

## **REGULAMENT**

### privind ajutorul de stat regional

În temeiul art. 27 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicata și ale 23 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicata, Consiliul Concurenței adoptă prezentul regulament.

#### **Introducere**

Elaborarea unui cadru juridic care reglementează materia ajutorului de stat reprezintă continuarea armonizării legislației românești cu legislația europeană, parte a procesului de aderare a României la Uniunea Europeană.

Scopul notificării și autorizării ajutoarelor de stat acordate de autoritățile publice sau de organismele care administrează surse ale statului este de a urmări măsura în care un ajutor de stat este compatibil cu un mediu concurențial normal, într-o economie de piață în care prețurile produselor și tarifele serviciilor sunt reglate de cerere și ofertă.

Orice intenție de a acorda un ajutor de stat nou sau de a modifica un ajutor existent trebuie să fie notificată Consiliului Concurenței. Fără autorizarea Consiliului Concurenței nu poate fi acordat nici un ajutor de stat.

Ajutoarele de stat regionale au ca obiectiv dezvoltarea durabilă a regiunilor slab dezvoltate prin încurajarea efectuării de investiții și a creării de locuri de muncă în aceste zone. Ele favorizează extinderea, modernizarea și diversificarea activităților agenților economici localizați în aceste regiuni și determină crearea de întreprinderi noi. În scopul favorizării acestei dezvoltări și al reducerii potențialelor efecte negative ale unor eventuale relocalizări, este necesar ca acordarea acestor ajutoare de stat să fie subordonată menținerii pentru o perioadă minimă a investițiilor realizate și a locurilor de muncă create în regiunea respectivă.

În cazuri excepționale, atunci când dezavantajele structurale ale regiunii avute în vedere sunt prea mari, ajutoarele de stat regionale se pot dovedi insuficiente pentru declanșarea unui proces de dezvoltare regională. Doar în aceste cazuri, ajutoarelor de stat regionale li se pot alătura ajutoare de operare.

#### **CAPITOLUL I**

##### **Dispoziții generale**

##### **Domeniu de aplicare**

**Art. 1.** - (1) Prezentul regulament se aplică schemelor de ajutor de stat și ajutoarelor individuale regionale acordate în toate sectoarele de activitate, cu excepția producției, prelucrării și comercializării produselor agricole cuprinse în anexa nr. 1 care face parte integrantă în prezentul regulament, pescuitului și industriei carboniere. (2) În cazul acordării de ajutoare de stat cu caracter regional în sectoarele transporturi, construcții navale, autovehicule și fibre sintetice, se aplică cu prioritate reglementările specifice. Ajutorul de stat regional acordat pentru investiții în sectorul siderurgic este interzis. (3) Ajutorul de stat individual acordat unei singure întreprinderi sau ajutorul de stat limitat la un anumit domeniu de activitate poate avea un impact major asupra concurenței pe piața relevantă, iar efectele sale asupra dezvoltării regionale pot fi prea restrânse. Un astfel de ajutor intră sub incidența politicilor industriale specifice sau sectoriale și nu este în spiritul politicilor de ajutor regional propriu-zise, trebuind totodată să rămână neutru față de alocarea resurselor de producție dintre diferitele sectoare și activități economice.

(4) Ajutorul de stat ad-hoc pentru firmele în dificultate intră sub incidența regulilor specifice și nu este reglementat ca ajutor de stat regional propriu-zis. În acest caz se aplică Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea firmelor în dificultate, pus în aplicare prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 92/2002, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 470 din 2 iulie 2002, cu modificările și completările ulterioare.

(5) În consecință, în baza prezentului regulament ajutorul de stat va fi acordat într-o anumită regiune numai în cadrul schemelor de ajutor de stat multisectorial deschise tuturor firmelor din sectoarele respective.

### **Scopul ajutoarelor de stat regionale**

**Art. 2. -** (1) Scopul ajutorului pentru dezvoltare regională este de a asigura agenților economici din zona avută în vedere aceleași șanse de dezvoltare ca și celor din alte zone ale țării, fără a determina creșterea capacității de producție în sectoarele în care există deja probleme legate de supracapacitate.

