentru mediul academic și studentesc;
- inițierea și derularea unui program de orientare în carieră pentru doctoranzii, studenții și masteranzii absolvenți ai Academiei de Studii Economice;
- realizarea în parteneriat de analize, studii de impact, cercetări științifice pe domeniile de competență ale Consiliului Concurenței;
- prezența activă și continuă la ședințele pregătitoare de guvern;
- un dialog continuu și preventiv cu autoritățile publice;
- promovarea evenimentelor;
- abordare diferențiată a fiecărui grup țintă contactat, în funcție de specific și de informațiile disponibile despre acestea;
- organizarea de evenimente în parteneriat cu entități consacrate în domeniu.

Logistică

În vederea consolidării capacității administrative a instituției, s-a realizat un proiect care vizează asigurarea unor facilități corespunzătoare derulării activităților în teritoriu.

Vizibilitate

Proiectele din această secțiune și-au propus promovarea regulilor din domeniul de activitate, a rezultatelor instituției și creșterea vizibilității acesteia pe plan intern și extern.

Promovarea regulilor de concurență se face prin realizarea de întâlniri (mese rotunde/seminarii/suținerea de prelegeri), care vizează anumite grupuri țintă: mediul de afaceri, administrația publică locală, reglementatorii anumitor piețe.

Promovarea acțiunilor și rezultatelor instituției s-a realizat prin două conferințe (conferința de prezentare a raportului anual și conferința de prezentare a raportului privind concurența în România) și publicații (raport anual, revista instituției, raportul privind concurența în România).

Asistență din partea Băncii Mondiale

Consiliul Concurenței este partener al Secretariatului General al Guvernului, ca beneficiari ai unui contract de finanțare pentru proiectul „*Eficientizarea activității de aplicare a politicilor de concurență în corelare cu politicile sectoriale, prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative (PO DCA)*”.

Proiectul este cofinanțat din Fondul Social European și de la bugetul de stat. Perioada de implementare a proiectului este de 24 de luni de la semnarea contractului de finanțare, respectiv din luna mai 2012 până în luna mai 2014.

Obiectivul general al proiectului este sprijinirea parteneriatului dintre Secretariatul General al Guvernului și Consiliul Concurenței din România pentru promovarea principiilor de concurență în administrația românească. Proiectul răspunde obiectivului general al PO DCA de a contribui la crearea unei administrații publice eficiente în beneficiul socio-economic al societății românești.

Obiective specifice:

- îmbunătățirea cadrului național de reglementare și creșterea gradului de convergență cu legislația UE;
- creșterea rolului Consiliului Concurenței în elaborarea politicilor și principiilor de concurență;
- informarea și cunoașterea celor mai bune practici europene în domeniul concurenței.
- susținerea proceselor de business și a procedurilor de lucru prin intermediul instrumentelor TIC performante;
- consolidarea capacității administrative a autorității de concurență din România.

Scopul proiectului îl constituie obținerea unor îmbunătățiri structurale și de proces ale managementului politicilor publice în administrația publică centrală.

Prin implementarea acestui proiect se va asigura coordonarea în timp real a politicilor sectoriale cu cele de concurență. Conform unui acord semnat în anul 2012, Banca Mondială acordă asistență Consiliului Concurenței în implementarea proiectului PO DCA prin patru domenii componente:

- Componenta 1: Analiza cadrului legal și de reglementare ce guvernează concurența pe piață;
- Componenta 2: Intensificarea activităților de susținere/reprezentare pentru promovarea concurenței în organismele publice și guvernamentale;
- Componenta 3: Implementarea unei noi arhitecturi organizaționale bazate pe securitate și calitate ridicată;
- Componenta 4: Dezvoltarea capacității de resurse umane.

Sistemul informatic integrat interoperabil cu bazele de date ale administrației centrale pentru asigurarea monitorizării mediului concurențial

În anul 2013 a început implementarea proiectului „*Sistemul informatic integrat interoperabil cu bazele de date ale administrației centrale pentru asigurarea monitorizării mediului concurențial*”, finanțat prin Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice 2007-2013. Acesta presupune dezvoltarea unei structuri hardware performante care să susțină un sistem informatic integrat pentru interoperabilitatea sistemelor TIC ale Consiliului Concurenței cu sistemele TIC ale Oficiului Național al Registrului Comerțului, Agenției Naționale pentru Administrare Fiscală, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale/Sistemul Electronic al Achizițiilor Publice.

În același timp, se dorește dezvoltarea unui portal intern, extinderea portalului existent cu servicii on-line disponibile cetățenilor/mediului de afaceri/administrației publice, precum și a unui sistem de raportare inteligentă pentru susținerea activității de decizie în cadrul Consiliului Concurenței.

Securizarea infrastructurilor cibernetice de interes național ale instituțiilor publice

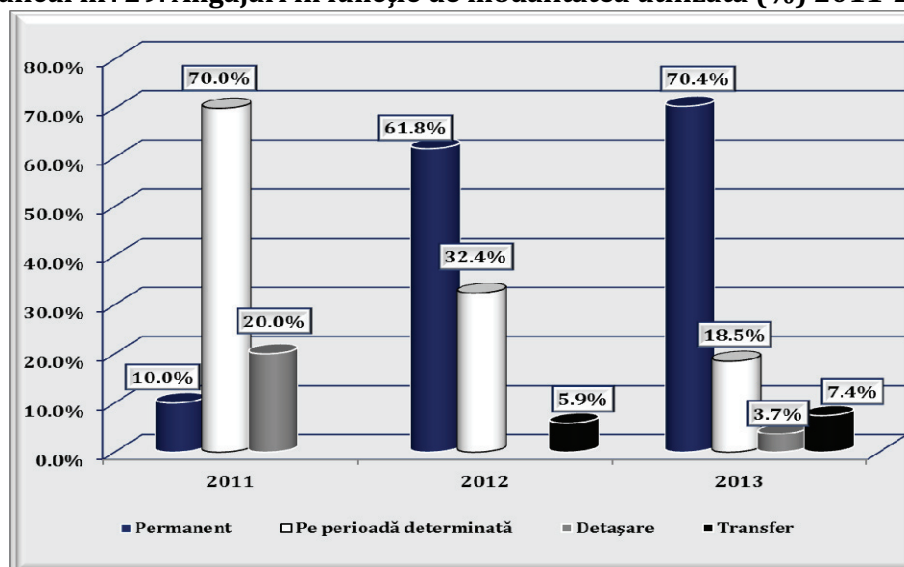
Începând cu anul 2013, Consiliul Concurenței participă în cadrul proiectului „*Securizarea infrastructurilor cibernetice de interes național ale instituțiilor publice*”. Proiectul este gestionat de către Centrul Național Cyberint, Institutul pentru Tehnologii Avansate din cadrul Serviciului Român de Informații.

Resursele umane

În anul 2013, personalul autorității române de concurență a fost format din 306 de angajați, în creștere cu 4,8% față de 2012 și cu 7% comparativ cu anul 2011.

În anul 2013, Consiliul Concurenței a recrutat un total de 27 de angajați pe perioadă nedeterminată/determinată/prin detașare/transfer. Evoluția în ultimii trei ani a ponderii modalității de a atrage personal temporar/pe perioadă nedeterminată este prezentată în graficul de mai jos.

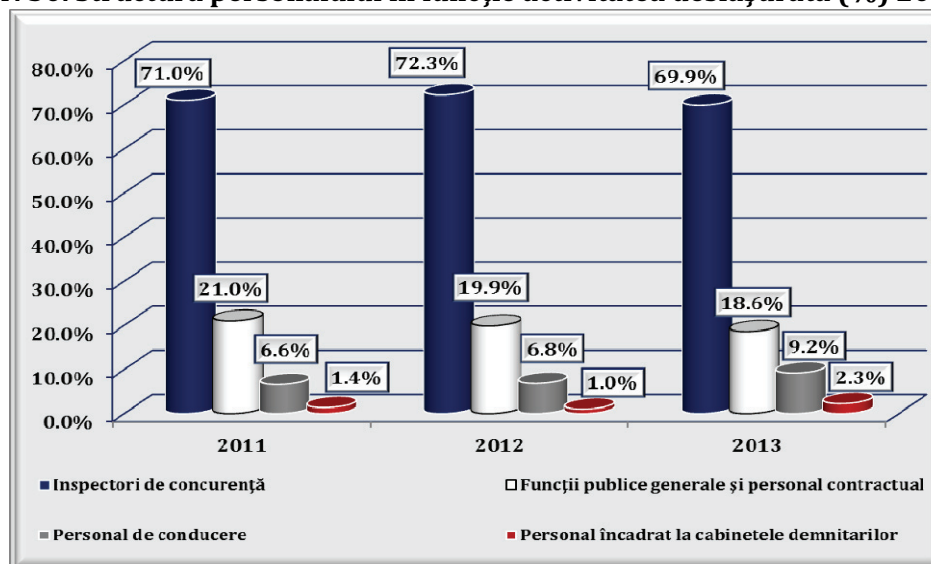
Graficul nr. 29. Angajări în funcție de modalitatea utilizată (%) 2011-2013



În funcție de tipul activității desfășurate, personalul Consiliului Concurenței este structurat pe patru categorii: inspectori de concurență, personal cu funcții publice generale și contractuali, personal încadrat la cabinetul demnitarilor și personalul de conducere.

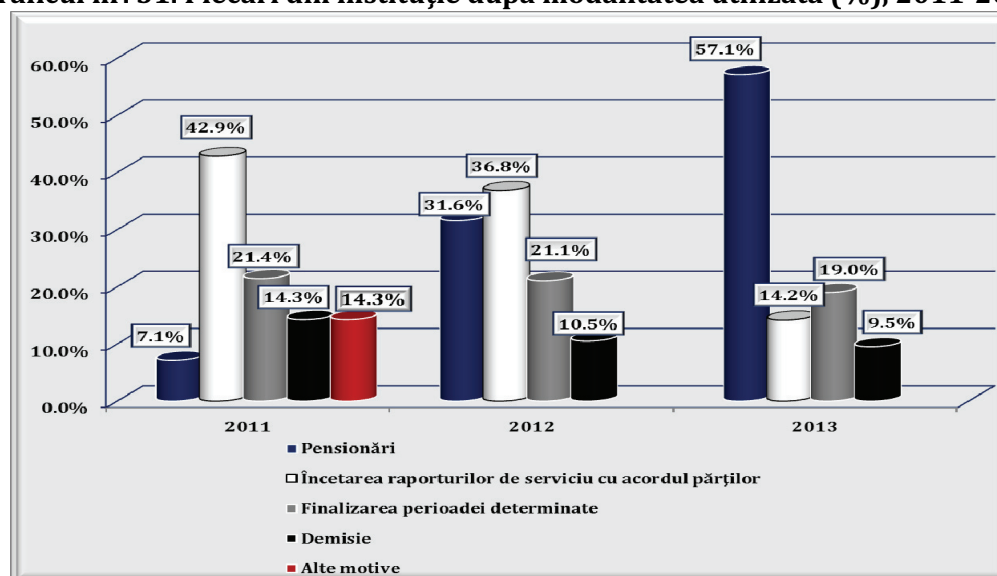
Din punct de vedere al ponderii categoriilor de personal, primul loc este ocupat de inspectorii de concurență, care reprezintă circa 70% din total. Evoluția ponderii categoriilor de personal în perioada 2011-2013 este prezentată în graficul de mai jos.

Graficul nr. 30. Structura personalului în funcție activitatea desfășurată (%) 2011-2013



În ceea ce privește cele 21 plecări de personal din cadrul Consiliului Concurenței, majoritatea cazurilor (circa 57%) s-au realizat prin pensionări ale titularilor respectivelor posturi, urmate de încetări ale raporturilor de serviciu prin acordul părților (19%). Evoluția în ultimii trei ani a ponderii diferitelor tipuri de plecări de personal din cadrul instituției este prezentată în graficul următor.

Graficul nr. 31. Plecări din instituție după modalitatea utilizată (%), 2011-2013

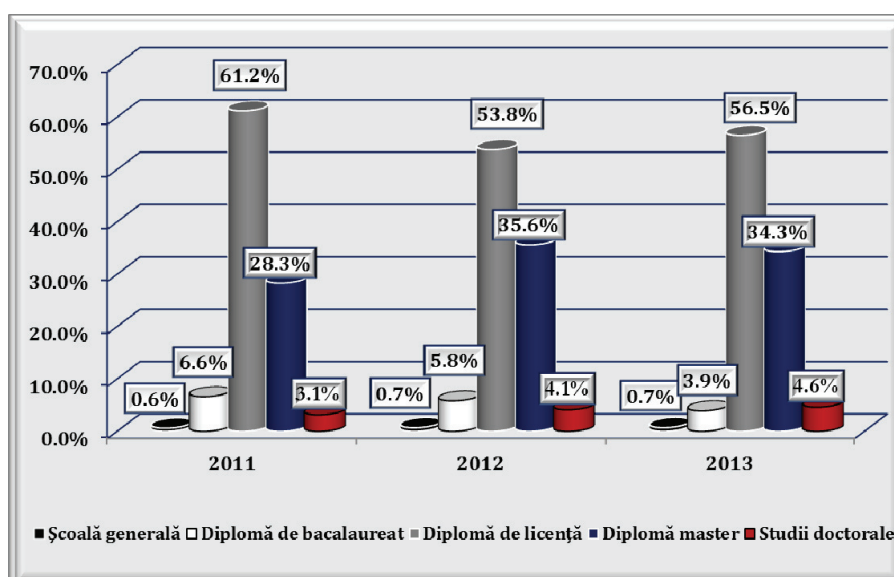


Din punct de vedere al vârstei angajaților, cei mai mulți se încadrează în categoria 30-40 ani (43,5%), în cazul inspectorilor de concurență înregistrându-se cea mai mare pondere a acestei categorii de vârstă (48,1%).

La nivelul Consiliului Concurenței, în anul 2013, femeile au reprezentat 57,5% din totalul personalului, această pondere fiind relativ similară cu cea din perioada 2011-2012.

Majoritatea angajaților Consiliului Concurenței (circa 57%) dețin cel puțin o diplomă de licență, fiind urmați de cei ce au absolvit și cursuri de master (aproximativ 36%).

Graficul nr. 32. Structura personalului în funcție de nivelul de studii (%), 2011-2013



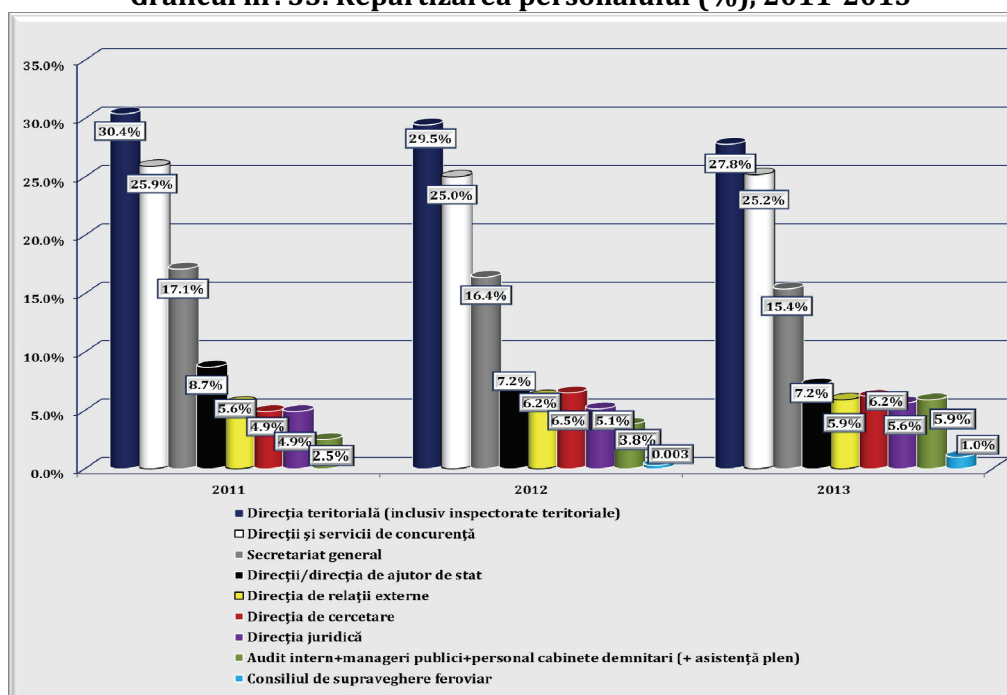
În ceea ce privește domeniile de pregătire profesională a personalului, majoritari sunt economiștii, urmați de absolvenții de studii juridice. Evoluția acestei repartizări a personalului în perioada 2011-2013 este prezentată în tabele de mai jos.

