

REGULAMENT

privind ajutorul de stat pentru ocuparea forței de muncă, elaborat în temeiul Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat

În temeiul dispozițiilor art. 27 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată și ale art. 30 alin. (1) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicată, Consiliul Concurenței adoptă prezentul regulament.

Introducere

Elaborarea unui cadru juridic care reglementează materia ajutorului de stat reprezintă continuarea armonizării legislației românești cu legislația europeană, parte a procesului de aderare a României la Uniunea Europeană.

Scopul notificării și autorizării ajutoarelor de stat acordate de autoritățile publice sau de organismele care administrează fonduri publice este de a urmări măsura în care un ajutor de stat este compatibil cu un mediu concurențial normal, într-o economie de piață în care prețurile produselor și tarifele serviciilor sunt determinate de cerere și ofertă.

Domeniul de aplicare

Art. 1. - (1) Prezentul regulament se aplică ajutoarelor de stat ce se acordă pentru crearea de locuri de muncă, pentru încadrarea în muncă a persoanelor defavorizate sau a persoanelor cu handicap, precum și ajutoarelor de stat pentru acoperirea costurilor suplimentare pentru încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap.

(2) Prezentul regulament se aplică ajutorului de stat pentru ocuparea forței de muncă, acordat în toate sectoarele economiei, inclusiv ajutorului de stat ce poate fi acordat agenților economici care desfășoară activități legate de producerea, prelucrarea sau comercializarea produselor agricole menționate în anexa nr. 1 la Regulamentul privind ajutorul de stat regional și ajutorul de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii, adoptat prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 92/2002 privind punerea în aplicare a regulamentelor Consiliului Concurenței, elaborate în baza Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat.

(3) Prezentul regulament nu se aplică:

- a) în cazul ajutorului de stat acordat în industria cărbunelui sau a construcțiilor de nave;
- b) în cazul ajutorului de stat pentru crearea de locuri de muncă, în sensul art. 4, acordat în domeniul transporturilor; acest ajutor de stat va fi notificat Consiliului Concurenței conform art. 15 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicată;
- c) în cazul ajutorului de stat acordat activităților legate de export, și anume al ajutorului legat direct de cantitățile exportate, de stabilirea și exploatarea unei rețele de distribuție sau al ajutorului care se referă la alte cheltuieli curente legate de activitatea de export;
- d) în cazul ajutorului de stat care favorizează produsele interne în raport cu produsele importate.

Definiții

Art. 2. - (1) La alin. (2)-(10) este precizată semnificația termenilor utilizați în prezentul regulament.

(2) Intensitatea brută a ajutorului reprezintă valoarea ajutorului de stat exprimată ca procent din costurile eligibile. Toate sumele utilizate vor fi luate în considerare înainte de deducerea oricăror impozite directe. Dacă ajutorul se acordă sub altă formă decât cea a unor fonduri nerambursabile, valoarea ajutorului va fi echivalentul subvenției nete (ESN). Ajutorul ce se acordă în tranșe va fi actualizat la valoarea sa din momentul acordării. Rata dobânzii utilizată pentru operațiuni de actualizare și pentru calcularea valorii ajutorului în cazul unui credit preferențial va fi rata de referință din momentul acordării ajutorului.

(3) Intensitatea netă a ajutorului reprezintă suma actualizată netă rămasă după ce s-au scăzut taxele, acestea fiind exprimate ca procent din costurile eligibile.

(4) Numărul de salariați reprezintă numărul anual de unități de muncă (NAUM), alcătuit din numărul de persoane angajate cu normă întreagă în cursul unui an și din numărul de persoane care au fost angajate în regim parțial sau sezonier, fiind exprimate ca fracție din NAUM.