(2) Ajutorul de stat regional poate fi în legătură cu investiția inițială sau cu crearea de locuri de muncă, poate lua forma unui ajutor având caracter de continuitate, conceput în scopul depășirii unor dezavantaje regionale sau permanente, ori, în mod excepțional, poate fi în legătură cu reducerea cheltuielilor curente ale unei firme, în cazul ajutorului de stat pentru operare.

### **Modalități de acordare a ajutorului de stat regional**

**Art. 3. -** Ajutorul de stat regional poate include: subvenții; exceptări de la plata unor obligații fiscale legate direct de investiție sau de crearea de locuri de muncă; renunțarea la obținerea unor venituri normale de pe urma fondurilor publice, inclusiv acordarea unor împrumuturi cu dobânzi preferențiale; garanții acordate de stat sau de alte autorități publice în condiții preferențiale; participări cu capital ale statului sau ale altor instituții publice, dacă rata profitului acestor investiții este mai mică decât cea normală, anticipată de către un investitor privat prudent; reduceri de preț la bunurile furnizate și la serviciile prestate de către autorități publice sau alte organisme care administrează surse ale statului, inclusiv vânzarea unor terenuri aparținând domeniului privat al statului sub prețul pieței, etc.

### **Nivelul ajutorului regional**

**Art. 4. -** Nivelul ajutorului regional este definit în termeni de intensitate în raport cu costurile eligibile, potrivit art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (1) și art. 13 din prezentul regulament.

## **CAPITOLUL II**

### **Ajutor de stat pentru investiția inițială**

#### **Conceptul de investiție inițială**

**Art. 5. -** (1) În sensul prezentului regulament, prin investiție inițială se înțelege o investiție în capital fix în legătură cu crearea unei noi unități, extinderea unei unități existente sau demararea unei activități care implică o schimbare fundamentală în produsul sau procesul de fabricație al unei unități existente, prin raționalizare, diversificare sau modernizare.

(2) Sunt excluse din categoria investițiilor inițiale:

a) Investiția de înlocuire destinată conservării potențialului de producție, care nu aduce un spor de venit, ci are funcția economică de a-l menține. Ajutoarele pentru acest tip de investiție fac parte din categoria ajutorului de operare, cărora li se aplică regulile prevăzute la capitolul IV din prezentul regulament;

**b)** Măsurile destinate restructurării financiare a unei întreprinderi aflate în dificultate, care intră sub incidența dispozițiilor Regulamentului privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea firmelor aflate în dificultate;

(3) O investiție în capital fix realizată sub forma achiziționării unei unități care a fost închisă sau ar fi fost închisă dacă nu ar fi fost cumpărată poate fi, de asemenea, considerată investiție inițială.

### **Costuri eligibile pentru investiții în immobilizări corporale**

**Art. 6.** - (1) Ajutorul pentru investiția inițială este calculat ca puncte procentuale din valoarea investiției.

(2) Această valoare este stabilită pe baza unui ansamblu uniform de cheltuieli, corespunzătoare elementelor investiției, respectiv terenuri, clădiri și echipamente ce formează baza standard prevăzută în anexa nr. 2. În sectorul transporturilor, cu excepția costurilor materialului feroviar rulant, cheltuielile destinate achiziționării mijloacelor și a materialului de transport, bunuri mobile, nu sunt incluse în ansamblul de cheltuieli ce formează baza standard și, deci, nu sunt eligibile pentru ajutoare de stat referitoare la o investiție inițială.

(3) În cazul unei achiziții, trebuie luate în considerare exclusiv costurile de achiziție a celor trei elemente de activ din baza standard, cu condiția ca tranzacția să aibă loc în condițiile pieței. Valoarea activelor a căror achiziționare a beneficiat deja de un ajutor înainte de cumpărare va fi dedusă.

(4) În cazul în care cumpărarea este însoțită de o altă investiție inițială, cheltuielile legate de aceasta din urmă se vor adăuga la costurile de achiziție.

