

REGULAMENT

privind ajutorul de stat în domeniul industriei carbonifere

În temeiul art. 27 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicata, și ale art. 30 alin. (1) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata,

Consiliul Concurenței adoptă prezentul regulament.

Introducere

Elaborarea unui cadru juridic de reglementare a disciplinei ajutorului de stat reprezintă continuarea procesului de armonizare a legislației românești cu legislația europeană, parte a procesului de aderare a României la Uniunea Europeană.

Scopul autorizării de către Consiliul Concurenței a ajutoarelor acordate de către stat sau de către unitățile administrativ-teritoriale, din resurse de stat sau din resurse ale unităților administrativ-teritoriale, în domeniul industriei carbonifere este de a urmări măsura în care un ajutor de stat este compatibil cu mediul concurențial normal existent într-o economie de piață, în care prețurile produselor și tarifele serviciilor sunt determinate pe baza cererii și ofertei.

Autorizarea de către Consiliul Concurenței a ajutoarelor de stat în domeniul industriei carbonifere trebuie să se întemeieze pe o cunoaștere precisă și completă a măsurilor pe care furnizorul de ajutor de stat intenționează a le lua. Acesta trebuie să prezinte Consiliului Concurenței un raport detaliat, cu informații complete privind ajutoarele de stat directe sau indirecte pe care intenționează a le acorda industriei carbonifere, specificând temeiul și scopul acestor ajutoare, precum și legătura lor cu un plan de acces la rezervele de cărbune, respectiv cu un plan de închidere (acolo unde este cazul).

Conform principiului proporționalității, producția subvenționată de cărbune trebuie să fie limitată la ceea ce este strict necesar pentru a contribui efectiv la obiectivele de securitate energetică. Ajutoarele acordate de stat sunt astfel limitate la acoperirea costurilor de investiții sau a pierderilor aferente producției curente, atunci când exploatarea face parte dintr-un plan de acces la rezervele de cărbune.

Ajutoarele de stat destinate să acopere costurile investiției inițiale permit unităților de producție, care sunt viabile sau cu șanse de viabilitate economică, să realizeze investiții tehnice necesare menținerii unei capacități de producție competitive.

Restructurarea industriei carbonifere are repercusiuni sociale și regionale majore, determinate de reducerea activității. Unitățile de producție, care nu sunt eligibile pentru ajutor de stat având ca obiectiv menținerea accesului la rezervele de cărbune, trebuie, în consecință, să aibă posibilitatea să beneficieze temporar de ajutor de stat în vederea ameliorării consecințelor sociale și regionale antrenate de închiderea acestora. Acest ajutor de stat va permite, în special, posibilitatea de a pune în aplicare măsuri adecvate pentru dezvoltarea socială și economică în regiunile afectate de restructurare.

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

Domeniu de aplicare

Art. 1. - Prezentul regulament are ca obiect stabilirea condițiilor de acordare a ajutorului de stat în domeniul industriei carbonifere, cu scopul restructurării sectorului minier. Condițiile stipulate au în vedere:

- a)** aspectele regionale și sociale legate de restructurarea sectorului;
- b)** necesitatea menținerii, ca măsură de protecție, a unei cantități minimale din producția internă de cărbune, în vederea garantării accesului la aceste rezerve.

Definiții

Art.2. - În sensul prezentului regulament, se definesc următorii termeni:

- a)** cărbune - cărbunele de categorie superioară, medie și inferioară, de clasă A și B, așa

cum este stabilit în cadrul Sistemului Internațional de Codificare a Cărbunilor, adoptat de Comisia Economică a Națiunilor Unite pentru Europa;

b) planul de acces la rezervele de cărbune - planul întocmit de furnizorul de ajutor de stat, care prevede producția unei cantități minime de cărbune indigen, ce trebuie să asigure garantarea accesului la rezervele de cărbune;

c) planul de închidere - planul întocmit de un furnizor de ajutor de stat conținând măsuri care se finalizează prin închiderea definitivă a unităților de producție de cărbune;

d) costurile investiției inițiale - costurile de capital fix direct legate de realizarea unei infrastructuri productive sau de echipamentul necesar pentru extragerea cărbunelui în minele în funcțiune;