Tabelul nr. 1. Specializarea profesională a personalului (%), 2011-2013

Pregătire profesională	Ponderea în total personal	Inspectori de concurență	Funcții publice generale și personal contractual	Personal încadrat la cabinetele demnitarilor	Personal de conducere
2011					
Economiști	59,4	65,5	43,3	75,0	52,6
Juriști	16,4	19,2	3,4	-	31,6
Economiști și juriști	1,0	1,5	-	-	-
Economiști și altă specializare	1,4	2,0	-	-	-
Juriști și altă specializare	0,8	1,0	-	-	-
Altă specializare profesională	13,6	10,8	18,3	25,0	15,8
Studii medii și generale	7,4	-	35	-	-
2012					
Economiști	58,6	62,1	48,3	66,7	50,0
Juriști	15,8	18,0	3,4	-	30,0
Economiști și juriști	2,1	2,8	-	-	-
Economiști și altă specializare	0,7	0,9	-	-	-
Juriști și altă specializare	1,4	1,9	-	-	-
Altă specializare profesională	15,1	14,2	15,5	33,3	20,0
Studii medii și generale	6,5	-	32,8	-	-
2013					
Economiști	58,5	63,6	49,1	14,3	50,0
Juriști	19,0	21,5	10,5	14,3	17,9
Economiști și juriști	1,6	1,4	-	-	7,1
Economiști și altă specializare	0,7	0,5	-	-	3,6
Juriști și altă specializare	0,7	0,9	-	-	-
Altă specializare profesională	15,0	12,1	21,1	28,6	21,4
Studii medii și generale	4,6	0,0	19,3	42,9	0,0

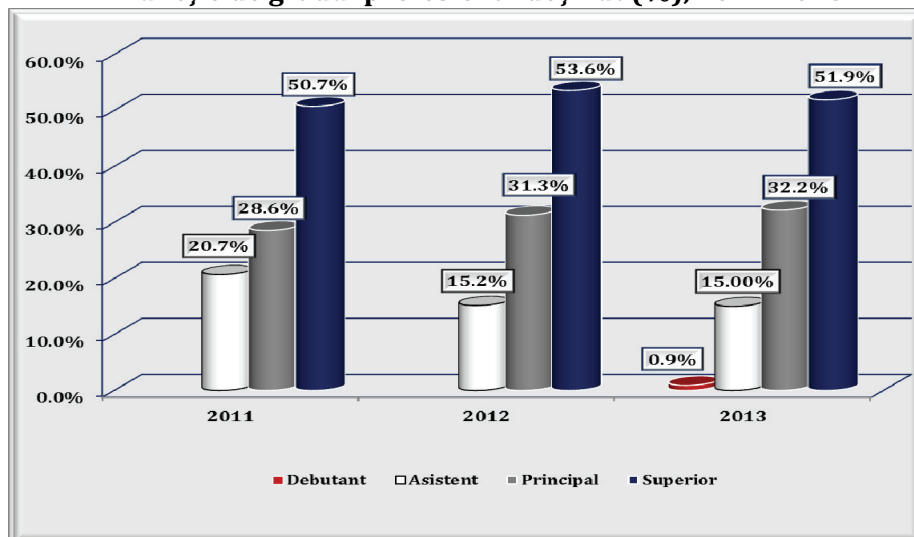
Ponderea cea mai mare a avut-o personalul încadrat la direcția teritorială (27,8%), urmată de direcțiile și serviciile de concurență (25,2%), și de secretariatul general (15,4%). Evoluția acestei repartizări a personalului este prezentată în graficul următor.

Graficul nr. 33. Repartizarea personalului (%), 2011-2013



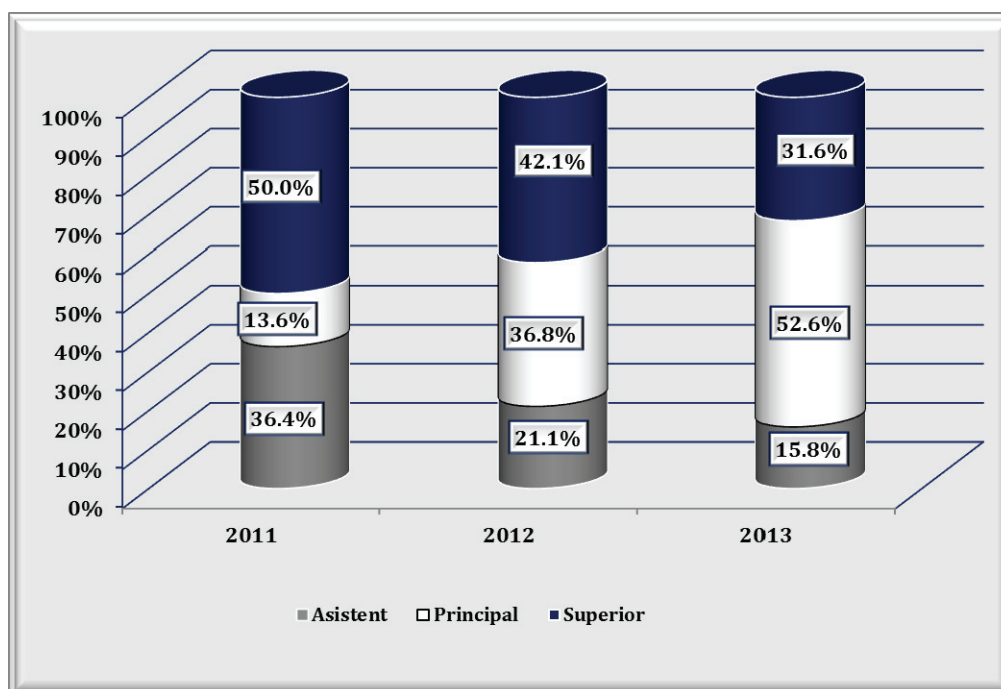
Cei mai mulți inspecori de concurență sunt cei încadrați cu grad profesional de superior. Comparativ cu perioada 2011-2013, în anul 2013 au fost încadrați și inspecori de concurență cu gradul de debutant.

Graficul nr. 34. Repartizarea inspecorilor de concurență în funcție de gradul profesional deținut (%), 2011-2013



În cazul angajaților cu funcții publice generale, categoria majoritară este cea a celor ce dețin gradul profesional de principal, în ultimii 3 ani ponderea acestei categorii înregistrând un trend de creștere.

Graficul nr. 35. Repartizarea personalului cu funcții publice generale după gradul profesional deținut (%), 2011-2013

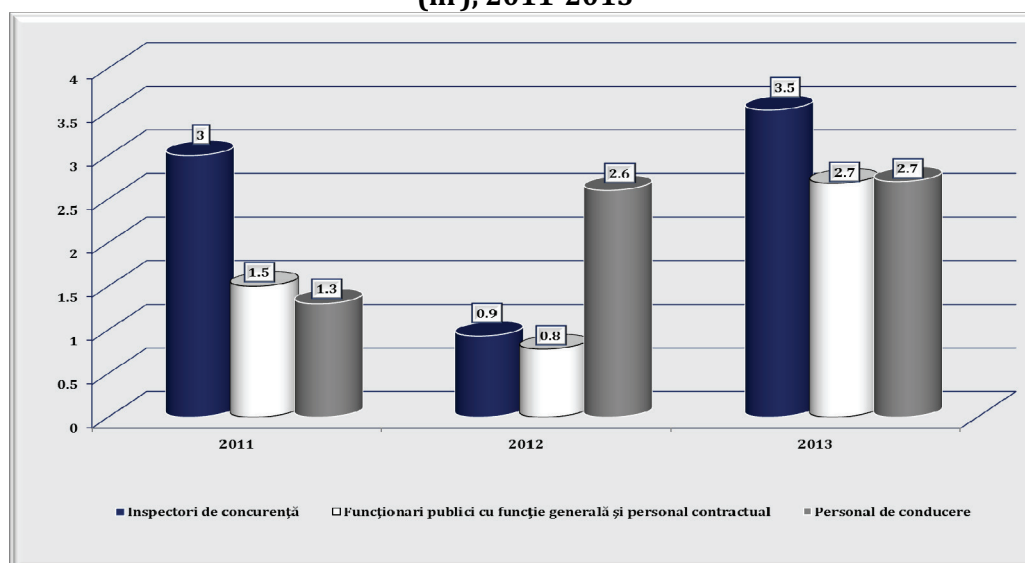


Din punct de vedere al pregătirii profesionale, în anul 2013, personalul Consiliului Concurenței a urmat un număr de 17 de cursuri de perfecționare (inclusiv prin proiectul prin care autoritatea

română de concurență beneficiază de asistența Băncii Mondiale), în valoare de aproximativ 84.407 lei, în domenii precum: analiza economică în domeniul aplicării legislației de concurență, tehnici investigative și analiză Forensic, managementul resurselor umane și al performanței, etică și integritate instituțională, managementul schimbării.

De aceste cursuri a beneficiat un procent de aproximativ 36% din personalul autorității de concurență, în creștere cu 7 puncte procentuale față de anii 2012 și 2011. Evoluția anuală a numărului mediu de zile de pregătire profesională în perioada 2011-2013 este prezentată în graficul de mai jos.

Graficul nr. 36. Numărul mediu de zile de pregătire profesională pe categorii de personal (nr), 2011-2013



Informații detaliate privind resursele umane și financiare ale Consiliului Concurenței sunt prezentate în secțiunea [Statistici](#).

CAPITOLUL 10

PRIORITĂȚI PENTRU 2014



Conform strategiei instituției pentru perioada 2010-2014, pentru anul 2014, Consiliul Concurenței și-a stabilit o serie de priorități care țin cont de caracteristicile pieței românești și tendințele acesteia.

În domeniul concurenței, principala prioritate o constituie obținerea de performanțe la nivelul mediu al autorităților de concurență din UE. Acest lucru se va realiza prin:

- creșterea eforturilor pentru depistarea și sancționarea încălcării regulilor de concurență: vor fi finalizate investigații și anchete sectoriale din domenii importante, precum:
 - ♦ bunuri de consum (înțelegerile anticoncurențiale între furnizori și comercianți din retail-ul alimentar);
 - ♦ media (posibilă înțelegere între companii în vederea eliminării concurenței la licitațiile pentru atribuirea conturilor de publicitate ale clienților din România);
 - ♦ servicii de foraj (posibile fapte anticoncurențiale în cadrul anumitor licitații pentru atribuirea acestor servicii);
 - ♦ sectorul laptelui (posibilă înțelegere între anumite companii de a participa cu oferte trucate la licitația organizată de Consiliul Județean Giurgiu pentru atribuirea contractelor de „furnizare produse lactate pentru elevi și preșcolari”).
- continuarea monitorizării funcționării piețelor și evaluarea climatului concurențial prin realizarea unor anchete sectoriale – un exemplu este analiza modului de gestionare a surselor de apă de suprafață și a efectelor produse asupra unor piețe din aval (energie electrică și irigații).

În domeniul ajutorului de stat, prioritățile autorității de concurență pentru anul 2014 se referă, în principal, la respectarea obligațiilor ce revin României în calitate de stat membru al Uniunii Europene, precum și la:

- continuarea colaborării cu Fondul Monetar Internațional, Uniunea Europeană și Banca Mondială în vederea asigurării respectării legislației în domeniu, în cadrul procesului de restructurare și privatizare a unor companii de stat, cum sunt Poșta Română, CFR Marfă, Oltchim etc.;
- participarea activă, împreună cu celelalte state membre ale UE, la procesul de modernizare a regulilor de ajutor de stat, proces inițiat de Comisia Europeană.

Din punct de vedere legislativ, un loc important va fi ocupat de **promovarea cadrului legal privind concurența neloială**, în vederea compatibilității cu reglementările europene din domeniu.

Asigurarea respectării atribuțiilor Consiliului Concurenței **privind avizarea actelor normative** va reprezenta o altă prioritate în activitatea autorității în anul 2014, concretizată în:

- dezvoltarea „filtrului de concurență și de ajutor de stat” în analiza de impact a reglementărilor;
- acțiuni de promovare pentru respectarea avizelor emise și pentru modificarea actelor normative cu caracter anticoncurențial în vigoare.

În domeniul **relațiilor internaționale**, un obiectiv important este reprezentat de finalizarea cu succes a procesului de examinare a politicii concurenței în România (peer-review) de către OCDE, în urma căruia Consiliul Concurenței poate demonstra că răspunde cerințelor calității de membru al Comitetului pentru concurență al acestui for internațional.

Din punct de vedere al îmbunătățirii **capacității administrative**, în anul 2014 se va continua implementarea proiectelor derulate cu parteneri externi: *Eficientizarea activității de aplicare a politicilor de concurență în corelare cu politicile sectoriale*, finanțat prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative” în cadrul căruia Consiliul Concurenței beneficiază de asistența Băncii Mondiale, „*Sistemul informatic integrat interoperabil cu bazele de date ale administrației centrale pentru asigurarea monitorizării mediului concurențial*”, finanțat prin Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice 2007-2013 și „*Securizarea infrastructurilor cibernetice de interes național ale instituțiilor publice*”.

De asemenea, ne propunem să contribuim la buna derulare a **procesului de liberalizarea a pieței energie electrice**, având ca obiectiv final creșterea concurenței și a transparenței în acest domeniu fundamental pentru buna funcționare a economiei.

CAPITOLUL 11

STATISTICI



I. Implementarea legislației de concurență

Tabelul nr. 2. Investigații privind posibila încălcarea legislației de concurență inițiate în anul 2013

Nr. crt.	Mod de declanșare	Tip de faptă anticoncurențială investigată	Legislația de concurență incidentă	Piața relevantă
1	autosesizare	înțelegeri orizontale	națională	piața lucrărilor de construcții de drumuri pe raza județelor Timiș, Caraș.-Severin, Arad, Hunedoara, Gorj și Mehedinți
2		înțelegeri orizontale	națională	piața colectării, procesării și comercializării laptelui și produselor lactate
3		înțelegeri orizontale	națională	piața serviciilor de extindere și dezvoltare a sistemului informatic al APIA achiziționate prin procedura de achiziție publică organizată de APIA
4		înțelegeri orizontale	națională	piața furnizării de produse lactate prin „Programul Cornul și Laptele” achiziționate prin procedura de achiziție publică organizată de Consiliul Județean Harghita
5		înțelegeri orizontale	națională și comunitară	piața comercializării de cereale și a serviciilor conexe
6		înțelegeri orizontale	națională și comunitară	piața distribuției de filme către cinematografe
7		înțelegeri orizontale și acte ale administrației publice	națională	piața lucrărilor de construcții de drumuri pe raza județelor Brașov, Sibiu, Mureș, Covasna și Harghita
8		înțelegeri verticale	națională	piața exploatarea de film către cinematografe
9	plângere	înțelegeri orizontale	națională și comunitară	procesarea automată a datelor, documentelor și corespondenței și a pregătirii acestora în vederea distribuirii sub forma de corespondență
10		abuz de poziție dominantă	națională și comunitară	furnizarea medicamentelor cu denumirile comerciale Avodart și Seretide
11		înțelegeri verticale și abuz de poziție dominantă	națională și comunitară	piața traductoarelor de măsurare curent pentru analizoare de energie electrică
12		acte ale administrației publice	națională	piața producerii și comercializării energiei electrice și piața certificatelor verzi

Tabelul nr. 3. Anchete sectoriale inițiate în anul 2013

Nr crt.	Sector
1	piața serviciilor furnizate de practicienii în insolvență
2	piața farmaceutică
3	servicii de comunicații electronice și acces la infrastructură
4	piața primară a lemnului din România
5	asistență medicală;
6	asigurări auto

Tabelul nr. 4. Investigații privind posibila încălcare a legislației de concurență finalizate în anul 2013

Nr crt.	Anul declanșării	Modul de declanșare	Tip de faptă anticoncurențială investigată	Legislația de concurență incidentă	Piața relevantă	Mod de finalizare
1	2008	autosesizare	înțelegere orizontală	națională și comunitară	piața serviciilor bancare și interbancare	Nu au fost descoperite dovezi suficiente privind încălcarea Legii concurenței.
2	2009		înțelegere verticală	națională	piața distribuției adezivilor și mortarelor pentru polistiren	SC Gabbro SRL și distribuitorii săi, SC Calcrida Com SRL, SC Garsimo Com SRL, SC Govora Com SRL, SC Govora Com Construct Center SRL, SC Memorex SRL, SC Recobol SRL și SC Stefano Com Impex SRL au fost sancționate în total cu 308.149 lei
3	2009		înțelegere orizontală	națională și comunitară	piața licitațiilor pentru achiziția de armament și aparatură optică	S.C. Transcarpat Sportours International S.R.L. din România, J.P. Sauer & Sohn GmbH din Germania, San Swiss Arms AG din Elveția și Brugger & Thomet AG din Elveția au fost sancționate în total cu 28.555.893 lei pentru participarea cu oferte truate în cadrul licitațiilor organizate în anii 2005-2007 de Departamentul pentru Armamente al unei unități militare din cadrul Ministerului Apărării Naționale.
4	2010		înțelegere verticală	națională	piața distribuției cazanelor de încălzire și preparare a apei calde menajere și piața pieselor accesorii necesare montajului cazanelor de încălzire și preparare a apei calde menajere	Nu au fost descoperite dovezi suficiente privind încălcarea Legii concurenței.
5	2012		înțelegere orizontală	națională	piața lucrărilor de întreținere și administrare a unor străzi din București în perioada decembrie 2010 – aprilie 2011.	Nu au fost descoperite dovezi suficiente privind încălcarea Legii concurenței.
6	2012		înțelegere orizontală	națională	piața lucrărilor de reabilitare a drumurilor publice de interes județean atribuite prin procedurile de achiziție publică organizate de CJ Teleorman	Nu au fost descoperite dovezi suficiente privind încălcarea Legii concurenței.
7	2012		înțelegere orizontală	națională	piața lucrărilor și serviciilor de întreținere multianuală iarnă-vară 2008-2011	Nu au fost descoperite dovezi suficiente privind încălcarea Legii concurenței
8	2012		înțelegere orizontală	națională	piața achizițiilor publice pentru atribuirea unor contracte de lucrări de modernizare a drumurilor din județul Ilfov	Nu au fost descoperite dovezi suficiente privind încălcarea Legii concurenței.