(5) Persoana marginalizată social sau amenințată cu riscul excluderii profesionale ori persoana dificil de mediat, denumită în continuare persoană defavorizată, reprezintă orice persoană care aparține unei categorii ce se confruntă cu dificultăți de intrare pe piața muncii, și anume orice persoană care îndeplinește cel puțin unul dintre următoarele criterii:

a) nu a împlinit vârsta de 25 de ani sau a terminat de maximum 2 ani studiile secundare ori universitare și nu a fost încă angajată într-o activitate remunerată în mod regulat;

b) orice persoană care emigrează în România sau care se stabilește în România cu scopul de a-și găsi un loc de muncă;

c) orice persoană care aparține unei minorități etnice și care dorește să își dezvolte cunoștințe lingvistice, formarea profesională sau experiența profesională pentru a-și crește șansele de a obține un loc de muncă stabil;

d) orice persoană care dorește să intre sau să reentre pe piața muncii și care nu a lucrat sau nu a frecventat nici o formă de învățământ pe o perioadă de cel puțin 2 ani, în special orice persoană care a încetat lucrul din cauza dificultăților întâmpinate în legătură cu concilierea activității profesionale cu viața de familie;

e) orice persoană care are statut de unic întreținător al unuia sau mai multor copii;

f) orice persoană care nu a frecventat o formă de învățământ secundar ori echivalentul acestuia și care nu are un loc de muncă sau care este pe punctul de a-și pierde locul de muncă;

g) orice persoană în vârstă de peste 50 de ani, care nu are un loc de muncă sau care este pe punctul de a-și pierde locul de muncă;

h) orice persoană care nu a fost angajată de o perioadă îndelungată, adică orice persoană care nu a avut un loc de muncă timp de 12 luni din ultimele 16 luni sau de 6 luni din ultimele 8 luni, în cazul persoanelor sub 25 de ani;

i) orice persoană care îndeplinește condițiile prevăzute de legea română pentru a se considera că a fost sau că este dependentă de substanțe narcotice;

j) orice persoană care nu a obținut un loc de muncă permanent de la începerea executării unei pedepse privative de libertate sau a altei măsuri penale;

k) orice femeie dintr-o regiune de dezvoltare unde rata medie a șomajului a depășit 100% din media comunității pe o perioadă de cel puțin 2 ani calendaristici sau unde rata șomajului în rândul femeilor a depășit 150% din rata șomajului în rândul bărbaților, în regiunea respectivă, pe o perioadă de cel puțin 2 ani din ultimii 3 ani calendaristici.

(5¹) În notificare furnizorul și inițiatorul de ajutor de stat pot prezenta Consiliului Concurenței argumente potrivit cărora și alte persoane care urmează a fi angajate sunt defavorizate. Dacă acest lucru este demonstrat, se aplică în mod corespunzător prevederile art. 5.

(6) Persoană cu handicap înseamnă orice persoană în sensul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/1999 privind protecția specială și încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap, aprobată cu modificări prin Legea nr. 519/2002, cu modificările ulterioare.

(7) Angajare protejată înseamnă angajare într-o unitate operațională în care cel puțin 50% din numărul angajaților sunt persoane cu handicap, care nu sunt apte să muncească pe piața liberă a muncii.

(8) Costurile salariale conțin următoarele componente care sunt în sarcina beneficiarului ajutorului de stat ca urmare a noilor angajări realizate:

a) salariul brut înainte de aplicarea impozitelor;

b) contribuțiile obligatorii la asigurările sociale.

(9) Un loc de muncă este legat de realizarea unui proiect de investiții, dacă se referă la activitatea la care se raportează investiția și dacă este creat în decursul a 3 ani de la finalizarea investiției. În timpul acestei perioade locurile de muncă create ca urmare a creșterii ratei de utilizare a capacității create de investiție sunt, de asemenea, legate de investiție.

(10) Investiția în imobilizări corporale reprezintă investiția în mijloace fixe care au legătură cu

crearea unei noi unități operaționale, extinderea uneia existente sau angajarea într-o activitate care presupune schimbări fundamentale ale produsului ori procesului de producție al unei unități operaționale existente (în special prin raționalizare, diversificare sau modernizare). O investiție în mijloace fixe, făcută prin preluarea unei unități operaționale care a fost închisă sau care s-ar fi închis dacă nu ar fi fost cumpărată, poate fi considerată ca fiind o investiție corporală.

(11) Investiția în imobilizări necorporale reprezintă investiția în transfer de tehnologie prin dobândirea drepturilor decurgând din brevete, licențe, know-how sau cunoștințe tehnice ne brevetate.