e) costurile de producție - costuri legate de producția curentă, calculate conform art. 11 alin. (3), pentru fiecare unitate de producție în parte. Acestea acoperă, pe lângă costurile operațiilor miniere, și pe cele ale operațiunilor de preparare a cărbunelui, în special sortare, spălare și calibrare, precum și transportul până la punctele de livrare;

f) pierderile aferente producției curente - diferența pozitivă dintre costul de producție al cărbunelui extras și prețul de vânzare al cărbunelui livrat, rezultat prin acordul liber dintre părțile contractante, calculate pentru fiecare unitate de producție în parte;

g) agenți economici - companii/societăți naționale și societăți comerciale care activează în industria carboniferă;

h) unitate de producție - ansamblul lucrărilor carbonifere subterane sau de suprafață și infrastructura legată de acestea, care sunt capabile să producă cărbune brut independent de alte unități de producție, cu respectarea prevederilor din legislația națională referitoare la siguranță și sănătate în industria extractivă.

Ajutorul de stat

Art. 3. - (1) Ajutorul de stat în domeniul industriei carbonifere poate fi considerat compatibil cu un mediu concurențial normal, numai dacă sunt îndeplinite condițiile stipulate la cap. II și nu exclude acordarea de ajutoare de stat în conformitate cu Regulamentul privind ajutorul de stat pentru cercetare și dezvoltare, Regulamentul cu privire la ajutorul de stat pentru protecția mediului și Regulamentul privind ajutorul de stat pentru instruirea angajaților, puse în aplicare prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 92/2002 privind punerea în aplicare a regulamentelor Consiliului Concurenței, elaborate în baza Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicată.

(2) Ajutorul de stat va acoperi numai costurile legate de cărbunele având ca destinație producția de energie electrică, producția în cogenerare de energie electrică și termică, de cocs și pentru alimentarea furnalelor în industria siderurgică, în cazul în care există astfel de utilizări.

CAPITOLUL II

Categorii de ajutor

A. Ajutorul de stat pentru reducerea activității

Art. 4. - Ajutorul de stat de care beneficiază un agent economic din domeniul industriei carbonifere, destinat expres pentru acoperirea pierderilor aferente producției curente ale unităților de producție, poate fi considerat compatibil cu un mediu concurențial normal numai dacă îndeplinește următoarele condiții:

a) activitatea unităților de producție implicate trebuie să fie parte a unui plan de închidere, al cărui termen este stabilit cel târziu până la data de 31 decembrie 2007;

b) ajutorul de stat notificat pe tona de cărbune nu trebuie să depășească diferența dintre costurile de producție anuale planificate și veniturile anuale planificate. Ajutorul de stat efectiv acordat va face obiectul unei regularizări anuale pe baza costurilor și a veniturilor reale, până cel târziu la sfârșitul anului care urmează celui pentru care a fost acordat ajutorul;

c) cuantumul ajutorului tonă echivalent cărbune nu va conduce la un preț de livrare inferior celui practicat pentru cărbunele de calitate similară provenind din țări terțe;

d) acordarea ajutorului de stat nu trebuie să conducă la nici o distorsionare a concurenței dintre cumpărătorii și utilizatorii de cărbune;

e) acordarea ajutorului de stat nu trebuie să determine o distorsionare a concurenței pe piețele energiei electrice, a producției în cogenerare de energie electrică și termică, a producției de cocs și de oțel.

B. Ajutorul de stat pentru acces la rezervele de cărbune

Art. 5. - Se pot acorda ajutoare de stat agenților economici din domeniul industriei carbonifere, conform art. 6 și 7, destinate unităților de producție sau unui grup de unități de producție, cu condiția ca ajutorul să contribuie la menținerea accesului la rezervele de cărbune. O unitate de producție poate primi numai unul dintre tipurile de ajutor de stat prevăzute la art. 6 și 7, fără posibilitate de cumulare.