Nr crt.	Anul declanșării	Modul de declanșare	Tip de faptă anticoncurențială investigată	Legislația de concurență incidentă	Piața relevantă	Mod de finalizare
9	2012	plângere	înțelegere verticală	națională și comunitară	jocuri loto	Compania Națională Loteria Română SA, SC Intralot SA, Integrated Lottery Systems and Services, SC Intracom SA Holdings și SC Lotrom SA au fost sancționate în total cu 16.852.012 lei.
10	2012		punerea în aplicare a unei concentrări economice înaintea notificării și autorizării sale	națională	piața construcțiilor civile	Domnul George Becali a fost sancționat cu o amendă în valoare de 183.526 lei pentru punerea în aplicare a unei concentrări economice fără o decizie prealabilă a Consiliului Concurenței. În urma aceleiași investigații, concentrarea economică a fost autorizată.
11	2006		abuz de poziție dominantă	națională	piața furnizării și distribuției de gaze naturale	Nu au fost descoperite dovezi suficiente privind încălcarea Legii concurenței.
12	2008		înțelegere verticală	națională	piața medicamentelor antibacteriene pentru uz sistemic	Nu au fost descoperite dovezi suficiente privind încălcarea Legii concurenței.
13	2011		înțelegere orizontală	națională și comunitară	piața tichetelor de masă	Nu au fost descoperite dovezi suficiente privind încălcarea Legii concurenței.
14	2011		abuz de poziție dominantă	națională și comunitară	sectorul farmaceutic	Nu au fost descoperite dovezi suficiente privind încălcarea Legii concurenței.
15	2011		acte ale administrației publice	națională	piața distribuției primare de crotalii din România	S-a constatat încălcarea Legii concurenței de către ANSVSA și s-a interzis acestuia să autorizeze întreprinderea IQM, respectiv orice altă întreprindere din grupul din care face parte IQM, în vederea desfășurării activității de furnizare primară de crotalii în România, până la încetarea calității IQM de operator național al SNIIA.
16	2011	plângere	înțelegere verticală	națională și comunitară	piața aparatelor pentru procesarea produselor pentru tehnică dentară din România	Vita Zahnfabrik H.Rauter GmbH&Co.KG Germania, SC Dentotal Protect SRL, SC Helios Medical & Dental SRL, SC Tehnodent Poka SRL și SC West Dental The-med SRL au fost sancționate în total cu 456.237lei.
17	2012		acte ale administrației publice	națională	servicii de retransmitere programe audiovizuale	Nu au fost descoperite dovezi suficiente privind încălcarea Legii concurenței. S-au formulat unele recomandări către CNA ¹⁹

¹⁹ 1. Respectarea tuturor criteriilor de transparență, proporționalitate, stimularea investițiilor eficiente în infrastructură, revizuirea în mod periodic (în vederea actualizării acestora în ceea ce privește progresele tehnologice și ale pieței pentru a se asigura că aceste norme continuă să fie proporționale cu obiectivele urmărite – care la rândul lor trebuie să fie clar definite) a listei must-carry. Statutul must-carry ar trebui acordat doar canalelor de televiziune al căror conținut global este în măsură să îndeplinească cumulativ un puternic caracter de interes general (de exemplu - canalele publice, serviciile de televiziune a căror obligativitate de retransmitere este stabilită prin acorduri internaționale la care România este parte). Totodată se impune precizarea că acest statut poate fi acordat și canalelor private doar în măsura în care se consideră strict necesar în vederea atingerii obiectivului de interes general (canale culturale, informative etc) și în măsura atingerii de către acestea a unor cote de audiență adecvată. În plus, numărul acestor canale ar trebui redus la un număr rezonabil. În condițiile revizuirii numărului de canale cu statut must-carry, principiul must-carry ar trebui preluat pe baze de neutralitate tehnologică (cablu, DTH, televiziune digital terestră etc.).

2. Statutul de must-carry pentru radiodifuzori să fie acordat în urma unui proceduri competitive. În urma acestei proceduri CNA-ul va asigura, într-o manieră transparentă, respectarea criteriilor predefinite și stipulate în caietul de sarcini, de către toți radiodifuzorii interesați de obținerea statutului must-carry.

Nr crt.	Anul declanșării	Modul de declanșare	Tip de faptă anticoncurențială investigată	Legislația de concurență incidentă	Piața relevantă	Mod de finalizare
18	2007	conexate în anul 2010	înțelegere orizontală și acte ale administrației publice	națională și comunitară	piața serviciilor de gestionare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice; piața comercializării echipamentelor electrice și electrocasnice noi	Un număr de 8 companii membre ROREC (SC Arctic SA, SC BSH Electrocasnice SRL, SC Candy Hoover România SRL, SC Electrolux România SA, SC Gorenje România SRL, Indesit Company Magyarorszag Kft, SC Philips România SRL și SC Whirlpool România SRL) au fost sancționate cu 47.881.380 lei și 6 companii membre ECOTIC (SC Agis Computer SRL, SC CG&GC Intelligent Technology SA, SC Gemini SP SRL, SC Maguay Impex SRL: Panasonic Marketing Europe GmbH Wiesbaden Germania și SC Scop Computers SA) au fost sancționate cu 8.606.461 lei. De asemenea, s-a constatat încălcarea Legii concurenței de către Comisia de evaluare și autorizare a organizațiilor colective.
19	2010		înțelegere orizontală	națională și comunitară	piața serviciilor de gestionare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice din România	

Tabelul nr. 5. Anchete sectoriale finalizate în anul 2013

Nr crt.	Sector
1	piața distribuției de filme către cinematografe
2	piața serviciilor de plăți bancare prin cadruri
3	piața lucrărilor de construcții de drumuri și autostrăzi
4	piața berii

Deciziile prin care s-au finalizat investigațiile privind posibila încălcare a legislației de concurență, precum și rapoartele anchetatelor sectoriale elaborate de Consiliul Concurenței pot fi consultate pe site-ul instituției, www.consiliulconcurentei.ro.

Tabelul nr. 6. Decizii emise de Consiliul Concurenței în anul 2013

Tipul deciziei	Total
Decizii emise, din care:	57
A. Decizii privind concentrări economice	39
- de neobiecțiune	37
- de derogare privind punerea în aplicare	1
- recalculare taxă de autorizare	1
B. Respingere plângeri, din care:	8
- abuz de poziție dominantă	3
- acțiuni ale administrației publice	2
- înțelegeri orizontale	2
- înțelegeri verticale	1
C. Decizii de sancționare, din care:	7
- înțelegeri verticale	3
- înțelegeri orizontale	1
- înțelegeri orizontale (și constatarea săvârșirii de acte anticoncurențiale ale administrației publice)	1
- punerea în aplicare a unei concentrări economice înainte de emiterea unei decizii de către Consiliul Concurenței (și de neobiecțiune privind o concentrare economică)	1
- încetare amenzi cominatorii și aplicarea acestora	1
D. Acțiuni ale administrației publice cu caracter anticoncurențial	1
E. Decizii pentru îndreptarea de erori materiale	2

Deciziile Consiliului Concurenței pot fi consultate pe site-ul instituției, la adresa:
www.consiliulconcurentei.ro/documente_oficiale/concurență/decizii.

II. Avize, puncte de vedere, opinii și intervenții privind emiterea/modificarea actelor normative

- Aviz favorabil referitor la proiectul de HG pentru aprobarea Normelor metodologice privind modul de calcul și colectare precum și termenele de plată aferente tarifului de îmbunătățiri funciare – *proiectul de act normativ a devenit HG 1080/2013;*
- Aviz favorabil referitor la proiectul de OUG pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul privatizării - proiectul de act normativ a devenit OUG nr.7/2013;
- Aviz favorabil referitor la proiectul de Lege privind parteneriatul public-privat – *proiectul de act normativ se află în procedura de reexaminare parlamentară;*
- Aviz favorabil referitor la proiectul de HG pentru aprobarea elementelor principale ale contractului de vânzare-cumpărare de acțiuni între Statul Român, prin Ministerul Transporturilor, în calitate de vânzător, și SC Grup Feroviar Român SA, în calitate de cumpărător, având ca obiect transferul dreptului de proprietate asupra unui pachet de acțiuni, reprezentând 51% din valoarea capitalului social al SNTRM „CFR Marfă” SA - *proiectul de act normativ a devenit HG 526/2013;*
- Aviz favorabil referitor la proiectul de HG privind modificarea și completarea HG 761/2012 privind aprobarea Strategiei de privatizare a CN „Poșta Română” SA - *proiectul de act normativ a devenit HG 696/2013;*
- Aviz favorabil referitor la proiectul de Ordonanță a Guvernului privind instituirea taxei asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale - *proiectul de act normativ a devenit OG 7/2013;*
- Aviz favorabil referitor la proiectul de OUG modificare și completare Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei regenerabile - *proiectul de act normativ a devenit OUG 57/2013 ;*
- Aviz favorabil referitor la proiectul de HG privind echipamentele radio și echipamentele terminale de comunicații electronice și recunoașterea mutuală a conformității acestora - *acest proiect de act normativ nu a fost aprobat;*
- Aviz favorabil referitor la proiectul de OUG privind unele reglementări referitoare la achiziționarea de la persoane fizice a deșeurilor metalice feroase și neferoase;
- Aviz favorabil, cu observații, referitor la proiectul de HG pentru completarea HG nr.835/2007 privind autorizarea Ministerului Sănătății Publice de a finanța achiziționarea unui sistem informatic de înaltă performanță, din venituri proprii, și pentru abrogarea unor dispoziții ale HG nr.1079/2000 privind autorizarea Ministerului de Finanțe de a garanta un

credit extern pentru Ministerul Sănătății, în vederea finanțării achiziționării de sisteme informatic e de înaltă performanță - *observațiile Consiliului Concurenței au fost preluate;*

- Aviz favorabil, cu observații, referitor la proiectul de OUG privind modificare OUG nr. 77/2009 privind organizare și exploatarea jocurilor de noroc – *proiectul de act normativ nu a fost aprobat în anul 2013;*
- Aviz favorabil, cu observații, referitor la proiectul de Lege privind economia socială, inițiator Ministerul Muncii – *observațiile Consiliului Concurenței au fost preluate;*
- Aviz favorabil, cu observații, referitor la proiectul de OUG pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății precum și pentru modificare unor acte normative – proiectul de act normativ nu a fost supus aprobării în anul 2013, ulterior, Consiliul Concurenței a avizat favorabil un nou proiect de OUG pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006, care relua proiectul anterior, care a ținut cont de observațiile Consiliului concurenței; *acest proiect a devenit OG 2/2014;*
- Aviz favorabil, cu observații, referitor la prevederile proiectului de hotărâre a Consiliului Local pentru aprobarea modificării Regulamentului de alimentare cu energie termică în municipiul Oradea - *a fost preluat de către inițiator prin Hotărârea Consiliului Local Oradea nr. 864/2013;*
- Aviz favorabil, cu observații, referitor la aprobarea „Studiului de fezabilitate – stabilirea zonelor unitare de încălzire în municipiul Oradea” și aprobarea delimitării zonelor unitare de încălzire în municipiul Oradea - *a fost preluat de către inițiator prin Hotărârea Consiliului Local Oradea nr. 863/2013;*
- Punct de vedere favorabil, referitor la proiectul de OUG pentru prelungirea valabilității licențelor de traseu și a programelor de transport public județean - *proiectul de act normativ a devenit OUG 30/2013;*
- Punct de vedere favorabil, cu observații, referitor la proiectul de Lege privind unele măsuri necesare pentru lucrările de dezvoltare a conductei de gaze naturale NABUCCO - *proiectul de act normativ a devenit Legea 169/2013;*
- Punct de vedere favorabil, cu observații, referitor la proiectul de Ordin privind aprobarea Listei cuprinzând denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor cu risc crescut de discontinuitate în aprovizionare de care beneficiază asigurații în sistemul de asigurări sociale de sănătate și a unei măsuri pentru asigurarea acestora pe piața din România - *proiectul de reglementare a devenit Ordinul 456/2013;*
- Punct de vedere referitor la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 – *proiectul de act normativ a fost respins de Parlament;*
- Punct de vedere, cu observații, referitor la Memorandumul privind privatizarea SN Plafar SA;

- Punct de vedere favorabil referitor la Ordinul nr. 332/2013 privind aprobarea condițiilor în care se vor încheia Convențiile între băncile comerciale și APIA, în vederea finanțării de către acestea a activităților curente ale beneficiarilor plăților directe derulate prin APIA;
- Punct de vedere favorabil referitor la proiectul de OUG privind plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect creanțe deținute împotriva AAAS - altele decât cele privind drepturi salariale, stabilite prin titluri executorii;
- Punct de vedere favorabil referitor la Memorandumul cu tema „Combaterea fenomenului muncii la negru” în sectorul lucrărilor executate în baza contractelor de achiziție publică;
- Punct de vedere referitor la proiectul de Ordin privind aprobarea condițiilor de acordare a măsurilor de sprijin pentru investițiile realizate în parcurile industriale - *proiectul de reglementare a devenit Ordinul 2980/2013*;
- Punct de vedere favorabil referitor la proiectul de HG privind stabilirea cuantumului taxei de licență pentru prelungirea perioadei de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio acordate în banda 3400-3600 MHz - *proiectul de act normativ a devenit HG 1155/2013*;
- Punct de vedere favorabil, cu observații, referitor la proiectul de OUG privind proceduri de pre-insolvență și insolvență – proiectul de act normativ a fost declarat neconstituțional, ulterior, a fost supus din nou aprobării Guvernului și transmis la Parlament, sub forma de lege; ce se află în dezbateri parlamentară, au fost preluate parțial observațiile Consiliului Concurenței;
- Punct de vedere favorabil referitor la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.346/2006 privind organizarea și funcționarea MapN;
- Punct de vedere favorabil, cu observații, referitor la proiectul de lege privind stabilirea unor măsuri de descentralizare a unor competențe exercitate de unele ministere și organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a unor măsuri de reformă privind administrația publică, potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică – *proiectul de act normativ a fost declarat neconstituțional*;
- Punct de vedere, cu observații, referitor la proiectul de lege pentru modificarea și completarea OUG nr. 84/2003 pentru înființarea CNADNR din România prin reorganizarea RA Administrația națională a Drumurilor din România – *proiectul de act normativ este în lucru la comisiile permanente ale Senatului*;
- Punct de vedere favorabil, cu observații, referitor la proiectul de OUG privind rambursarea ratelor de capital pentru o cotă-parte din creditul acordat de Guvernul SUA în baza Programului CCC - legea publică nr.480/1992 a dobânzii și a altor costuri externe aferente acestei cote-părți – *proiectul de act normativ nu a fost supus aprobării*;

- Punct de vedere favorabil, cu observații, referitor la Memorandumul cu tema: Măsuri propuse pentru continuarea procesului de pregătire și realizare a privatizării SNTRM „CFR Marfă”-SA ;
- Punct de vedere favorabil, cu observații, referitor la proiectul de OUG pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol – proiectul OUG a fost transformat în proiect de lege; observațiile Consiliului Concurenței au fost preluate; proiectul de act normativ se află în lucru la comisiile permanente ale Senatului;
- Punct de vedere referitor la proiectul de OUG privind înființarea ,organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea OUG nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc – *proiectul de act normativ a devenit OUG nr. 20/2013, aprobată prin L. 227/2013;*
- Punct de vedere, cu observații, referitor la proiectul de HG pentru modificarea alin.2 pct.9 din Anexa la HG 526/2013 pentru aprobarea elementelor principale ale contractului de vânzare - cumpărare de acțiuni între Statul Român, prin MT, în calitate de vânzător, și SC Grup Feroviar Român SA, în calitate de cumpărător, având ca obiect transferul dreptului de proprietate asupra unui pachet de acțiuni, reprezentând 51% din valoarea capitalului social al SNTRM „CFR Marfă” SA - *observațiile Consiliului Concurenței nu au fost preluate; proiectul de HG nu a mai fost supus aprobării Guvernului;*
- Punct de vedere, cu observații, referitor la proiectul de Ordin pentru aprobarea Normelor privind autorizare școlilor de conducători auto și a instructorilor auto, a Normelor privind atestarea profesorilor de legislație rutieră și a instructorilor de conducere auto, a Metodologiei de organizare a cursurilor de pregătire teoretică și practică a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, a Programei de școlarizare, precum și a condițiilor și obligațiilor privind pregătirea teoretică și practică a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere – *observațiile Consiliului Concurenței nu au fost preluate, proiectul de act normativ a devenit Ordinul 733/2013;*
- Punct de vedere favorabil referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției consumatorilor;
- Punct de vedere referitor la proiectul de HG privind compatibilitatea electromagnetică - *acest proiect de act normativ nu a fost aprobat;*
- Punct de vedere, cu observații, referitor la proiectul de HG privind Procedura-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare prin concesiune a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice;
- Punct de vedere favorabil, cu observații, referitor la proiectul de HG pentru aprobarea valorilor anuale totale ale capacităților instalate în centralele electrice de producere a energiei din surse regenerabile în vederea acreditării grupurilor/centralelor electrice care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi;