Conditii pentru exceptarea de la notificarea masurilor de ajutor de stat privind ocuparea fortei de munca

Art.3.- abrogat

Crearea de locuri de muncă

Art. 4. - (1) Ajutoarele de stat pentru crearea de locuri de muncă trebuie să îndeplinească condițiile prevăzute la alin. (2), (3) și (4).

(2) Intensitatea netă a ajutorului de stat nu va depăși plafonul ajutorului de stat regional pentru investiții. Pentru întreprinderile mici și mijlocii acest plafon poate fi mărit cu 15% brut, cu condiția ca intensitatea totală netă a ajutorului de stat să nu depășească 75%.

(3) Plafonul maxim al ajutorului de stat regional se va aplica doar dacă contribuția beneficiarului la finanțare este de minimum 25% și dacă locurile de muncă sunt menținute în cadrul regiunii.

(4) Plafonul maxim se aplică și ajutorului de stat pentru ocuparea forței de muncă în scopul producerii, prelucrării sau comercializării produselor agricole menționate în anexa nr. 1 la Regulamentul privind ajutorul de stat regional și ajutorul de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii.

(5) Plafioanele stabilite la alin. (2)-(4) sunt aplicabile în cazul unei intensități a ajutorului de stat, calculată ca procentaj din costurile salariale aferente locurilor de muncă create pe o perioadă de 2 ani, în următoarele condiții:

a) locurile de muncă create trebuie să reprezinte o creștere netă a numărului de angajați atât în unitatea operațională, cât și în întreprinderea în cauză, prin raportare la media ultimelor 12 luni;

b) locurile de muncă create sunt menținute pe o perioadă de cel puțin 3 ani sau de 2 ani, în cazul întreprinderilor mici și mijlocii;

c) noii angajați care beneficiază de aceste locuri de muncă trebuie să nu fi avut niciodată un loc de muncă, să-și fi pierdut sau să fie pe cale de a-și pierde locul de muncă.

(6) Ajutorul de stat acordat în condițiile prezentului regulament pentru crearea de locuri de muncă include suplimentar și un ajutor pentru angajarea de persoane defavorizate sau de persoane cu handicap, conform art. 5 sau 6 după caz.

Art. 5. - (1) Ajutorul de stat pentru angajarea de către un agent economic a unor persoane defavorizate sau persoane cu handicap va trebui să îndeplinească condițiile prevăzute la alin. (2) și (3).

(2) Intensitatea brută a ajutorului de stat în legătură cu angajarea persoanelor cu handicap sau a persoanelor defavorizate, calculată ca procentaj din costurile salariale pe o perioadă de un an de la angajare, nu va depăși 50% în cazul persoanelor defavorizate sau 60% în cazul persoanelor cu handicap.

(3) Următoarele condiții se aplică cumulativ:

a) când angajarea nu reprezintă o creștere netă a numărului de salariați ai unității operaționale în cauză, postul sau posturile trebuie să fi devenit vacante în urma unor plecări voluntare, a pensionării pentru limită de vârstă, a reducerii voluntare a timpului de lucru sau a unor concedieri legale pentru motive imputabile angajatului, dar nu ca urmare a reducerii numărului de posturi;

b) angajatul sau angajații trebuie să poată beneficia de un loc de muncă continuu pe o perioadă de minimum 12 luni, cu excepția cazurilor de concedieri legale pentru motive imputabile angajatului.

Costurile suplimentare pentru angajarea persoanelor cu handicap

Art. 6. - (1) Ajutoarele de stat pentru angajarea personalului cu handicap și a personalului defavorizat trebuie să îndeplinească condițiile prevăzute la alin. (2) și (3).

(2) Ajutorul de stat nu va putea depăși nivelul necesar pentru a compensa o productivitate scăzută, rezultat al unui handicap al angajatului sau angajaților, precum și oricare dintre următoarele costuri, care sunt suplimentare celor pe care beneficiarul ajutorului de stat le-ar fi suportat dacă ar fi angajat persoane fără handicap pe parcursul unei perioade pentru care persoana sau persoanele cu handicap au fost angajate efectiv:

a) costuri cu adaptarea locului de muncă;

b) costuri cu angajarea personalului însărcinat exclusiv cu asistența persoanei sau persoanelor cu handicap;

c) costuri cu adaptarea echipamentelor existente sau cu achiziționarea unor noi, care să poată fi utilizate de către angajații cu handicap.