### **Costuri eligibile pentru investiții în immobilizări necorporale**

**Art. 7.** - (1) Costurile eligibile pot să includă în egală măsură anumite categorii de investiții în immobilizări necorporale, cu condiția ca acestea să nu depășească 25% din baza standard pentru întreprinderile mari. Aceste cheltuieli sunt cheltuielile legate de transferul de tehnologie sub forma achiziționării de brevete, licențe de exploatare sau cunoștințe brevetate, cunoștințe tehnice nebrevetate.

(2) Activele necorporale eligibile sunt supuse condițiilor necesare pentru a exista siguranța că rămân legate de regiunea beneficiară eligibilă pentru ajutorul cu finalitate regională și, în consecință, că nu vor face obiectul unui transfer în favoarea altor regiuni, și, în special a unor regiuni neeligibile pentru ajutoarele cu finalitate regională, immobilizările necorporale eligibile trebuie să satisfacă cu prioritate condițiile următoare:

**a)** să fie exploatate exclusiv în întreprinderea beneficiară de ajutor regional;

**b)** să fie considerate elemente de activ amortizabile;

**c)** să fie achiziționate de la un terț în condițiile pieței;

**d)** să figureze în activele firmei și să rămână în patrimoniul întreprinderii beneficiare de ajutor regional pe o perioadă de cel puțin cinci ani.

### **Contribuția beneficiarului ajutorului de stat regional**

**Art. 8.** - (1) În vederea garantării unui nivel viabil și eficient al investițiilor inițiale care beneficiază de ajutor, aportul beneficiarului destinat finanțării lor trebuie să fie de cel puțin 25%.

(2) Aportul beneficiarului de cel puțin 25% nu poate face obiectul unui ajutor de stat.

## **Intensitatea ajutorului regional**

**Art. 9.** - Intensitatea brută a ajutorului regional nu trebuie să depășească nivelul de 50% din echivalentul subvenție nete, stabilit conform metodologiei din anexa nr. 2.

## **Plafonul maxim pentru întreprinderi mici și mijlocii**

**Art. 10.** - (1) Pentru întreprinderi mici și mijlocii, plafonul maxim al intensității brute a ajutorului prevăzut la art. 9 poate fi suplimentat cu 15 puncte procentuale, cu condiția ca intensitatea totală netă a ajutorului să nu depășească 75%.

(2) Prevederile alin. (1) nu sunt aplicabile întreprinderilor din sectorul transporturilor.

## **Menținerea investiției**

**Art. 11.** - Ajutorul pentru investiția inițială trebuie condiționat, prin modul de alocare sau prin condițiile legate de obținerea acestuia, de menținere a investiției în cauză pentru o perioadă minimă de cinci ani.

## **CAPITOLUL III**

### **Ajutor de stat pentru crearea de locuri de muncă**

#### **Conceptul de ajutor pentru crearea de locuri de muncă**

**Art. 12.** - (1) Prin crearea de locuri de muncă se înțelege creșterea reală a numărului de locuri de muncă din întreprinderea beneficiară a unui ajutor de stat, raportată la media perioadei de referință, respectiv media ultimelor 12 luni. Orice loc de muncă pierdut de-a lungul perioadei de referință trebuie să fie dedus din numărul de locuri de muncă create de-a lungul aceleiași perioade.

(2) Un loc de muncă este legat de realizarea unei investiții din momentul în care el vizează activitatea la care se raportează investiția și dacă a fost creat într-o perioadă de trei ani de la finalizarea investiției.

#### **Nivelul ajutorului**

**Art. 13.** - (1) Ajutorul de stat pentru crearea de locuri de muncă trebuie să fie adaptat în funcție de natura și intensitatea problemelor/dificultăților pe care trebuie să le soluționeze. Acest ajutor este calculat ca procent din nivelul costurilor salariale cu personalul angajat, pe o perioadă de doi ani. Acest procent este egal cu intensitatea admisă pentru ajutoarele de investiții regionale.

(2) În stabilirea nivelului costurilor salariale, Consiliul Concurenței are în vedere ca sistem de referință statisticile privind costul salarial mediu în România. Costurile salariale includ salariul brut și contribuțiile la asigurările sociale obligatorii.