- Punct de vedere favorabil, cu observații, referitor la proiectul de HG privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Deschiderea și exploatarea zăcămintului uranifer Primatar I, Primatar II, Bradu, Prisecani și Zona III”, județul Neamț;
- Punct de vedere favorabil referitor la proiectul de Ordonanță a Guvernului privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităților cu caracter de monopol natural din sectorul energiei electrice și a gazului natural;
- Punct de vedere, cu observații și recomandări, referitor la solicitarea venită din partea Consiliului Național al Audiovizualului cu privire la proiectul de Decizie privind procedura de acordare, modificare, prelungire a valabilității și de cedare a licenței și a deciziei de autorizare audiovizuală, cu excepția celor pentru difuzare în sistem digital terestru, precum și condițiile privind difuzarea de programe locale, retransmiterea sau preluarea de programe ale altor radiodifuzori – *nu s-a ținut cont de observațiile Consiliului Concurenței*;
- Punct de vedere referitor la proiectul de OUG privind Programul de garantare a creditelor pentru întreprinderi mici și mijlocii - *proiectul de act normativ a devenit OUG 92/2013*;
- Punct de vedere referitor la proiectul de OUG pentru modificarea OUG nr. 9/2010 privind aprobarea Programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească, finanțate din instrumente structurale ale Uniunii Europene alocate României, cu modificările și completările ulterioare;
- Punct de vedere favorabil referitor la propunerea legislativă privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate – *propunerea legislativă a devenit Legea 297/2013*;
- Punct de vedere referitor la propunerea legislativă privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale - propunerea a fost aprobată cu respectarea observațiilor Consiliul Concurenței, devenind Legea nr. 186/2013;
- Punct de vedere referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor - *propunerea a fost aprobată cu respectarea observațiilor Consiliul Concurenței, devenind Legea 243/2013*;
- Punct de vedere favorabil referitor la propunerea legislativă privind reglementarea regimului juridic al societăților ale căror acțiuni se tranzacționează pe Piața RASDAQ pe piața valorilor mobiliare necotate – *proiectul de act normativ se află Aflată în procedură la Camera Deputaților*;
- Punct de vedere, cu observații, referitor la propunerea legislativă privind constituirea și funcționarea infrastructurilor de afaceri – *punctul de vedere al Guvernului a menținut observațiile Consiliului Concurenței, actul fiind retras de inițiator*;

- Punct de vedere, cu observații, referitor la propunerea legislativă privind obligativitatea statului de a asigura diferențele de majorări de preț la facturile de utilități pentru agenții economici – *propunerea a fost respinsă de Senat* ;
- Punct de vedere, cu observații, referitor la propunerea legislativă privind protecția întreprinzătorului din România - punctul de vedere al Guvernului a menținut observațiile Consiliului Concurenței, propunerea fiind respinsă de Senat, în calitate de cameră decizională;
- Punct de vedere referitor la propunerea legislativă privind economia socială (inițiativa legislativă la nivelul Parlamentului) - *punctul de vedere al Guvernului a menținut observațiile Consiliului Concurenței, propunerea se află în procedură la Senat*;
- Punct de vedere, cu observații, referitor la propunere legislativă privind crearea Companiei Regionale a Munților Apuseni - *propunerea se află în procedură la Senat*;
- Punct de vedere, cu observații, referitor la propunerea legislativă pentru înființarea Regiei Monopolurilor Statului – *propunerea se află în lucru la comisiile Senatului* ;
- Punct de vedere referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea OUG nr.20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente – *propunerea se află în lucru la comisiile Senatului, în calitate de prima cameră sesizată*;
- Punct de vedere referitor la proiectul de HG pentru aprobarea ROF al Agenției de Îmbunătățiri Funciare - *proiectul de act normativ nu a fost adoptat*;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de Ordin pentru aprobarea tarifelor pentru verificarea unităților specializate medical și/sau psihologice în vederea agreării de către MT pentru examinarea personalului cu atribuții în siguranța transporturilor, precum și pentru viza anuală – *proiectul a devenit Ordinul 1261/2013*;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de OG privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităților cu caracter de monopol natural din sectorul energiei electrice și a gazului natural - *proiectul a devenit OG 5/2013*;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de OUG privind reglementarea unor măsuri pentru reducerea unor arierate din economie, precum și alte măsuri financiare în anul 2013 - *proiectul a devenit OUG nr.3/2013 aprobată prin Legea 140/2013*;
- Opinie favorabilă, cu observații, referitoare la proiectul de OUG privind serviciile poștale - *observațiile Consiliului Concurenței au fost preluate, proiectul devenind OUG 13/2013* ;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de OUG privind protecția socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate ca urmare a restructurării și reorganizării unor societăți naționale, regii autonome, companii naționale și SC cu

capital majoritar de stat, precum și SC și RA subordonate autorităților administrației publice - *proiectul a devenit OUG nr.36/2013 aprobată prin L. 259/2013;*

- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de OUG privind preluarea de către AAVAS a creanțelor administrate de ANAF, prin organul fiscal competent, la Compania Națională a Metalelor Prețioase și Neferoase REMIN SA Baia-Mare - *proiectul a devenit OUG 39/2013;*
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de Lege privind emisiile industriale - *proiectul a devenit Legea 278/2013;*
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de HG privind adoptarea unor măsuri pentru siguranța alimentării cu energie electrică - *proiectul a devenit HG 138/2013;*
- Opinie favorabilă referitor la proiectul de Lege privind economia socială, inițiator Ministerul Muncii – *observațiile au fost preluate conform adresei transmise de către inițiator, Consiliul Concurenței a reconfirmat avizul favorabil, ca urmare a preluării observațiilor;*
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de OUG privind luarea unor măsuri cu privire la SC Romfilatelie SA;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de OUG privind modificarea și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei regenerabile - *proiectul a devenit OUG 57/2013, aprobată prin Legea 134/2013 ;*
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de HG pentru aprobarea măsurilor de reducere a numărului de certificate verzi prevăzut la art.6 alin.2 lit. a, c și f din Legea nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei regenerabile - *proiectul a devenit HG 994/2013;*
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de OG pentru modificarea OUG nr.61/2011 privind reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de HG privind acordarea de ajutoare de minimis pentru investițiile realizate de IMM-uri - *proiectul a devenit HG 274/2013;*
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul HG pentru modificarea și completarea HG nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră - *proiectul a devenit HG 204/2013;*
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de OUG pentru completarea OG nr.74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european Agricol de Dezvoltare Rurală și Fondul european – *proiectul a devenit OUG 37/2013 ;*

- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de HG pentru modificarea și completarea HG nr.974/2004 pentru aprobarea Normelor de supraveghere , inspecție sanitară și monitorizare a calității apei potabile și a Procedurii de autorizare sanitară a producției și distribuției apei potabile - *proiectul a devenit HG 342/2013*;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de OUG pentru modificarea și completarea OUG nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului , prin MFP , de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră, atribuite României la nivelul UE - *proiectul a devenit OUG. 17/2013*;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de HG privind aprobarea Planului Național de intervenție pentru prevenirea îmbolnăvirii în masă a populației generată de epidemii și pandemii, încredințarea serviciului de interes economic general a unor activități desfășurate de Institutul Național „Cantacuzino” și suplimentarea bugetului MS din fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat pe anul 2013 - *proiectul a devenit HG 320/2013* ;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de OUG privind unele măsuri pentru dezvoltarea fermelor de familie - *proiectul a devenit OUG 43/2013* ;
- Opinie favorabilă, cu observații, referitoare la Proiect de Lege privind aprobarea Memorandumului de înțelegere încheiat între statul român și Rompetrol Group N.V, semnat la București la 15 februarie 2013 – *legea a fost declarată neconstituțională*;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de OUG pentru reglementarea unor măsuri financiar fiscale –CFR Marfă - *proiectul a devenit OUG 32/2013*;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de Memorandum pentru aprobarea semnării „Protocolului suplimentar la Acordul între Guvernul României și Guvernul Statului Qatar privind transporturile aeriene;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de OUG pentru modificarea și completarea OUG nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu - *proiectul a devenit OG 31/2013*;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de OUG pentru modificarea și completarea Legii nr.46/2008-Codul Silvic – *proiectul este în dezbateri parlamentară*;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de HG pentru modificarea HG nr.1304/2010 pentru aprobarea finanțării din Fondul pentru mediu a lucrărilor de închidere a iazurilor de decantare din sectorul minier;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de lege privind unele măsuri aferente exploatării minereurilor auro-argentifere din perimetrul Roșia Montană și stimularea și facilitarea dezvoltării activităților miniere în România - *proiectul de lege a fost respins de Parlament*;

- Opinie favorabilă, cu observații, referitoare la proiectul de OUG pentru modificarea și completarea Legii nr.346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării IMM – *observațiile Consiliului Concurenței au fost preluate, proiectul de act normativ a fost transformat în proiect de lege, care se află la Senat, în calitate pe prima camera sesizată;*
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de HG pentru completarea anexei 1 a HG nr. 717/2009 privind aprobarea normelor de implementare a programului „PRIMA CASĂ” - *proiectul a devenit HG 615/2013;*
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de OUG pentru diminuarea arieratelor bugetare ale unor operatori economici din industria de apărare - a fost amânată supunerea sa spre aprobare de către Guvern, fiind încă la stadiul consultării interinstituționale;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de Lege privind constituirea și menținerea unui nivel minim pentru țiței și/sau produse petroliere - *proiectul a devenit Legea 360/2013;*
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de OUG privind reglementarea unor măsuri bugetare;
- Opinie referitoare la proiectul de HG privind aprobarea Normelor metodologice de acordare, utilizare și control a ajutorului de stat pentru compensații reprezentând contravaloarea masei lemnoase pe care proprietarii nu o recoltează datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamente silvice, necesare acoperirii costurilor reclamate de gestionarea durabilă a pădurilor situate în siturile de importanță comunitară Natura 2000 - *nu a fost aprobată în cursul anului 2013;*
- Opinie favorabilă, cu observații, referitoare la proiectul de OUG privind aprobarea unor măsuri speciale privind compensarea și decontarea unor creanțe reciproce izvorând din contractul de vânzare-cumpărare de acțiuni încheiat între AAAS și Ford Motor Company – *Ministerul Justiției a condiționat avizarea, de preluarea observațiilor Consiliului Concurenței, proiectul a devenit OUG 90/2013, aprobată prin Legea 7/2014;*
- Opinie favorabilă, cu observații, referitoare la proiectul de OUG privind reglementarea unor măsuri financiar fiscale pentru societatea Complexul energetic Hunedoara SA - *proiectul a devenit OUG 104/2013;*
- Opinie favorabilă, cu observații, referitoare la proiectul de lege pentru modificare și completarea legii nr.346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării IMM – *observațiile Consiliului Concurenței au fost preluate, proiectul se află în lucru la comisiile permanente ale Senatului;*
- Opinie favorabilă, cu observații, referitoare la Memorandumul cu tema „Aprobarea demersurilor necesare în vederea relocării stației meteorologice Sebeș”;

- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de HG pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare OUG nr.92/2013 privind aprobarea Programului de garantare a creditelor pentru a creditelor pentru IMM - *proiectul a devenit HG 936/2013* ;
- Opinie favorabilă, cu recomandări, referitoare la proiectul de HG pentru aprobarea realizării proiectului „Reactor nuclear de demonstrație, răcit cu plumb – ALFRED”;
- Opinie favorabilă, cu observații, referitoare la proiectul de HG privind aprobarea Strategiei industriei naționale de securitate - *proiectul a devenit HG 1157/2013*;
- Opinie favorabilă referitoare la Proiect HG pentru modificarea și completarea HG 935/2011 privind promovarea utilizării biocarburanților și a biolichidelor, precum și pentru modificarea și completarea HG 928/2012 privind stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei și de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră - *proiectul a devenit HG 1121/2013* ;
- Opinie favorabilă, cu observații, referitoare la proiectul de lege privind înființarea RA „Administrația canalului Siret - Bărgăgan” – *proiectul se află în lucru, la comisiile permanente ale Senatului*;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de HG pentru completarea și modificarea HG nr.475/2007 privind aprobarea Planului național de Cercetare, dezvoltare și inovare II, pentru perioada 2007-2013 - *proiectul a devenit HG 1123/2014*;
- Opinie favorabilă, cu observații, referitoare la Memorandumul cu tema: acordare mandatului special AAAS în vederea aprobării condițiilor de vânzare a părților sociale ale SC OLTCHIM SPV SRL (fluxul viabil al SC Oltchim SA);
- Opinie favorabilă, cu observații, referitoare la proiectul de Ordin pentru completarea Ordinului nr.456/2013 privind aprobarea Listei cuprinzând denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor cu risc crescut de discontinuitate în aprovizionare de care beneficiază asigurații în sistemul de asigurări sociale de sănătate și a unei măsuri pentru asigurarea acestora pe piața din România - *proiectul a devenit Ordinul 1554/2013*;
- Opinie, cu observații, referitoare la propunerea legislativă privind desființarea societăților comerciale, ONG-urilor și fundațiilor sub acoperire – *propunerea a fost respinsă de Senat și se află la comisiile Camerei Deputaților*;
- Opinie favorabilă, cu observații, referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea legii nr.72/2007 privind stimularea încadrării în muncă a elevilor și studenților – *propunere ce nu a fost susținută de Guvern și a fost respinsă de Senat*;
- Opinie favorabilă, cu observații, referitoare la proiectul de HG pentru aprobarea Strategiei de privatizare CFR Marfă și a mandatului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii pentru implementarea acesteia;

- Opinie favorabilă cu observații referitoare la proiectul de OUG privind reorganizarea rețelei sanitare proprii a Ministerul Transporturilor și pentru modificare și completarea unor acte normative din domeniul sanitar - *proiectul a devenit OUG 8/2013*;
- Opinie favorabilă, cu observații, referitoare la proiectul de OUG privind preluarea de către AAAS a creanțelor administrate de ANAF la unele societăți comerciale aflate în procedura insolvenței, în vederea consolidării poziției de creditor;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de OUG privind reducerea arieratelor în domeniul transportului feroviar de călători;
- Opinie favorabilă, cu observații, referitoare la Procedură simplificată de acordare a eşalonării la plată conform OUG nr. 29/2011 - *proiectul nu a fost aprobat în cursul anului 2013*;
- Opinie favorabilă, cu observații, referitoare la proiectul de OUG privind aprobarea scoaterii din rezerva de stat, sub formă de împrumut, a unor cantități de combustibil pentru unii operatori economici – *observațiile au fost preluate, dar proiectul nu a fost aprobat în cursul anului 2013*;
- Opinie favorabilă, cu observații, referitoare la proiectul de OUG privind conversia în acțiuni a unor sume datorate statului de către Compania Națională Poșta Română SA – *observațiile Consiliului Concurenței au fost introduse în cadrul proiectului de HG de completare a HG referitoare la strategia de privatizare a Poștei Române; proiectul nu a fost aprobat în cursul anului 2013*;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de OUG pentru completarea prevederilor Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și de completare a OUG nr.96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative - *observațiile Consiliului Concurenței au fost preluate*;
- Opinie favorabilă, cu observații, referitoare la proiectul de HG pentru aprobarea ROF al Agenției de Îmbunătățiri Funciare;
- Opinie favorabilă, cu observații, referitoare la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice privind modul de calcul și de colectare, precum și termenele de plată aferente tarifului de îmbunătățiri funciare;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de lege privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere (520/2013);
- Opinie favorabilă referitoare la „Memorandum SC Cuprum SA Abrud”;