B.1. Ajutorul de stat pentru investiția inițială

Art. 6. - (1) Ajutorul de stat având ca scop acoperirea costurilor investiției inițiale în domeniul industriei carbonifere poate fi considerat compatibil cu un mediu concurențial normal numai dacă îndeplinește cumulativ atât condițiile prevăzute la art. 4 lit. c), d) și e), precum și următoarele:

a) agenții economici vor întocmi un plan de activitate și un plan de finanțare din care să reiasă că ajutorul de stat acordat proiectului de investiții respectiv va asigura viabilitatea economică a acestora;

b) ajutorul de stat notificat și efectiv acordat nu va depăși 30% din costurile totale ale proiectului de investiții, care va permite agentului economic respectiv să ofere prețuri competitive față de cele practicate pentru cărbunele de calitate similară provenind din țări terțe.

(2) Ajutorul de stat pentru investiția inițială se poate acorda fie într-o singură tranșă, fie în mai multe tranșe anuale, fără însă a depăși data de 31 decembrie 2010.

B.2. Ajutorul de stat pentru producția curentă

Art. 7. - Ajutorul de stat în domeniul industriei carbonifere având ca scop acoperirea pierderilor aferente producției curente poate fi considerat compatibil cu un mediu concurențial normal numai dacă satisface concomitent atât condițiile prevăzute la art. 4 lit. b), c), d) și e), cât și următoarele:

a) activitatea unităților de producție sau a grupului de unități de producție aparținând aceleiași agent economic trebuie să fie parte a unui plan de acces la rezervele de cărbune;

b) ajutoarele de stat sunt acordate agenților economici și destinate unităților de producție sau unui grup de unități de producție care, ținând cont în special de nivelul și evoluția costurilor de producție și în limita cantității de cărbune indigen care trebuie să fie produs în conformitate cu planul prevăzut la lit. a), asigură cele mai bune perspective economice.

Ajutorul de stat degresiv

Art. 8. - Quantumul total al ajutorului de stat acordat în domeniul industriei carbonifere, în conformitate cu art. 4 și 7, trebuie să urmeze o tendință descrescătoare, cu scopul de a conduce la o reducere semnificativă a acestuia. Nici un ajutor de stat pentru reducerea activității nu poate fi acordat în aplicarea art. 4 după data de 31 decembrie 2007.

C. Ajutorul de stat pentru acoperirea costurilor excepționale

Art. 9. - (1) Ajutorul de stat acordat agenților economici din domeniul industriei carbonifere care au sau au avut o activitate legată de producția de cărbune, având ca scop acoperirea costurilor care rezultă sau au rezultat din raționalizarea ori restructurarea industriei carbonifere și care nu au legătură cu producția curentă, ca de exemplu datoriile istorice, poate fi considerat compatibil cu un mediu concurențial normal dacă quantumul lor nu depășește aceste costuri. Un astfel de ajutor de stat poate avea ca scop:

a) acoperirea costurilor înregistrate numai de agenții economici care s-au restructurat sau se restructurează, în special costurile legate de reabilitarea mediului la minele de cărbune care s-au închis;

b) costurile înregistrate de mai mulți agenți economici.

(2) Categoriile de costuri rezultate din raționalizarea și restructurarea industriei carbonifere sunt prevăzute în anexa nr. 1.

(3) Informațiile referitoare la costurile care se intenționează a se acoperi prin ajutorul la care se face referire la alin. (1), în conformitate cu categoriile de costuri prevăzute în anexa nr. 1, vor fi notificate în format liber (la alegerea inițiatorului și/sau a furnizorului).

Prevederi comune

Art. 10. - (1) Valoarea totală a ajutorului de stat acordat în conformitate cu prevederile prezentului regulament va fi calculată luându-se în considerare ajutoarele de stat destinate aceluiași obiectiv, în orice formă, din orice altă resursă a statului.

(2) Orice ajutor de stat de care beneficiază agenții economici va fi înregistrat în contul de profit și pierdere ca un venit distinct de cifra de afaceri. În cazul în care un agent economic beneficiar al ajutorului de stat acordat în conformitate cu prezentul regulament exercită nu numai o activitate în sectorul minier, ci și o altă activitate economică, fondurile alocate vor face obiectul unui cont separat, astfel încât fluxurile financiare aflate sub incidența prezentului regulament să poată fi clar identificate. Fondurile vor fi administrate astfel încât să nu existe posibilitatea de a fi transferate altor activități.

CAPITOLUL III

Procedurile de notificare, evaluare și autorizare

Notificarea

Art. 11. - (1) Ajutorul de stat în domeniul industriei carbonifere este supus dispozițiilor alin. (2)-(16).