(3) Atunci când beneficiarul ajutorului de stat asigură "angajare protejată", acesta poate primi ajutor suplimentar care poate acoperi, fără să depășească, costurile de construcție, instalare, extindere a locației respective și orice cost de administrare și transport care sunt determinate de angajarea persoanelor cu handicap.

(4) – abrogat.

Efectul stimulator al ajutorului de stat

Art. 7. - (1) Un ajutor de stat poate fi autorizat conform prezentului regulament, dacă, înainte ca proiectul să fi fost demarat, este îndeplinită una dintre următoarele condiții:

a) beneficiarul a transmis furnizorului o solicitare în scopul primirii unui ajutor de stat;

b) există prevederi legale în vigoare ce stabilesc dreptul de a acorda ajutoare de stat în conformitate cu criterii obiective și fără alt exercițiu discreționar.

(2) În cazurile în care:

a) crearea de locuri de muncă este legată de executarea unui proiect de investiție în imobilizări corporale sau necorporale; și/sau

b) locurile de muncă sunt create într-un termen de 3 ani începând de la finalizarea investiției, ajutoarele de stat pot fi autorizate cu condiția ca cererea menționată la alin. (1) lit.

a) sau adoptarea dispozițiilor prevăzute la alin. (1) lit. b) să fi intervenit înainte de începerea executării proiectului de investiție.

Cumulul

Art. 8. - (1) Plafoanele ajutorului de stat, stabilite la art. 4, 5 și 6 se vor aplica indiferent dacă ajutorul de stat pentru crearea de locuri de muncă sau pentru angajare este finanțat total ori parțial de Uniunea Europeană.

(2) Orice ajutor de stat acordat conform art. 4, 5 sau 6 nu se va cumula cu nici un alt ajutor de stat sau cu alte finanțări ale Uniunii Europene, în legătură cu aceleași costuri salariale, dacă prin acest cumul va rezulta o intensitate a ajutorului mai mare decât cea stabilită de prezentul regulament.

(3) Orice ajutor de stat acordat conform art. 4, 5 sau 6 nu se va cumula:

a) cu nici un alt ajutor de stat sau cu alte fonduri comunitare în legătură cu costurile oricărei investiții cu care locul de muncă creat are legătură și care nu a fost finalizată la momentul creării locului de muncă sau care nu a fost finalizată cu 3 ani înainte ca locul de muncă să fie creat;

b) cu nici un alt ajutor sau altă finanțare în legătură cu aceleași costuri salariale sau cu alte angajări legate de aceeași investiție, dacă din acest cumul va rezulta o intensitate ce depășește plafonul maxim al ajutorului de stat regional, așa cum este stabilit în Regulamentul privind ajutorul de stat regional și în Regulamentul privind ajutorul de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii, puse în aplicare prin Ordinul președintelui Consiliului

Concurenței nr. 55/2004. În situațiile în care plafonul a fost stabilit pentru un caz particular prin aplicarea regulilor ajutorului de stat pentru sectoare specifice sau prin aplicarea regulilor prevăzute în Regulamentul multisectorial privind ajutorul de stat regional pentru proiecte mari de investiții și în Regulamentul multisectorial privind regulile tranzitorii aplicabile ajutorului de stat regional pentru proiecte mari de investiții în sectoare industriale nespecifice, puse în aplicare prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 252/2003, acesta se aplică în mod corespunzător.

(4) Prin excepție de la alin. (2) și (3), ajutoarele de stat prevăzute la art. 5 și 6 pot fi cumulate cu alte ajutoare de stat sau alte finanțări ale Comunității, în legătură cu aceleași costuri, inclusiv cu ajutorul de stat prevăzut la art. 4, care respectă prevederile alin. (2) și (3) ale prezentului articol, sub condiția ca un asemenea cumul să nu conducă la o intensitate brută a ajutorului care să depășească 100% din costurile salariale pe orice perioadă de angajare a persoanei sau persoanelor respective.