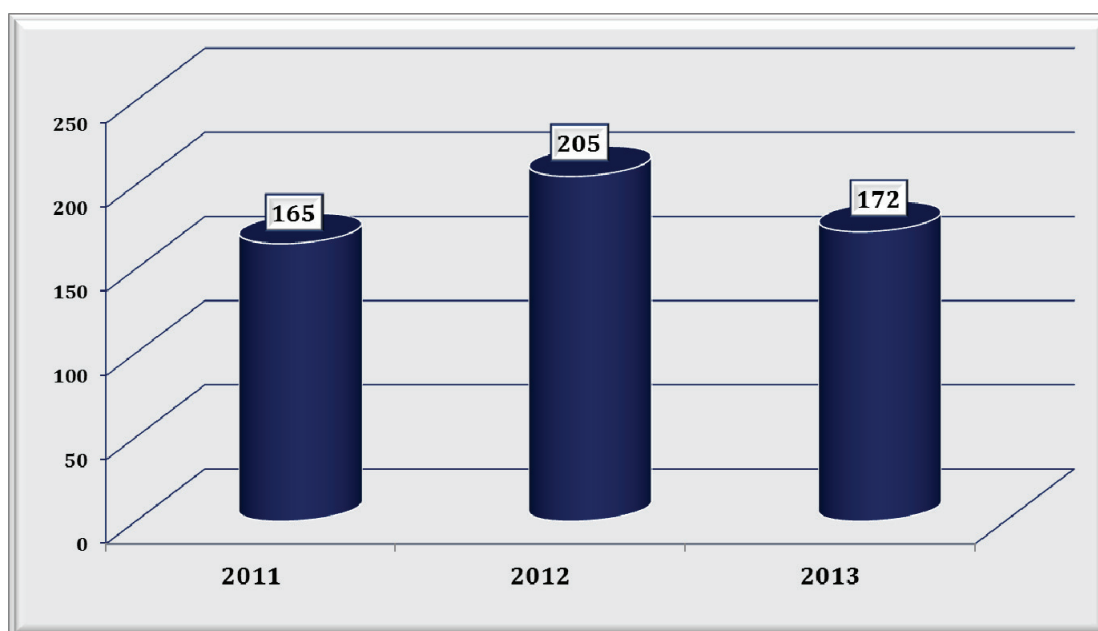
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de OUG pentru modificarea și completarea OUG nr. 23/2009 privind înființarea Fondului Român de Contragarantare;
- Opinie referitoare la Proiectul de lege privind acordarea unui sprijin direct al statului asociațiilor de producători viticoli care dețin și exploatează plantații viticole cu soiuri nobile și pentru încurajarea valorificării producției de vin;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de HG privind aprobarea acordării ajutorului de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive din cadrul Societății de Închideri Mine Valea Jiului SA Petroșani, pentru anul 2013 – *proiectul a devenit HG 126/2013*;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de HG privind participarea României la monitorizarea comună de cercetare a calității apelor fluviului Dunărea de la izvor până la vărsare din anul 2013 - *proiectul a devenit HG 288/2013*;
- Opinie referitoare la proiectul de HG privind aprobarea Programului strategic de dezvoltare a infrastructurii aeroportuare la „Aeroportul Internațional București Băneasa – Aurel Vlaicu” pentru perioada 2012 – 2016;
- Opinie cu observații referitoare la propunerea legislativă privind scutirea de la plata creanțelor fiscale accesorii;
- Opinie referitoare la proiectul de OUG privind continuarea procesului de privatizare a SNTFM CFR Marfă SA;
- Opinie referitoare la memoriul referitor la măsurile fiscale necesare pentru stimularea turismului, tichetele de vacanță, aplicarea TVA în turism și prima de incoming;
- Opinie referitoare la proiectul de OUG privind reglementarea regimului juridic al apei grele preluate de către SN Nuclearelectrica SA prin alocații de la bugetul de stat, în perioada 2006-2011 - *proiectul a devenit OUG 56/2013*;
- Opinie referitoare la „Memorandumul privind încheierea unui acord pentru reglementarea modului de stingere a unor obligații decurgând din contractul de vânzare-cumpărare de acțiuni deținute de stat la SC Automobile SA Craiova”;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de HG pentru aprobarea mecanismului de alocare cu titlu gratuit a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră producătorilor de energie electrică, în perioada 2013-2020, inclusiv Planul Național de Investiții – *proiectul a devenit HG 1096/2013*;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de Ordin al ministrului mediului și schimbărilor climatice pentru modificarea și completarea Ghidului de finanțare a Programului privind creșterea producției de energie din surse regenerabile, aprobat prin Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr. 714/2010 - *proiectul a devenit Ordinul 2631/2013*;

- Opinie referitoare la Proiectul de Lege pentru aprobarea OUG nr. 57/2013 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare - *proiectul este în dezbateri parlamentară*;
- Opinie referitoare la proiectul de HG pentru modificarea HG nr. 1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de HG pentru aplicarea prevederilor Deciziei CE nr. C(2012) 9780 final - *proiectul a devenit HG 166/2013*;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul Legii privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social;
- Opinie favorabilă referitoare la propunerea legislativă privind transferul cu titlu gratuit al exploatărilor miniere Berbești-Alunu din domeniul public al statului și din administrarea Societății Naționale a Lignitului Oltenia în domeniul public al statului și în administrarea Consiliului Județean Vâlcea;
- Opinie favorabilă referitoare la proiectul de OUG privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013 - *proiectul a devenit OG 15/2013*;
- Răspuns transmis către Camera Deputaților cu privire la proiectul de lege pentru aprobarea OUG nr.64/2013;
- Intervenție în Parlament, la nivelul comisiei pentru industrii a Camerei Deputaților, referitoare la Proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii nr.38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere - *se află în procedura parlamentară la Camera Deputaților, Comisia pentru industrii*;
- Intervenție în Parlament referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor – *proiectul a fost aprobat cu respectarea observațiilor Consiliului Concurenței, devenind Legea 243/2013*;
- Intervenție în Parlament referitoare la propunerea legislativă privind protecția întreprinzătorului din România – *punctul de vedere al Guvernului a menținut observațiile Consiliului Concurenței, care au fost preluate, dar propunerea legislativă a fost respinsă de Senat, în calitate de camera decizională*;

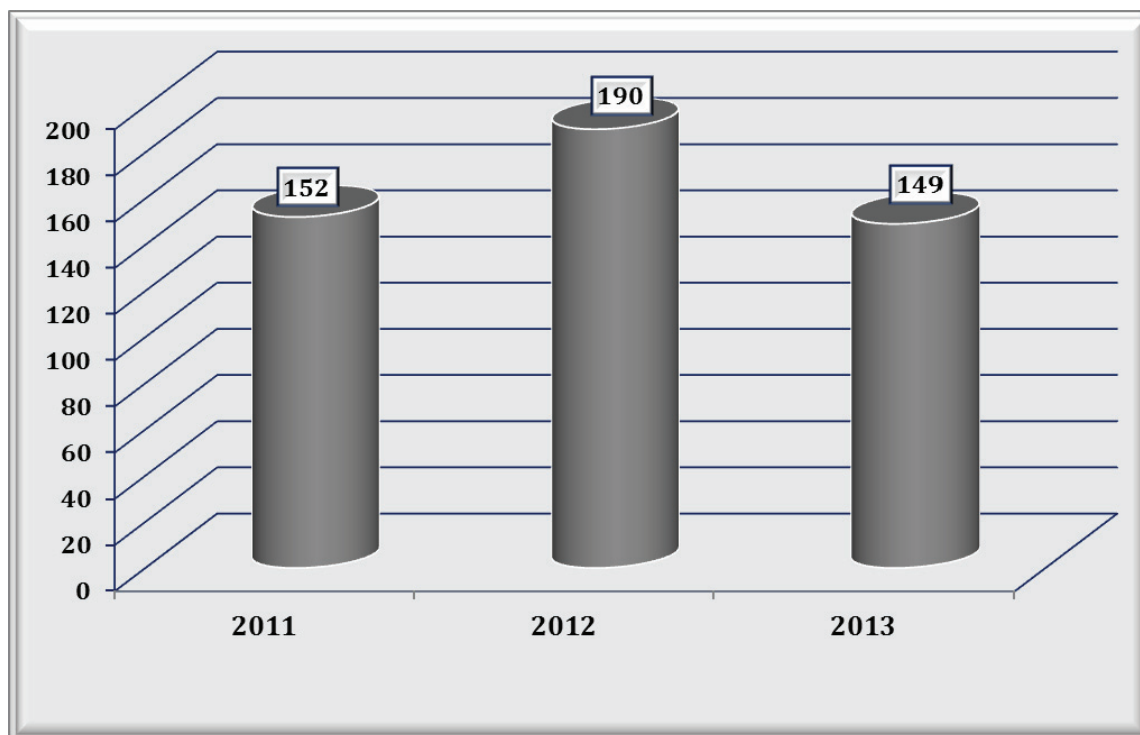
- Intervenție referitoare la proiectul de OUG privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea OUG nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc – *poziția Consiliului Concurenței a fost acceptată, în sensul armonizării legislației în materie cu regulile de concurență, prin transpunerea în actele normative viitoare;*
- Intervenție către Ministerul Transporturilor referitoare la Strategia de Privatizare a CN CFR Marfă SA, privind HG pentru modificarea alin. 2 pct.9 din Anexa la HG 526/2013 pentru aprobarea elementelor principale ale contractului de vânzare-cumpărare de acțiuni între Statul Român, prin Ministerul Transporturilor, în calitate de vânzător, și SC Grup Feroviar Român SA, în calitate de cumpărător, având ca obiect transferul dreptului de proprietate asupra unui pachet de acțiuni, reprezentând 51% din valoarea capitalului social al SNTRM „CFR Marfă” SA - *observațiile nu au fost preluate, proiectul de HG nu a mai fost supus aprobării Guvernului;*
- Intervenție în Parlament, referitoare la Proiectul de Lege pentru aprobarea OUG nr. 57/2013 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare – *proiectul se află în dezbatere parlamentară.*

III. Statistici privind dosarele Consiliului Concurenței în instanță

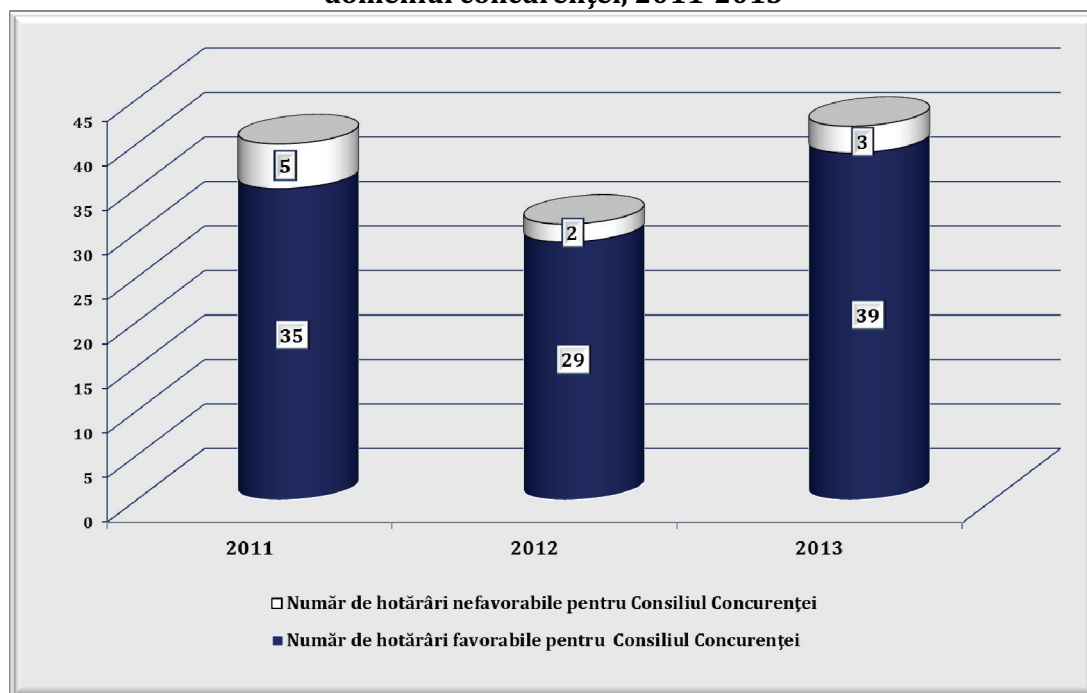
Graficul nr. 37. Numărul de dosare în care Consiliul Concurenței a avut calitate procesuală, 2011-2013



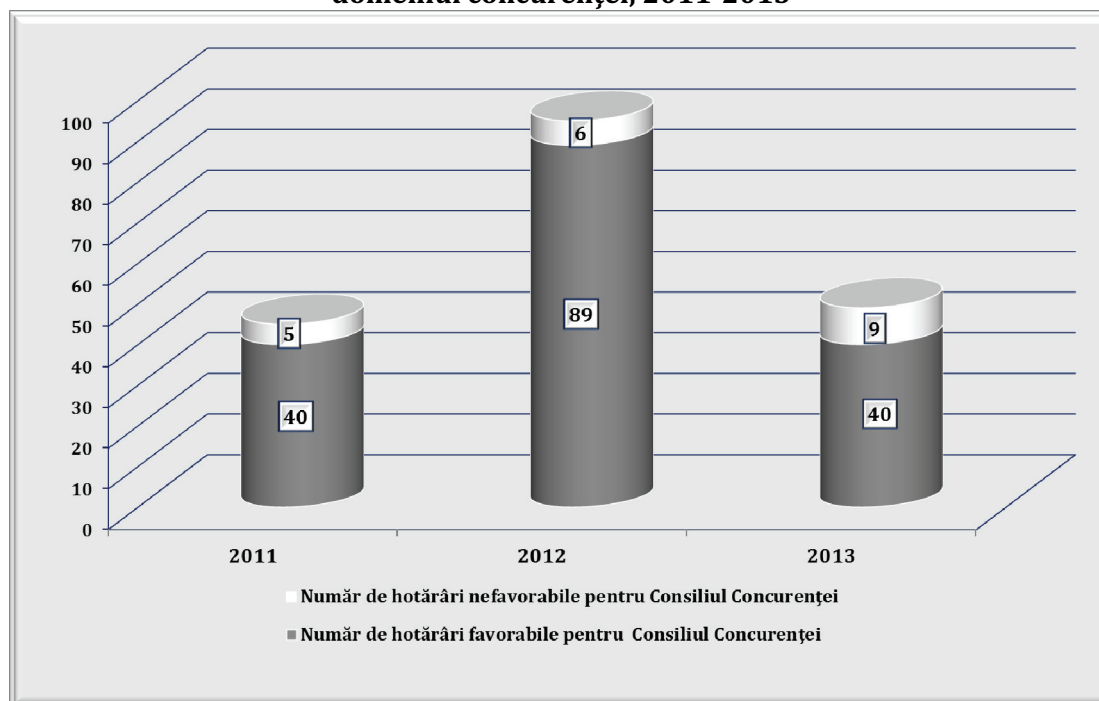
Graficul nr. 38. Numărul de dosare care au vizat domeniul concurenței, 2011-2013



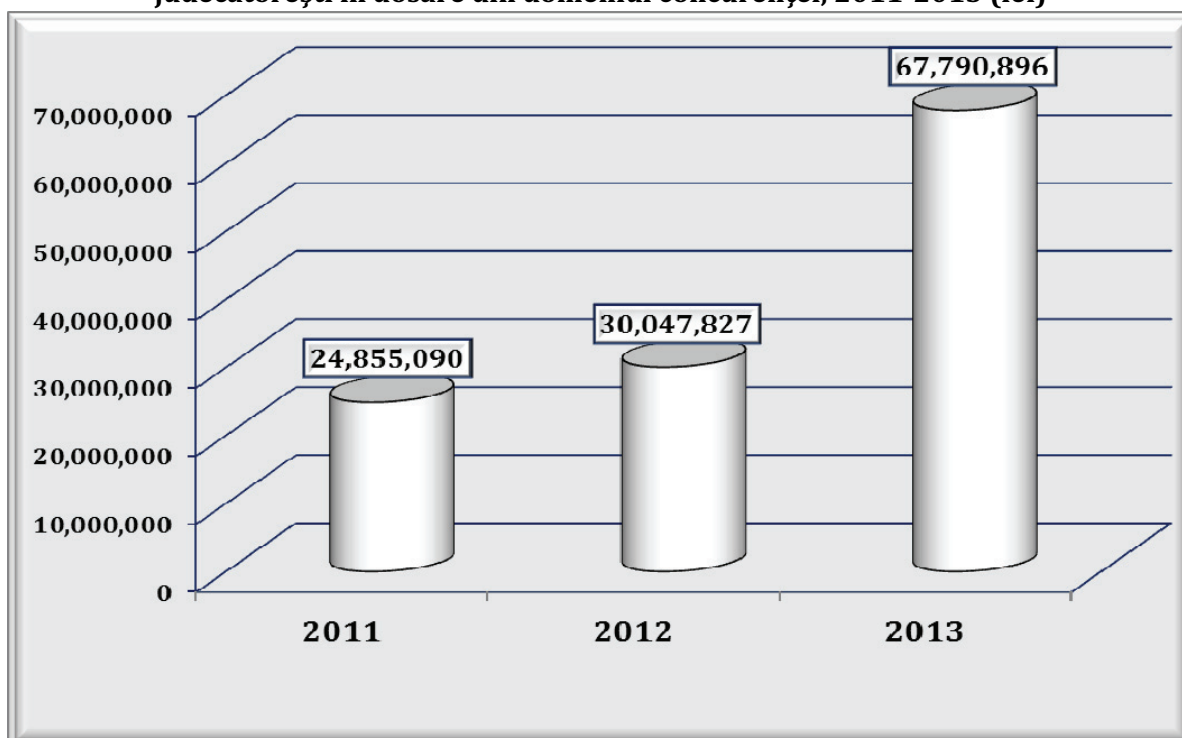
Graficul nr. 39. Structura hotărârilor irevocabile pronunțate în instanță în dosare din domeniul concurenței, 2011-2013



