RAPORT
privind indeplinirea conditiilor de acordare
a ajutoarelor de stat in zonele libere
si masurile luate de catre Consiliul Concurentei

In baza atributiilor ce-i reveneau prin prevederile Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat[1], Consiliul Concurentei a efectuat in perioada **ianuarie 2005 – septembrie 2006, un numar de 4 actiuni de verificare** a agentilor economici care isi desfasoara activitatea in zonele libere in vederea urmaririi respectarii conditiilor impuse prin cadrul legislativ si in scopul evaluarii impactului facilitatilor acordate.

Dupa 1 ianuarie 2007, odata cu intrarea in vigoare a O.U.G. nr.117/2006 si in conformitate cu prevederile art.18 (1) ale acestui act normativ, sarcina urmaririi modului de utilizare a ajutoarelor de stat revine furnizorilor, urmand ca acestia sa transmita Consiliului Concurentei toate datele si informatiile necesare pentru monitorizarea ajutoarelor de stat la nivel national.

Ca urmare, datele prezentate in acest raport cuprind informatiile obtinute in cursul actiunilor de control efectuate de catre Consiliul Concurentei si completate cu informatiile transmise de catre Ministerul Finantelor Publice.

Baza legala de acordare a sprijinului financiar agentilor economici care isi desfasoara activitatea in zonele libere, este asigurata de prevederile Legii nr.84/1992 privind regimul zonelor libere.

Ulterior, prevederile art.14 din Legea nr.84/1992 privind regimul zonelor libere, referitoare la facilitatile acordate, au fost abrogate prin Legea nr.414/2002 privind impozitul pe profit, lege abrogata ulterior prin Legea nr.571/2003 privind Codul Fiscal, astfel ca <u>incepand cu data de 2 ianuarie 2003, ajutorul de stat acordat agentilor economici care isi desfasoara activitatea in zonele libere, consta in:</u>

- **reducerea de la plata impozitului pe profit**, in sensul platii unei cote reduse de 5% pentru profitul impozabil care corespunde veniturilor din activitatile desfasurate pe baza de licenta (conform prevederilor art.2(3) din Legea nr.414/2002, abrogate si inlocuite prin prevederile art.38(4) din Legea nr.571/2003 privind Codul Fiscal), **masura valabila pana la 31 decembrie 2004;**

- **scutirea de la plata impozitului pe profit**, acordata agentilor economici care au realizat pana la 1 iulie 2002 investitii in active corporale amortizabile in valoare de cel putin 1.000.000 USD (conform prevederilor art.35(5) din Legea

[1] Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicata in Monitorul Oficial nr.744/16.08.2005.

nr.414/2002 abrogate si inlocuite prin prevederile art.38(3) din Codul Fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare), **masura valabila pana la 31 decembrie 2006**;

- **diminuarea redeventei** pe care agentii economici o platesc administratiilor zonelor libere in baza contractelor de concesiune incheiate cu acestea pana la data de 1 iulie 2002 (conform prevederilor art.5(2) din H.G. nr.1900/2004 privind compatibilizarea ajutoarelor de stat existente, acordate in temeiul Legii nr.84/1992 privind regimul zonelor libere), **masura valabila pana la 31 decembrie 2011.**

Beneficiarii masurilor de sprijin instituite prin Legea nr.84/1992 privind regimul zonelor libere, cu modificarile si completarile ulterioare, sunt agentii economici care functioneaza in regim de zona libera si care au incheiat contracte de concesiune cu administratiile zonelor libere pana la data de 1 iulie 2002.