(2) Furnizorii de ajutoare de stat în domeniul industriei carbonifere vor transmite Consiliului Concurenței toate informațiile necesare, astfel încât să poată fi motivată capacitatea de producție estimată - parte a planului de acces la rezervele de cărbune, nivelul minim al producției care să asigure garantarea accesului la rezerve, precum și tipurile adecvate de ajutor de stat, așa cum sunt prevăzute în prezentul regulament.

(3) Cuantumul costurilor de producție se calculează pe baza documentațiilor trimestriale transmise Consiliului Concurenței de către agenții economici sau asociațiile de agenți economici care acționează în domeniul industriei carbonifere, incluzându-se în acestea amortizarea și dobânda pentru capitalul împrumutat. Calculul costurilor eligibile privind capitalul împrumutat se întemeiază pe rata dobânzii pieței și costurile sunt limitate la operațiunile prevăzute la art. 2 lit. e).

(4) În cazul acordării de ajutoare de stat pentru reducerea activității în conformitate cu art. 4, furnizorii de ajutor de stat vor înainta Consiliului Concurenței un plan de închidere a unităților de producție implicate și orice modificări ale acestuia până cel târziu la data de 31 decembrie 2006. Acest plan va include următoarele:

a) identificarea unităților de producție;

b) costurile anuale de producție, reale sau estimate, pentru fiecare unitate de producție, calculate potrivit alin. (3);

c) producția de cărbune anuală estimată a unităților de producție care fac obiectul planului de închidere;

d) valoarea anuală estimată a ajutorului de stat pentru reducerea activității.

(5) În cazul acordării de ajutoare de stat pentru investiția inițială, furnizorii de ajutor de stat vor înainta Consiliului Concurenței un plan provizoriu de acces la rezervele de cărbune și orice modificări ale acestuia până cel târziu la data de 31 decembrie 2006. Planul trebuie să conțină cel puțin criteriile obiective de selecție pe care trebuie să le îndeplinească unitățile de producție, cum ar fi viabilitatea economică, pentru a putea beneficia de ajutor de stat pentru proiecte de investiții.

(6) Pentru a permite Consiliului Concurenței să evalueze îndeplinirea condițiilor și criteriilor prevăzute la art. 6, furnizorul va comunica informațiile la care se face referire la alin. (5), completând următoarele formulare:

a) formularul A. 1, prevăzut în anexa nr. 2, și formularul D, prevăzut în anexa nr. 4, pentru unitățile de producție subterane;

b) formularul A. 2, prevăzut în anexa nr. 3, și formularul D, prevăzut în anexa nr. 4, pentru unitățile de producție de suprafață.

(7) În cazul acordării de ajutoare de stat pentru producția curentă, furnizorii de ajutor de stat vor înainta Consiliului Concurenței un plan de acces la rezervele de cărbune și orice modificări ale acestuia până cel târziu la data de 31 decembrie 2006. Acest plan va cuprinde următoarele elemente:

a) criteriile de selecție pe care trebuie să le îndeplinească unitățile de producție pentru a fi incluse în plan;

b) identificarea agenților economici care îndeplinesc criteriile de selecție;

c) costurile de producție anuale, reale sau estimate, pentru fiecare unitate de producție aparținând unui agent economic, calculate în conformitate cu alin. (3);

d) un plan de activitate și un plan de finanțare întocmite de agentul economic implicat;

e) estimarea anuală a producției de cărbune, a unităților de producție sau a unui grup de unități de producție din cadrul aceluiași agent economic - parte a planului de acces la rezervele de cărbune;

f) quantumul anual estimat al ajutorului de stat pentru acces la rezervele de cărbune;

g) analiza comparativă între cantitatea de cărbune intern și sursele de energie regenerabilă și cantitatea de surse energetice primare care contribuie la realizarea securității energetice, în cadrul dezvoltării durabile și al tendinței prevăzute, crescătoare sau descrescătoare.