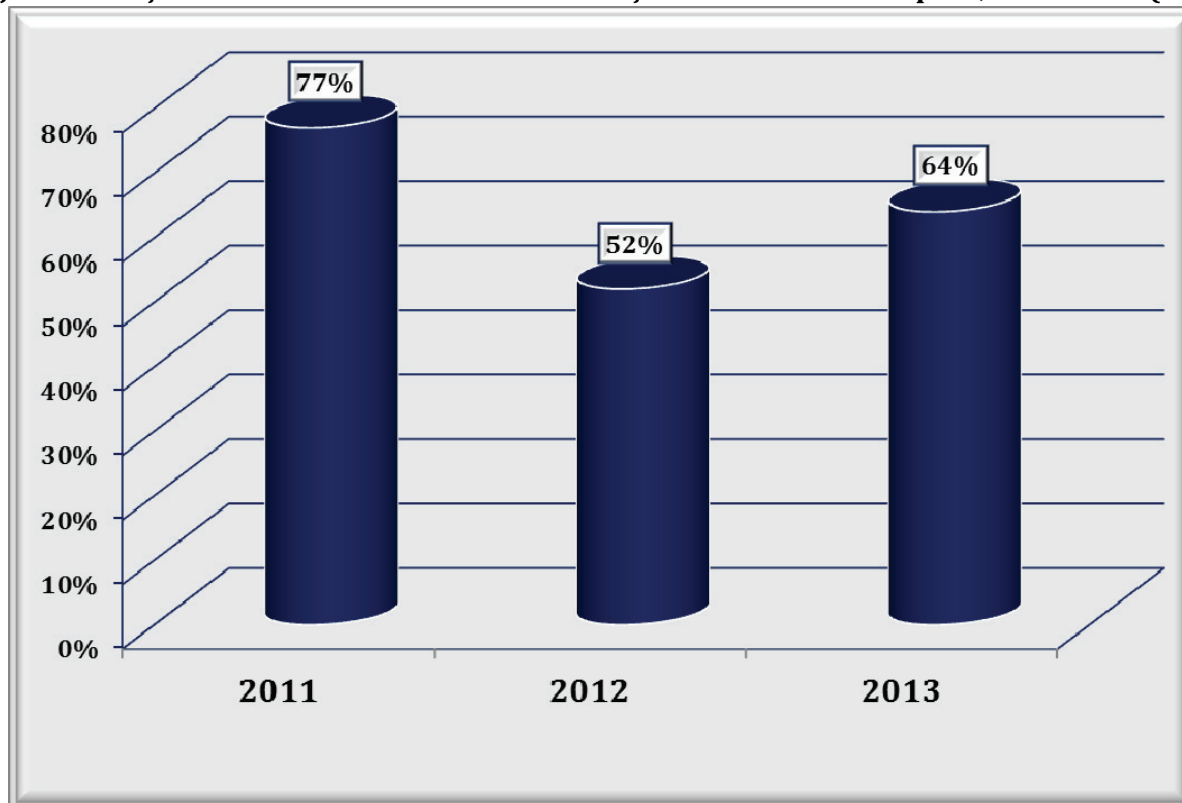
Graficul nr. 40. Structura hotărârilor definitive pronunțate în instanță în dosare din domeniul concurenței, 2011-2013



Graficul nr. 41. Valoarea amenzilor menținute în mod irevocabil prin hotărâri judecătorești în dosare din domeniul concurenței, 2011-2013 (lei)



Graficul nr. 42. Procentul amenzilor menținute în mod irevocabil prin hotărâri judecătorești în dosare din domeniul concurenței în total amenzi impuse, 2011-2013 (%)



IV. Avize în domeniul ajutorului de stat emise de Consiliul Concurenței în anul 2013

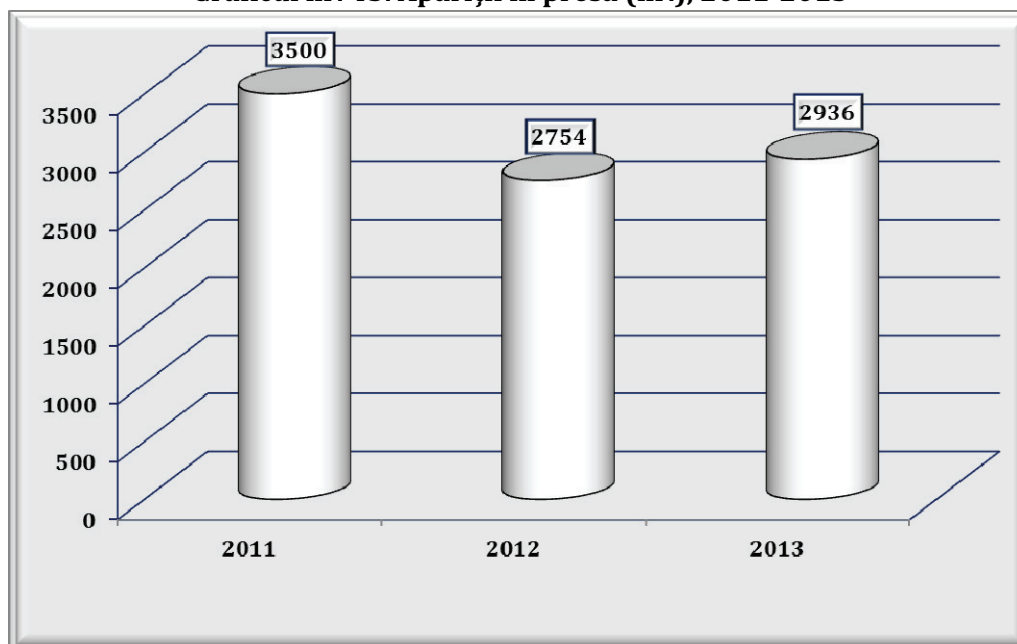
- Aviz referitor la proiectul de OG privind instituirea taxei asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale;
- Aviz referitor la schema de ajutor de stat la înființare pentru companii aeriene cu plecare de pe Aeroportul Internațional Sibiu;
- Aviz referitor la schema de ajutor de stat la înființare pentru companii aeriene cu plecare de pe Aeroportul Oradea;
- Aviz referitor la Proiectul de OUG pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul privatizării;
- Aviz referitor la Proiectul de lege privind parteneriatul public-privat;
- Aviz referitor la proiectul de OUG privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare;
- Aviz referitor la Proiectul de OUG pentru modificarea și completarea Legii nr. 138/2004 a îmbunătățirilor funciare, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Aviz referitor la notificarea individuală a măsurii de sprijin prin acordarea de certificate verzi pentru Centrala Electrică Eoliană Fântânele - Vest, în baza Schemei de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, instituită prin Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Aviz referitor la schema de ajutor de stat privind finanțarea proiectelor de cercetare-dezvoltare-inovare din Programul Cercetare în Domenii Prioritare din cadrul Mecanismului Financiar SEE 2009-2014;
- Aviz referitor la schema de ajutor regional privind eficiența energetică;
- Aviz referitor la Informarea privind ajutorul de stat pentru proiecte mari de investiții acordat IBM ROMÂNIA în cadrul schemei de ajutor de stat privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin utilizarea tehnologiilor noi și crearea de locuri de muncă, implementată prin HG nr. 797/2012;
- Aviz referitor la proiectul de Ordin privind acordarea condițiilor de acordare a măsurilor de sprijin pentru investițiile acordate în parcurile industriale;

- Aviz referitor la proiectul de Hotărâre de Guvern privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 761/2012 privind aprobarea Strategiei de privatizare a Companiei Naționale Poșta Română SA;
- Aviz referitor la Informarea privind ajutorul de stat acordat SC ASSEMBLY SRL în baza Hotărârii Guvernului nr. 753/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind dezvoltarea regională prin stimularea investițiilor, cu completările ulterioare;
- Aviz referitor la notificarea Schemei de ajutor de stat pentru construirea unei infrastructuri naționale de broadband în zonele defavorizate din România, prin utilizarea fondurilor structurale (Proiectul Ro-NET);
- Aviz referitor la modificarea schemei de ajutor de stat instituită prin HG nr. 753/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind dezvoltarea regională prin stimularea investițiilor;
- Aviz referitor la prelungirea schemei de ajutor de stat „Stimularea dezvoltării regionale prin realizarea de investiții pentru procesarea produselor agricole și forestiere în vederea obținerii de produse neagricole”;
- Aviz referitor la Schema de ajutor de stat regional privind gestionarea deșeurilor prin tehnologii de reciclare, creșterea producției de energie din surse regenerabile de energie și protecția resurselor de apă aplicând tehnologii de pre-epurare a apelor uzate nepericuloase;
- Aviz referitor la schema de ajutor de stat „Finanțarea proiectelor CDI conform Planului Național de Cercetare, Dezvoltare și Inovare II”;
- Aviz referitor la prelungirea schemei de ajutor de stat „Sprijin pentru consolidarea și modernizarea sectorului productiv prin investiții realizate de întreprinderile mari”, aferentă operațiunii a) „Sprijin pentru consolidarea și modernizarea sectorului și modernizarea sectorului productiv prin investiții tangibile și intangibile - întreprinderi mari”;
- Aviz referitor la prelungirea schemelor de ajutor „Sprijin pentru consolidarea și modernizarea sectorului productiv prin investiții realizate de întreprinderile mici și mijlocii”, „Sprijin pentru integrarea întreprinderilor în lanțurile de furnizori sau clustere” și „Dezvoltarea structurilor de sprijin al afacerilor de interes național și internațional - Poli de competitivitate”;
- Aviz referitor la schema de ajutor de stat privind sprijinirea investițiilor în extinderea și modernizarea rețelelor de transport al energiei electrice și gazelor naturale;
- Aviz referitor la prelungirea Schemei de ajutor de stat regional privind valorificarea resurselor regenerabile de energie, instituită prin Hotărârea Guvernului nr. 750/2008;

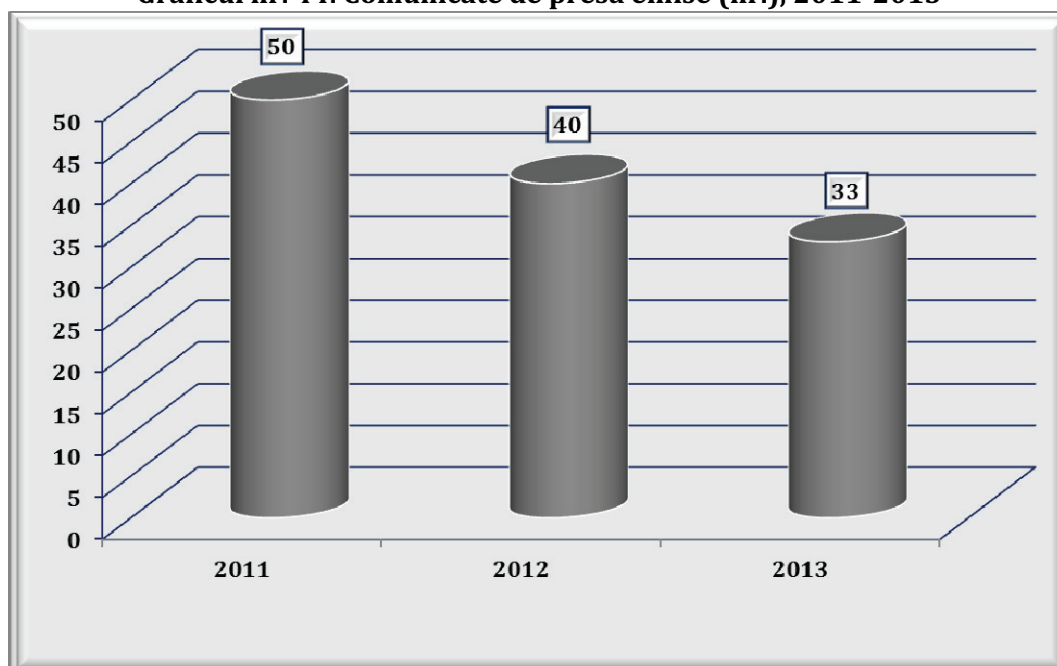
- Aviz referitor la prelungirea Schemei de ajutor de stat orizontal pentru dezvoltarea regională durabilă și reducerea emisiilor;
- Aviz referitor la prelungirea Schemei de ajutor de stat sub formă de capital de risc prin intermediul unuia sau mai multor fonduri de capital de risc, ca parte integrantă a implementării inițiativei JEREMIE în România;
- Aviz referitor la prelungirea Schemei de ajutor pentru investiții realizate de întreprinderile mici și mijlocii în vederea dezvoltării e-economiei;
- Aviz referitor la modificarea Schemei de ajutor de stat instituită prin Ordinul ministrului economiei nr. 2162/07.11.2013 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat regional pentru „Finanțarea proiectelor din Programul eficiență energetică din cadrul Mecanismului financiar al Spațiului Economic European 2009-2014”.

V. Acțiuni de promovare

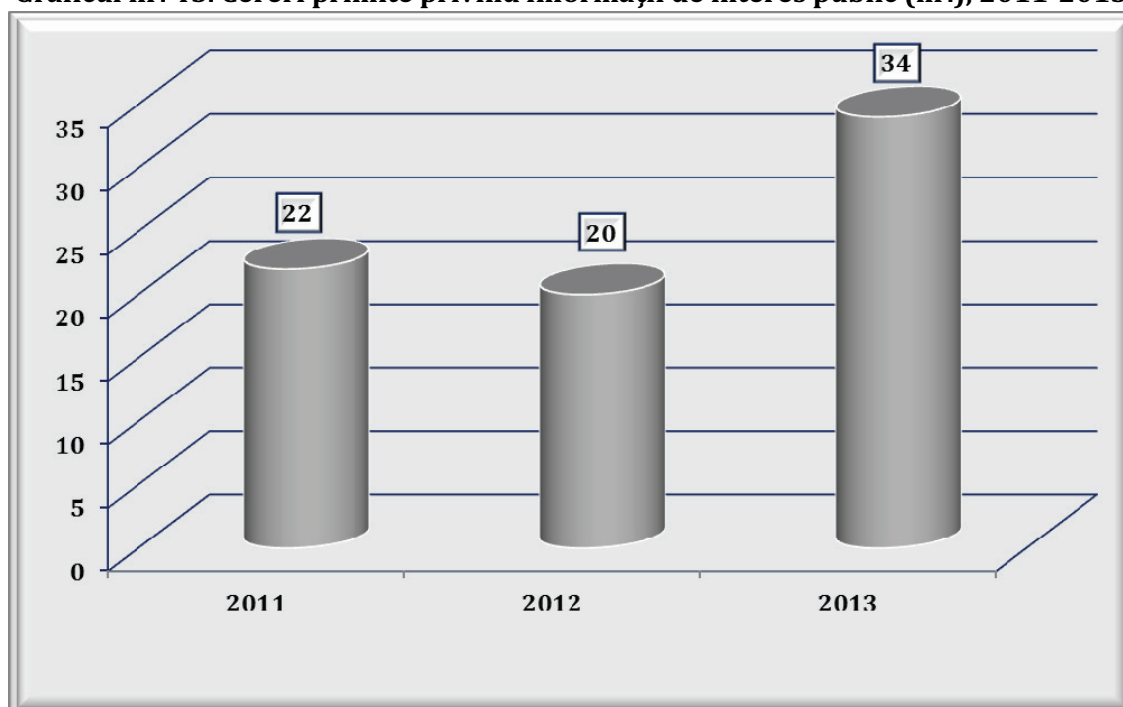
Graficul nr. 43. Apariții în presă (nr.), 2011-2013