(5) Plafoanele precizate la alin. (4) se aplică fără a aduce atingere limitelor de intensitate prevăzute de Regulamentul privind ajutorul de stat pentru cercetare și dezvoltare, adoptat prin ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 92/2002.

Ajutorul de stat pentru menținerea locurilor de muncă

Art. 9. - (1) Ajutorul de stat pentru menținerea locurilor de muncă este similar ajutorului de operare.

(2) Sub rezerva regulilor sectoriale aplicabile, ajutorul pentru menținerea locurilor de muncă va putea fi autorizat de Consiliul Concurenței dacă se intenționează a fi acordat pentru remedierea pagubelor cauzate de dezastre naturale sau de alte evenimente excepționale ori în cazul îndeplinirii condițiilor prevăzute pentru ajutorul de operare, stabilite în Regulamentul privind ajutorul de stat regional.

(3) Ajutorul de stat pentru menținerea locurilor de muncă poate fi acordat în contextul restructurării unei întreprinderi în dificultate, cu respectarea dispozițiilor Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea firmelor în dificultate, pus în aplicare prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 92/2002, cu modificările ulterioare.

(4) În cazurile în care măsurile de ajutor de stat destinate anumitor categorii de angajați se aplică în mod nediscriminatoriu pentru agenții economici, acestea vor fi analizate diferențiat față de ajutorul de stat destinat unei ramuri.

Ajutorul de stat pentru conversia contractelor de muncă

Art. 9¹. - (1) Ajutorul pentru conversia contractelor de muncă temporare pe durată determinată în contracte de muncă pe durată nedeterminată va fi autorizat numai în cazul în care o astfel de măsură are efecte pozitive asupra ocupării forței de muncă.

(2) În cazul acestor ajutoare de stat trebuie avut în vedere că acestea nu se acordă simultan pentru crearea de noi locuri de muncă și pentru conversia contractelor de muncă, astfel încât plafoanele intensității ajutorului de stat pentru investiția inițială sau pentru crearea de noi locuri de muncă să nu fie depășite.

Ajutoare de stat care pot fi autorizate în mod excepțional

Art. 9². - (1) Schemele de ajutor de stat pentru angajarea pe bază de contract de muncă individual cu timp parțial, ajutoarele de stat pentru părinții care lucrează și măsurile similare pentru ocuparea forței de muncă ce promovează angajarea, dar care nu au ca rezultat final o creștere netă a numărului locurilor de muncă, o creștere a angajării persoanelor defavorizate sau a angajării de persoane cu handicap, vor fi notificate Consiliului Concurenței în vederea autorizării.

(2) Alte măsuri de ajutor, ale căror obiective sunt legate de piața muncii și de ocuparea forței de muncă, cum ar fi măsurile care încurajează pensionarea anticipată, vor fi notificate Consiliului Concurenței în conformitate cu dispozițiile art. 15 din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicată.

(3) Ajutorul de stat individual pentru ocuparea forței de muncă poate fi autorizat de către Consiliul Concurenței dacă este compatibil cu regulile specifice, în cazul în care astfel de

reguli au fost stabilite pentru sectorul în care operează beneficiarul și numai dacă se poate demonstra că efectele ajutorului de stat asupra ocupării forței de muncă compensează impactul pe care acesta îl are asupra concurenței pe piața relevantă.

Transparenta si monitorizare

Art. 10 – abrogat

Dispoziții finale

Art. 11. - (1) Prezentul regulament se pune în aplicare prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței și intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Anexele I și II fac parte din prezentul regulament.- (abrogat implicit)

(3) Prezentul regulament se aplică ajutoarelor de stat acordate pentru ocuparea forței de muncă, notificate după intrarea în vigoare a prezentului regulament, precum și atunci când ajutoarele de stat au fost notificate înainte de intrarea lor în vigoare, dar decizia Consiliului Concurenței este ulterioară acestei date sau Consiliul Concurenței nu a emis încă o decizie.