(8) Pentru a permite Consiliului Concurenței să evalueze îndeplinirea condițiilor și criteriilor stipulate în art. 4 și 7, furnizorul va comunica informațiile la care se face referire la alin. (4) și alin. (7) lit. b), c), e) și f), completând următoarele formulare:

a) formularele A.1 și B.1, prevăzute în anexa nr. 2, pentru unitățile de producție subterane;

b) formularele A.2 și B.2, prevăzute în anexa nr. 3, pentru unitățile de producție de suprafață.

(9) Ca parte a notificării planurilor la care se face referire la alin. (4), (5) și (7), furnizorii de ajutoare de stat vor înainta Consiliului Concurenței toate informațiile cu privire la reducerea emisiei gazelor de seră. Acestea se vor referi în special la reducerea emisiilor rezultate din eforturile depuse pentru a utiliza tehnologii de combustie nepoluante.

(10) Informațiile la care se face referire la alin. (2), alin. (7) lit. a), d) și g) și alin. (9) vor fi notificate în format liber (la alegerea inițiatorului și/sau a furnizorului).

(11) Furnizorii de ajutoare de stat vor notifica agenții economici care sunt parte a planurilor la care se face referire la alin. (4) și (7) până cel târziu la data de 31 decembrie 2006.

(12) Furnizorii de ajutoare de stat vor informa Consiliul Concurenței despre orice modificare adusă planului inițial, înaintat în conformitate cu alin. (4)-(11).

(13) Furnizorii de ajutoare de stat vor notifica toate măsurile de sprijin financiar pe care intenționează să le acorde în domeniul industriei carbonifere, pe perioada unui an de producție carboniferă, specificând natura acestora, conform art. 4, 5, 6, 7 și 9. Aceștia vor înainta Consiliului Concurenței toate informațiile referitoare la calculul costurilor de producție estimate și la asocierea acestora cu planul notificat conform alin. (4)-(11).

(14) Pentru a permite Consiliului Concurenței să evalueze măsurile de sprijin financiar în beneficiul industriei carbonifere pe anul de producție următor, furnizorul va comunica informațiile la care se face referire la alin. (13), completând următoarele formulare:

a) formularele B.1 și C.1, prevăzute în anexa nr. 2, pentru unitățile de producție subterane;

b) formularele B.2 și C.2, prevăzute în anexa nr. 3, pentru unitățile de producție de suprafață.

(15) Rapoartele înaintate de furnizorii de ajutoare de stat vor include cuantumul ajutoarelor de stat și informații complete referitoare la calculul ajutoarelor de stat anuale efectiv acordate. Acestea vor fi transmise până cel târziu la sfârșitul primului semestru al anului ulterior celui în care au fost acordate, iar până la finele acestuia se vor raporta orice modificări aduse sumelor inițiale.

(16) Rapoartele înaintate Consiliului Concurenței de către furnizorii de ajutoare de stat vor conține în mod obligatoriu toate informațiile necesare verificării condițiilor și criteriilor prevăzute de prezentul regulament.

Art. 12. - Consiliul Concurenței va analiza măsurile de ajutor de stat notificate conform prevederilor art. 11, respectarea condițiilor și criteriilor prevăzute de prezentul regulament și va emite o decizie potrivit dispozițiilor Legii nr. 143/1999, republicată.

CAPITOLUL IV

Dispoziții finale

Art. 13. - **(1)** Prezentul regulament intră în vigoare după publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Dispozițiile prezentului regulament se aplică în conformitate cu Regulamentul privind forma, conținutul și alte detalii ale notificării unui ajutor de stat și în conformitate cu Regulamentul privind pragul minim al ajutorului de stat care nu cade sub incidența obligației de notificare, puse în aplicare prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 27/2000.

(3) Prezentul regulament se aplică ajutoarelor de stat notificate după intrarea sa în vigoare, precum și celor notificate înainte de intrarea sa în vigoare, dar pentru care decizia Consiliului Concurenței este ulterioară acestei date sau pentru care Consiliul Concurenței nu a emis încă o decizie. Prezentul regulament transpune Regulamentul Consiliului Uniunii Europene nr. 1.407/2002 din 23 iulie 2002 privind ajutorul de stat în industria carboniferă, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L 205 din 2 august 2002, și Decizia Comisiei Uniunii Europene nr. 2002/871/EC, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L 300 din 5 noiembrie 2002.

Art. 14. - Anexele nr. 1-4 fac parte integrantă din prezentul regulament.