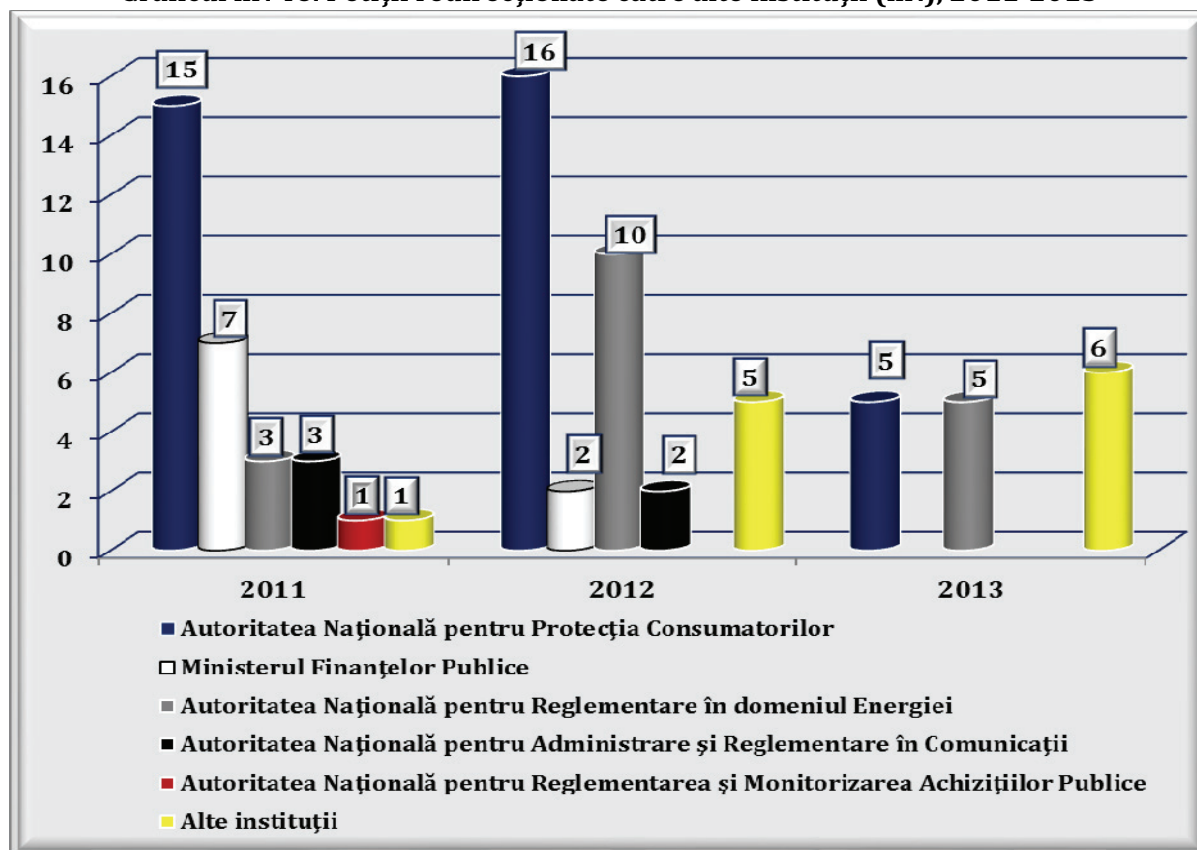
Graficul nr. 44. Comunicate de presă emise (nr.), 2011-2013



Graficul nr. 45. Cereri primite privind informații de interes public (nr.), 2011-2013



Graficul nr. 46. Petiții redirectionate către alte instituții (nr.), 2011-2013



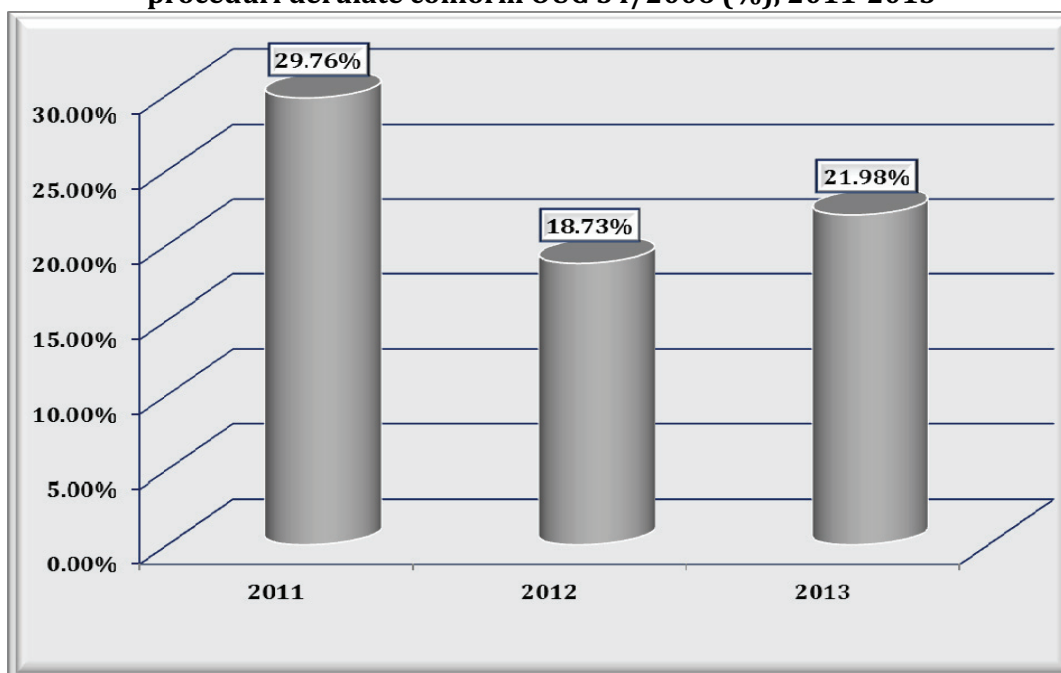
VI. Resursele financiare și umane ale Consiliului Concurenței

Tabelul nr. 7. Bugetul acordat, pe categorii principale (mii lei), 2011-2013

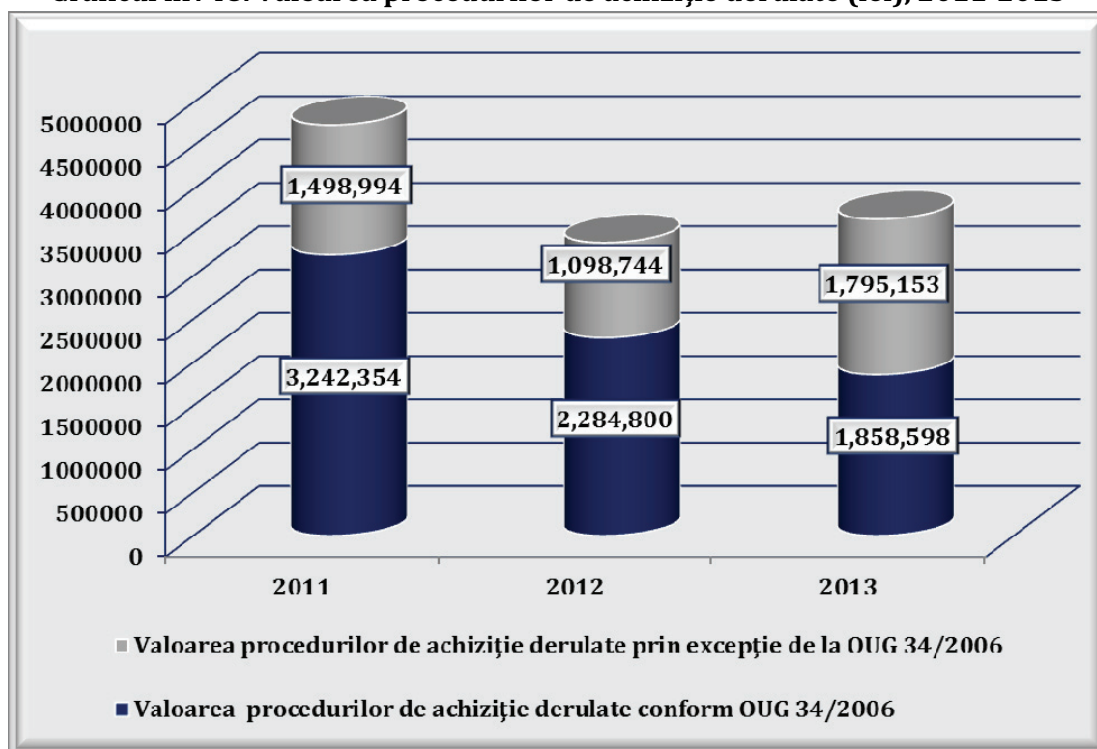
	Buget acordat		
	2011	2012	2013
Total	34.328	41.251	45.148
Cheltuieli de personal	28.838	30.590	35.236
Bunuri și servicii	4.555	3.853	3.781
Alte transferuri	46	48	-
Active nefinanciare	889	574	-
Fonduri europene nerambursabile	-	6.186	5.024
Contribuții și cotizații la organisme internaționale	-	-	481
Cheltuieli de capital	-	-	626

Informații sintetice privind bugetul aprobat pentru Consiliul Concurenței pot fi consultate pe site-ul instituției, la adresa: www.consiliulconcurentei.ro/despre noi/informații publice.

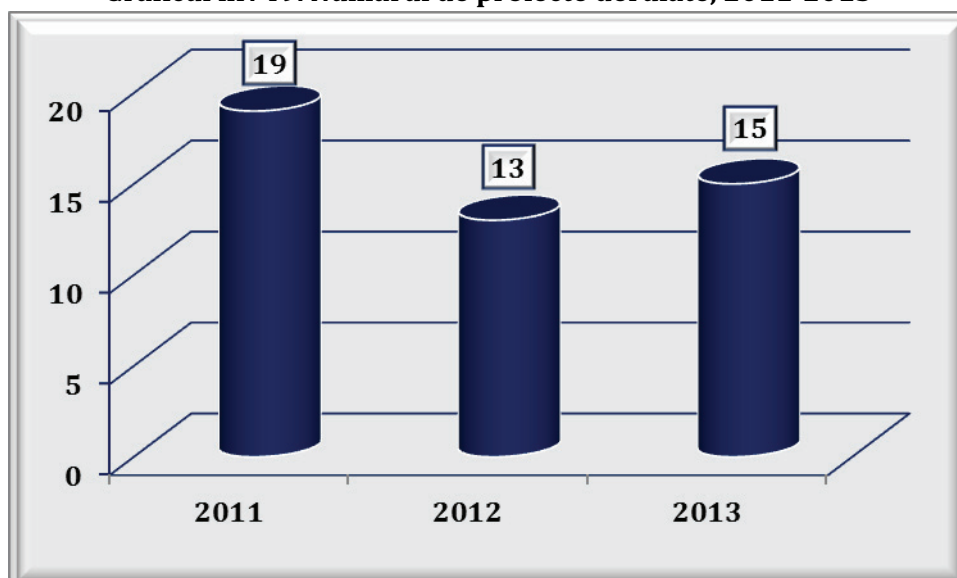
Graficul nr. 47. Ponderea numărului de proceduri derulate prin SEAP în total număr de proceduri derulate conform OUG 34/2006 (%), 2011-2013



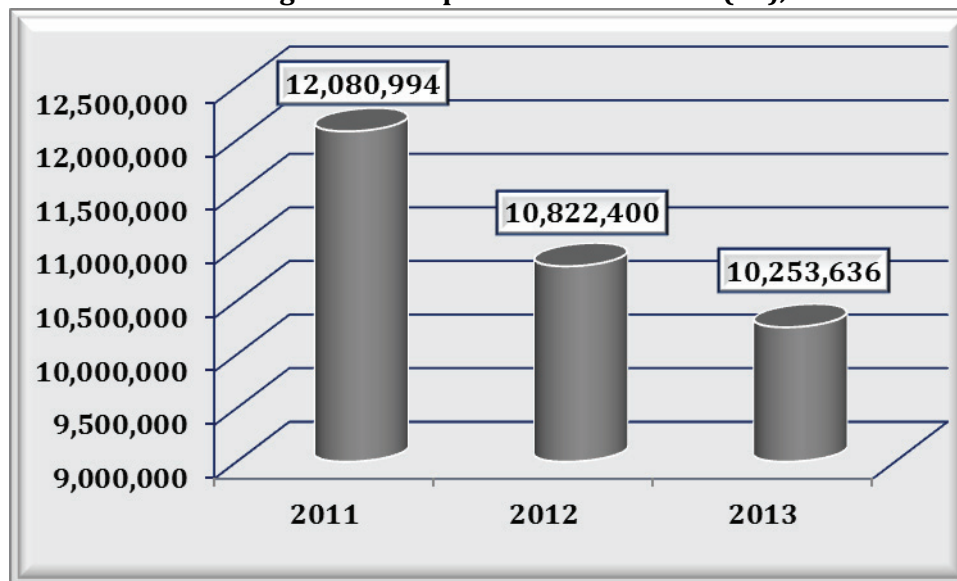
Graficul nr. 48. Valoarea procedurilor de achiziție derulate (lei), 2011-2013



Graficul nr. 49. Numărul de proiecte derulate, 2011-2013



Graficul nr. 50. Bugetul alocat proiectelor derulate (lei), 2011-2013



Tabelul nr. 8. Ponderea categoriilor de personal (%), 2011-2013

Anul	Inspectori de concurență	Funcții publice generale și personal contractual	Personal încadrat la cabinetele demnitarilor	Personal de conducere
2011	71,0	21,0	1,4	6,6
2012	72,3	19,9	1,0	6,8
2013	69,9	18,6	2,3	9,2

Tabelul nr. 9. Personal în funcție de categorie (nr), 2011-2013

Anul	Inspectori de concurență	Funcții publice generale și personal contractual	Personal încadrat la cabinetele demnitarilor	Personal de conducere
2011	203	60	4	19
2012	211	58	3	20
2013	214	57	7	28

Tabelul nr. 10. Angajări în funcție de modalitatea utilizată (%), 2011-2013

Angajări	Pondere în total personal	Inspectori de concurență	Funcții publice generale și personal contractual	Personal încadrat la cabinetele demnitarilor	Personal de conducere
2011					
Permanent	10,0	16,7	-	-	-
Pe perioadă determinată	70,0	83,3	33,3	100	-
Dețasare	20,0	-	66,7	-	-
Transfer	10,0	16,7	-	-	-
2012					
Permanent	61,8	64,7	69,2	-	100
Pe perioadă determinată	32,4	35,3	15,4	100	-
Dețasare	-	-	-	-	-
2013					
Permanent	70,4	75,0	66,7	-	100
Pe perioadă determinată	18,5	18,8	11,1	100	-
Dețasare	3,7	-	11,1	-	-
Transfer	7,4	6,3	11,1	-	-

Tabelul nr. 11. Angajări în funcție de modalitatea utilizată (nr), 2011-2013

Angajări	Total personal	Inspectori de concurență	Funcții publice generale și personal contractual	Personal încadrat la cabinetele demnitarilor	Personal de conducere
2011					
Permanent	1	1	-	-	-
Pe perioadă determinată	7	5	1	1	-
Dețasare	2	-	2	-	-
Transfer	1	1	-	-	-
2012					
Permanent	21	11	9	-	1
Pe perioadă determinată	11	6	2	3	-
Dețasare	-	-	-	-	-
2013					
Permanent	19	12	6	-	1
Pe perioadă determinată	5	3	1	1	-
Dețasare	1	-	1	-	-
Transfer	2	1	1	-	-

Tabelul nr. 12. Plecări din instituție repartizate după modalitatea utilizată (%), 2011-2013

Plecări din instituție	Pondere în total personal	Inspectori de concurență	Funcții publice generale și personal contractual	Personal încadrat la cabinetele demnitarilor	Personal de conducere
2011					
Pensionare	7,1	14,3	-	-	-
Finalizarea perioadei determinate	21,4	28,6	20,0	-	-
Demisie	14,3	28,6	-	-	-
Încetarea raporturilor de serviciu cu acordul părților	42,9	28,6	60,0	-	50,0
Alte motive	14,3	-	20,0	-	50,0
2012					
Pensionare	31,6	33,3	33,3	-	-
Finalizarea perioadei determinate	21,1	25,0	-	100	-
Demisie	10,5	-	33,3	-	-
Încetarea raporturilor de serviciu cu acordul părților	36,8	41,7	33,3	-	-
2013					
Pensionare	57,1	63,6	83,3	-	-
Finalizarea perioadei determinate	19,0	9,1	16,7	66,7	-
Demisie	9,5	9,1	-	-	100,0
Încetarea raporturilor de serviciu cu acordul părților	14,3	18,2	-	33,3	-

Tabelul nr. 13. Plecări din instituție repartizate după modalitatea utilizată (nr), 2011-2013

Plecări din instituție	Total personal	Inspectori de concurență	Funcții publice generale și personal contractual	Personal încadrat la cabinetele demnitarilor	Personal de conducere
2011					
Pensionare	1	1	-	-	-
Finalizarea perioadei determinate	3	2	1	-	-
Demisie	2	2	-	-	-
Încetarea raporturilor de serviciu cu acordul părților	6	2	3	-	1
Alte motive	2	-	1	-	1
2012					
Pensionare	6	4	2	-	-
Finalizarea perioadei determinate	4	3	-	1	-
Demisie	2	-	2	-	-
Încetarea raporturilor de serviciu cu acordul părților	7	5	2	-	-
2013					
Pensionare	12	7	5	-	-
Finalizarea perioadei determinate	4	1	1	2	-
Demisie	2	1	-	-	1
Încetarea raporturilor de serviciu cu acordul părților	3	2	-	1	-

Tabelul nr. 14. Structura personalului în funcție de categoria de vârstă (%), 2011-2013

Categoria de vârstă	Pondere în total personal	Inspectori de concurență	Funcții publice generale și personal contractual	Personal încadrat la cabinetele demnitarilor	Personal de conducere
2011					
Până în 30 de ani	5,9	7,4	3,3	-	-
Între 30-40 ani	38,8	41,4	30	75,0	31,6
Între 40-50 ani	21	18,2	28,3	25,0	26,3
Peste 50 de ani	34,3	33	38,3	-	42,1
2012					
Până în 30 de ani	6,2	6,6	3,4	33,3	5,0
Între 30-40 ani	39,7	43,6	29,3	33,3	30,0
Între 40-50 ani	21,2	17,5	29,3	33,3	35,0
Peste 50 de ani	32,9	32,2	37,9	-	30,0
2013					
Până în 30 de ani	6,9	7,5	5,3	28,6	-
Între 30-40 ani	43,5	48,1	36,8	28,6	25,0
Între 40-50 ani	20,3	16,4	31,6	14,3	28,6
Peste 50 de ani	29,4	28,0	26,3	28,6	46,4