#### **Menținerea locurilor de muncă nou create**

**Art. 14.** - Ajutorul de stat regional pentru crearea de locuri de muncă trebuie condiționat, prin modul de acordare sau prin condițiile legate de obținerea acestuia, de menținerea locurilor de muncă create pentru o perioadă minimă de cinci ani.

## **CAPITOLUL IV**

### **Ajutor de stat pentru operare**

**Art. 15.** - (1) Ajutorul de stat pentru operare, acordat în vederea reducerii cheltuielilor curente ale întreprinderii este, în principiu, interzis.

(2) În mod excepțional, asemenea ajutoare pot fi acordate în regiunile beneficiare, cu îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții:

- a) ajutoarele să fie justificate prin contribuția lor la dezvoltarea regională;
- b) nivelul ajutoarelor să fie proporțional cu mărimea dezavantajelor pe care vizează să le atenueze.

(3) Furnizorul ajutorului de stat are sarcina să demonstreze existența dezavantajelor și să evalueze gravitatea acestora, atunci când notifică Consiliului Concurenței intenția de a acorda acest ajutor.

(4) Ajutorul pentru operare trebuie să fie limitat în timp și redus progresiv.

## **CAPITOLUL V**

### **Reguli generale privind cummul ajutoarelor de stat**

**Art. 16.** - (1) Plafoanele intensității ajutorului de stat prevăzute la art. 9 și art. 10 se aplică la totalul ajutorului în cazul ajutoarelor acordate concomitent în cadrul mai multor scheme regionale, indiferent dacă fondurile provin din surse locale, regionale, naționale sau comunitare.

(2) Ajutorul de stat pentru investiții prevăzut în Capitolul II și ajutorul pentru crearea de locuri de muncă prevăzut în Capitolul III pot fi cumulate în limita plafonului de intensitate prevăzut pentru regiunea în cauză în Harta ajutoarelor de stat cu finalitate regională în România.

(3) Condiția prevăzută la alin. (2) este îndeplinită dacă suma ajutorului pentru investiția inițială, exprimată ca procent din valoarea investiției, și cea a ajutorului pentru crearea de locuri de muncă, exprimată ca procent din costurile salariale, nu depășește valoarea cea mai favorabilă ce rezultă din aplicarea plafoanelor prevăzute la art. 9 și art. 10 sau a procentului prevăzut la art. 13.

(4) Atunci când cheltuielile eligibile pentru ajutoare cu finalitate regională sunt total sau parțial eligibile pentru ajutoare cu altă finalitate, partea comună este supusă plafonului cel mai favorabil în cadrul schemelor respective.

(5) În cazul în care un ajutor de stat acordat în cadrul unei scheme de ajutor este cumulat cu ajutoare acordate în cadrul altor scheme, furnizorul trebuie să specifice, pentru fiecare schemă în parte, modul prin care se asigură respectarea regulilor privind cummul.

## **CAPITOLUL VI**

### **Dispoziții finale**

**Art. 17.** - (1) Prezentul regulament intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României.

(2) Anexele nr. 1 și 2 fac parte integrantă din prezentul regulament.

(3) Dispozițiile prezentului regulament se aplică în conformitate cu Regulamentul privind forma, conținutul și alte detalii ale notificării unui ajutor de stat și în conformitate cu Regulamentul privind pragul minim al ajutorului de stat care nu cade sub incidența obligației de notificare, puse în aplicare prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței.

(4) Prezentul regulament se aplică ajutoarelor de stat notificate după intrarea sa în vigoare, precum și atunci când ajutoarele de stat au fost notificate înainte de intrarea sa în vigoare, dar decizia Consiliului Concurenței este ulterioară acestei date sau Consiliul Concurenței nu a emis încă o decizie.

(5) La data intrării în vigoare a prezentului regulament se abrogă Regulamentul privind ajutorul de stat regional și ajutorul de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii, pus în aplicare prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 92 din 10.05.2002, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 470 din 2 iulie 2002.