Tabelul nr. 15. Structura personalului în funcție de categoria de vârstă (nr), 2011-2013

Categoria de vârstă	Total personal	Inspectori de concurență	Funcții publice generale și personal contractual	Personal încadrat la cabinetele demnitarilor	Personal de conducere
2011					
Până în 30 de ani	17	15	2	-	-
Între 30-40 ani	111	84	18	3	6
Între 40-50 ani	60	37	17	1	5
Peste 50 de ani	98	67	23	-	8
2012					
Până în 30 de ani	18	14	2	1	1
Între 30-40 ani	116	92	17	1	6
Între 40-50 ani	62	37	17	1	7
Peste 50 de ani	96	68	22	-	6
2013					
Până în 30 de ani	21	16	3	2	-
Între 30-40 ani	133	103	21	2	7
Între 40-50 ani	62	35	18	1	8
Peste 50 de ani	90	60	15	2	13

Tabelul nr. 16. Structura personalului în funcție de categoria de sex (%), 2011-2013

Categoria de sex	Pondere în total personal	Inspectori de concurență	Funcții publice generale și personal contractual	Personal încadrat la cabinetele demnitarilor	Personal de conducere
2011					
Femei	54,9	55,2	55	50,0	52,6
Bărbați	45,1	44,8	45	50,0	47,4
2012					
Femei	57,9	58,3	55,2	100	55,0
Bărbați	42,1	41,7	44,8	-	45,0
2013					
Femei	57,5	58,4	57,9	85,7	42,9
Bărbați	42,5	41,6	42,1	14,3	57,1

Tabelul nr. 17. Structura personalului în funcție de categoria de sex (nr), 2011-2013

Categoria de sex	Total personal	Inspectori de concurență	Funcții publice generale și personal contractual	Personal încadrat la cabinetele demnitarilor	Personal de conducere
2011					
Femei	157	112	33	2	10
Bărbați	129	91	27	2	9
2012					
Femei	169	123	32	3	11
Bărbați	123	88	26	-	9
2013					
Femei	176	125	33	6	12
Bărbați	130	89	24	1	16

Tabelul nr. 18. Structura personalului în funcție de tipul unității funcționale de încadrare (%), 2011-2013

Tip unități funcționale	Pondere în total personal	Inspectori de concurență	Funcții publice generale și personal contractual	Personal de conducere
2011				
Direcții de concurență	25,9	31,5	6,7	31,6
Direcții de ajutor de stat	8,7	10,8	1,7	10,5
Direcția teritorială (inclusiv inspectorate teritoriale)	30,4	40,9	3,3	10,5
Direcția juridică	4,9	5,4	1,7	10,5
Direcția de cercetare	4,9	5,9	1,7	5,3
Direcția de relații externe	5,6	5,4	6,7	5,3
Direcții secretariat general	17,1	-	76,7	15,8
Audit intern	0,3	-	1,7	-
Manageri publici	0,7	-	0,0	10,5
Cabinete demnitari	1,4	-	6,7	-
2012				
Direcții și servicii de concurență	25,0	29,9	6,6	31,6
Direcția de ajutor de stat	7,2	8,5	1,6	10,5
Direcția teritorială (inclusiv inspectorate teritoriale)	29,5	38,4	4,9	10,5
Direcția juridică	5,1	6,2	1,6	5,3
Direcția de cercetare	6,5	7,6	1,6	10,5
Direcția de relații externe	6,2	7,1	1,6	10,5
Consiliul de Supraveghere în Domeniul Feroviar	0,3	0,5	-	-
Compartiment asistență plen	1,4	1,9	-	-
Secretariat general	16,4	-	73,8	10,5
Audit intern	0,7	-	3,3	-
Manageri publici	0,7	-	-	10,5
Cabinete demnitari	1,0	-	4,9	-

Tip unități funcționale	Pondere în total personal	Inspectori de concurență	Funcții publice generale și personal contractual	Personal de conducere
2013				
Direcții și servicii de concurență	25,2	31,3	4,6	25,9
Direcția de ajutor de stat	7,2	8,4	1,5	11,1
Direcția teritorială (inclusiv inspectorate teritoriale)	27,8	37,4	4,6	7,4
Direcția juridică	5,6	6,5	3,1	3,7
Direcția de cercetare	6,2	7,5	1,5	7,4
Direcția de relații externe	5,9	6,1	4,6	7,4
Consiliul de Supraveghere în Domeniul Feroviar	1,0	1,4	0,0	-
Compartiment asistență plen	1,3	1,4	1,5	-
Secretariat general	15,4	-	64,6	18,5
Audit intern	0,7	-	3,1	-
Manageri publici	0,3	-	1,5	-
Cabinete demnitari	3,6	-	9,2	18,5

Tabelul nr. 19. Structura personalului în funcție de tipul unității funcționale de încadrare (nr), 2011-2013

Tip unități funcționale	Total personal	Inspectori de concurență	Funcții publice generale și personal contractual	Personal de conducere
2011				
Direcții de concurență	74	64	4	6
Direcții de ajutor de stat	25	22	1	2
Direcția teritorială (inclusiv inspectorate teritoriale)	87	83	2	2
Direcția juridică	14	11	1	2
Direcția de cercetare	14	12	1	1
Direcția de relații externe	16	11	4	1
Direcții secretariat general	49	0	46	3
Audit intern	1	-	1	-
Manageri publici	2	-	-	2
Cabinete demnitari	4	-	4	-
2012				
Direcții și servicii de concurență	73	63	4	6
Direcția de ajutor de stat	21	18	1	2
Direcția teritorială (inclusiv inspectorate teritoriale)	86	81	3	2
Direcția juridică	15	13	1	1
Direcția de cercetare	19	16	1	2
Direcția de relații externe	18	15	1	2
Consiliul de Supraveghere în Domeniul Feroviar	1	1	-	-
Compartiment asistență plen	4	4	-	-
Secretariat general	48	0	45	2
Audit intern	2	-	2	-
Manageri publici	2	-	-	2
Cabinete demnitari	3	-	3	-

Tip unități funcționale	Total personal	Inspectori de concurență	Funcții publice generale și personal contractual	Personal de conducere
2013				
Direcții și servicii de concurență	77	67	3	7
Direcția de ajutor de stat	22	18	1	3
Direcția teritorială (inclusiv inspectorate teritoriale)	85	80	3	2
Direcția juridică	17	14	2	1
Direcția de cercetare	19	16	1	2
Direcția de relații externe	18	13	3	2
Consiliul de Supraveghere în Domeniul Feroviar	3	3	-	-
Compartiment asistență plen	4	3	1	
Secretariat general	47	0	42	5
Audit intern	2	-	2	
Manageri publici	1	-	1	-
Cabinete demnitari	11	-	6	5

Tabelul nr. 20. Structura inspectorilor de concurență în funcție de gradul profesional deținut (%), 2011-2013

Tip unități funcționale	Pondere în total inspectori de concurență	Debutant	Asistent	Principal	Superior
2011					
Direcții de concurență	31,5	-	38,1	39,7	24,3
Direcții de ajutor de stat	10,8	-	4,8	19,0	8,7
Direcția teritorială (inclusiv inspectorate teritoriale)	40,9	-	26,2	20,7	58,3
Direcția juridică	5,4	-	11,9	6,9	1,9
Direcția de cercetare	5,9	-	9,5	6,9	3,9
Direcția de relații externe	5,4	-	9,5	6,9	2,9
2012					
Direcții și servicii de concurență	29,9	-	25,0	31,8	30,1
Direcții de ajutor de stat	8,5	-	3,1	9,1	9,7
Direcția teritorială (inclusiv inspectorate teritoriale)	38,4	-	25,0	25,8	49,6
Direcția juridică	6,2	-	15,6	7,6	2,7
Direcția de cercetare	7,6	-	12,5	13,6	2,7
Direcția de relații externe	7,1	-	12,5	9,1	4,4
Consiliul de Supraveghere în Domeniul Feroviar	0,5	-	-	1,5	-
Compartiment asistență plen	1,9	-	6,3	1,5	0,9
2013					
Direcții și servicii de concurență	31,3	50,0	28,1	34,8	29,7
Direcții de ajutor de stat	8,4	-	3,1	10,1	9,0
Direcția teritorială (inclusiv inspectorate teritoriale)	37,4	-	25,0	24,6	49,5
Direcția juridică	6,5	-	15,6	7,2	3,6
Direcția de cercetare	7,5	50,0	9,4	13,0	2,7
Direcția de relații externe	6,1	-	9,4	7,2	4,5
Consiliul de Supraveghere în Domeniul Feroviar	1,4	-	6,3	1,4	-
Compartiment asistență plen	1,4	-	3,1	1,4	0,9

Tabelul nr. 21. Structura inspectorilor de concurență în funcție de gradul profesional deținut (nr), 2011-2013

Tip unități funcționale	Total inspectorii de concurență	Debutant	Asistent	Principal	Superior
2011					
Direcții de concurență	64	-	16	23	25
Direcții de ajutor de stat	22	-	2	11	9
Direcția teritorială (inclusiv inspectorate teritoriale)	83	-	11	12	60
Direcția juridică	11	-	5	4	2
Direcția de cercetare	12	-	4	4	4
Direcția de relații externe	11	-	4	4	3
2012					
Direcții și servicii de concurență	63	-	8	21	34
Direcții de ajutor de stat	18	-	1	6	11
Direcția teritorială (inclusiv inspectorate teritoriale)	81	-	8	17	56
Direcția juridică	13	-	5	5	3
Direcția de cercetare	16	-	4	9	3
Direcția de relații externe	15	-	4	6	5
Consiliul de Supraveghere în Domeniul Feroviar	1	-	-	1	-
Compartiment asistență plen	4	-	2	1	1
2013					
Direcții și servicii de concurență	67	1	9	24	33
Direcții de ajutor de stat	18	-	1	7	10
Direcția teritorială (inclusiv inspectorate teritoriale)	80	-	8	17	55
Direcția juridică	14	-	5	5	4
Direcția de cercetare	16	1	3	9	3
Direcția de relații externe	13	-	3	5	5
Consiliul de Supraveghere în Domeniul Feroviar	3	-	2	1	-
Compartiment asistență plen	3	-	1	1	1

Tabelul nr. 22. Structura personalului cu funcții publice generale având în vedere gradul profesional deținut (%), 2011-2013

Unități funcționale	Pondere în total funcționari publici cu funcție generală	Asistent	Principal	Superior
2011				
Direcții de concurență	13,6	25,0	-	9,1
Direcția teritorială (inclusiv inspectorate teritoriale)	4,5	12,5	-	-
Direcția de relații externe	9,1	-	-	18,2
Secretariat general	59,1	50,0	100	54,5
Audit intern	4,5	-	-	9,1
Manageri publici	9,1	12,5	-	9,1
2012				
Direcții și servicii de concurență	15,8	25,0	-	25
Direcția teritorială (inclusiv inspectorate teritoriale)	5,3	-	14,3	-
Secretariat general	57,9	50,0	85,7	37,5
Audit intern	10,5	-	-	25
Manageri publici	10,5	25,0	-	12,5

Unități funcționale	Pondere în total funcționari publici cu funcție generală	Asistent	Principal	Superior
2013				
Direcții și servicii de concurență	10,5	-	20,0	-
Direcția teritorială (inclusiv inspectorate teritoriale)	5,3	-	10,0	-
Direcția juridică	5,3	33,3	-	-
Direcția de relații externe	5,3	-	-	16,7
Secretariat general	57,9	33,3	60,0	66,7
Audit intern	10,5	-	10,0	16,7
Manageri publici	5,3	33,3	-	-

Tabelul nr. 23. Structura personalului cu funcții publice generale având în vedere gradul profesional deținut (nr), 2011-2013

Unități funcționale	Total funcționari publici cu funcție generală	Asistent	Principal	Superior
2011				
Direcții de concurență	3	2	-	1
Direcția teritorială (inclusiv inspectorate teritoriale)	1	1	-	-
Direcția de relații externe	2	-	-	2
Secretariat general	13	4	3	6
Audit intern	1	-	-	1
Manageri publici	2	1	-	1
2012				
Direcții și servicii de concurență	3	1	-	2
Direcția teritorială (inclusiv inspectorate teritoriale)	1	-	1	-
Secretariat general	11	2	6	3
Audit intern	2	-	-	2
Manageri publici	2	1	-	1
2013				
Direcții și servicii de concurență	2	-	2	-
Direcția teritorială (inclusiv inspectorate teritoriale)	1	-	1	-
Direcția juridică	1	1	-	-
Direcția de relații externe	1	-	-	1
Secretariat general	11	1	6	4
Audit intern	2	-	1	1
Manageri publici	1	-	1	-

Tabelul nr. 24. Specializarea profesională a personalului în funcție de natura studiilor (nr), 2011-2013

Pregătire profesională	Total personal	Inspectori de concurență	Funcții publice generale și personal contractual	Personal încadrat la cabinetele demnitarilor	Personal de conducere
2011					
Economiști	170	133	26	3	10
Juriști	47	39	2	-	6
Economiști și juriști	3	3	-	-	-
Economiști și altă specializare	4	4	-	-	-
Juriști și altă specializare	2	2	-	-	-
Altă specializare profesională	39	22	11	1	3
Studii medii și generale	21	-	21	-	-

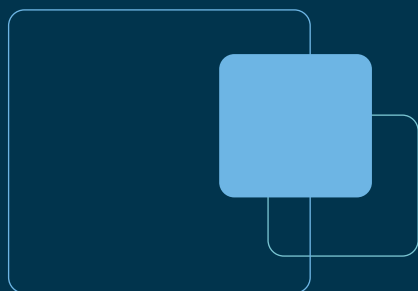
2012					
Economiști	171	131	28	2	10
Juriști	46	38	2	-	6
Economiști și juriști	6	6	-	-	-
Economiști și altă specializare	2	2	-	-	-
Juriști și altă specializare	4	4	-	-	-
Altă specializare profesională	44	30	9	1	4
Studii medii și generale	19	-	19	-	-
2013					
Economiști	179	136	28	1	14
Juriști	58	46	6	1	5
Economiști și juriști	5	3	-	-	2
Economiști și altă specializare	2	1	-	-	1
Juriști și altă specializare	2	2	-	-	-
Altă specializare profesională	46	26	12	2	6
Studii medii și generale	14	-	11	3	-

Tabelul nr. 25. Structura personalului în funcție de nivelul de studii (%), 2011-2013

Nivel de studii	Pondere în total personal	Inspectori de concurență	Funcții publice generale și personal contractual	Personal încadrat la cabinetele demnitarilor	Personal de conducere
2011					
Școală generală	0,6	-	3,3	-	-
Diplomă de bacalaureat	6,6	-	31,7	-	-
Diplomă de licență	61,2	66	50	75,0	42,1
Diplomă master	28,3	31	13,3	25,0	47,4
Studii doctorale	3,1	3	1,7	-	10,5
2012					
Școală generală	0,7	-	3,4	-	-
Diplomă de bacalaureat	5,8	-	29,3	-	-
Diplomă de licență	53,8	58,8	50,0	100	5,0
Diplomă master	35,6	37,0	15,5	-	85,0
Studii doctorale	4,1	4,3	1,7	-	10,0
2013					
Școală generală	-	3,5	-	-	-
Diplomă de bacalaureat	-	15,8	42,9	-	-
Diplomă de licență	59,3	57,9	28,6	39,3	59,3
Diplomă master	36,0	21,1	28,6	50,0	36,0
Studii doctorale	4,7	1,8	-	10,7	4,7

Tabelul nr. 26. Structura personalului în funcție de nivelul de studii (nr), 2011-2013

Nivel de studii	Total personal	Inspectori de concurență	Funcții publice generale și personal contractual	Personal încadrat la cabinetele demnitarilor	Personal de conducere
2011					
Școală generală	2	-	2	-	-
Diplomă de bacalaureat	19	-	19	-	-
Diplomă de licență	175	134	30	3	8
Diplomă master	81	63	8	1	9
Studii doctorale	9	6	1	-	2
2012					
Școală generală	2	-	2	-	-
Diplomă de bacalaureat	17	-	17	-	-
Diplomă de licență	157	124	29	3	1
Diplomă master	104	78	9	-	17
Studii doctorale	12	9	1	-	2
2013					
Școală generală	2	-	2	-	-
Diplomă de bacalaureat	12	-	9	3	-
Diplomă de licență	173	127	33	2	11
Diplomă master	105	77	12	2	14
Studii doctorale	14	10	1	-	3



CONSILIUL CONCURENȚEI

Piața Presei Libere nr. 1, sector 1, București, Cod poștal 013701

Tel: 021.31.81.198, 021.31.18.11.99, Fax: 021.31.84.09

www.consiliulconcurentei.ro

E-mail: presedinte@consiliulconcurentei.ro, presa@consiliulconcurentei.ro