In ceea ce priveste procedura de acordare in continuare a ajutorului de stat, conform prevederilor pct. 3 din Anexa nr.2 la H.G. nr.1900/2004 *privind compatibilizarea ajutoarelor de stat existente, acordate in temeiul Legii nr.84/1992 privind regimul zonelor libere*, „ ajutorul de stat regional, acordat sub forma compensarii redeventei de care pot beneficia agentii economici prevazuti la art.3 din hotarare, este calculat de catre Ministerul Finantelor Publice, in calitatea sa de furnizor, pe baza informatiilor furnizate de catre administratiile zonelor libere si a verificarilor efectuate la sediul agentilor economici, in termen de 30 de zile de la intrarea in vigoare a prezentei hotarari".

Potrivit prevederilor art. 5 din H.G. nr.1998/2004[2] privind aprobarea *Normelor metodologice pentru concesionarea bunurilor proprietate publica sau privata a statului ori a unitatilor administrativ-teritoriale, precum si a activitatilor/serviciilor publice de interes national sau local, aflate in administrarea zonelor libere,* plata redeventei catre administratia zonei libere, aferenta contractului de concesiune incheiat cu aceasta, se face in valuta liber convertibila acceptata de Banca Nationala a Romaniei. Ca urmare, pentru calculul ajutoarelor de stat acordate sub forma reducerii/diminuarii redeventei, **M.F.P. a determinat valoarea costurilor eligibile aferente investitiilor, in USD sau Euro** utilizand cursul mediu lunar sau anual lei/USD (lei/Euro) aferent lunii sau anului in care a fost realizata investitia.

[2] H.G. nr 1998 din 16 noiembrie 2004 privind aprobarea normelor metodologice pentru concesionarea bunurilor proprietate publica sau privata a statului ori a unitatilor administrative teritoriale, precum si a activitatilor/serviciilor publice de interes national sau local, aflate in administrarea zonelor libere, publicata in M.Of. nr.1166 din data de 9 decembrie 2004.

Avand in vedere cele mentionate mai sus, precum si pentru a se asigura comparabilitatea datelor, valorile ajutoarelor de stat primite sub forma reducerii/scutirii de la plata impozitului pe profit au fost transformate in valuta liber convertibila (USD sau Euro) utilizand cursul mediu anual comunicat de B.N.R., valabil in anul in care a beneficiat de reducerea/scutirea fiscala respectiva.

Cuantumul ajutorului de stat sub forma diminuarii redeventei, calculat de catre Ministerul Finantelor Publice pentru fiecare agent economic eligibil, a fost comunicat administratiilor zonelor libere.

Pentru a putea beneficia de ajutor de stat sub forma diminuarii redeventei, agentii economici au renegociat contractele de concesiune perfectate cu administratiile zonelor libere sub coordonarea autoritatilor centrale sau locale, sub a caror autoritate functioneaza administratiile zonelor libere.

In baza acestor prevederi Ministerul Finantelor Publice a transmis Consiliului Concurentei o lista cu **33 de agenti economici care indeplinesc conditiile prevazute de H.G. nr.1900/2004** precum si cuantumul ajutorului de stat de care acestia mai pot beneficia, masura valabila pana in anul 2011.

Ca urmare, avand in vedere ca masura de ajutor de stat constand in reducerea impozitului pe profit a incetat la 31 decembrie 2004, monitorizarea efectuata de catre Consiliul Concurentei incepand cu anul 2005 a vizat verificarea eligibilitatii agentilor economici de a primi in continuare ajutor de stat sub forma reducerii redeventei precum si respectarea conditiilor prevazute in Anexa VII la Tratatul de aderare a Romaniei si Bulgariei la Uniunea Europeana[3] urmarindu-se astfel, pentru fiecare agent economic:

- valoarea investitiei realizate pana la data de 1 noiembrie 2004 si mentinerea acesteia timp de 5 ani ;
- valoarea ajutorului de stat de care au beneficiat agentii economici, sub forma scutirii sau reducerii impozitului pe profit precum si a diminuarii redeventei, incepand cu 2 ianuarie 2003;
- intensitatea ajutorului de stat;
- situatia economico-financiara a agentilor verificati.

REZULTATELE ACTIUNILOR DE MONITORIZARE

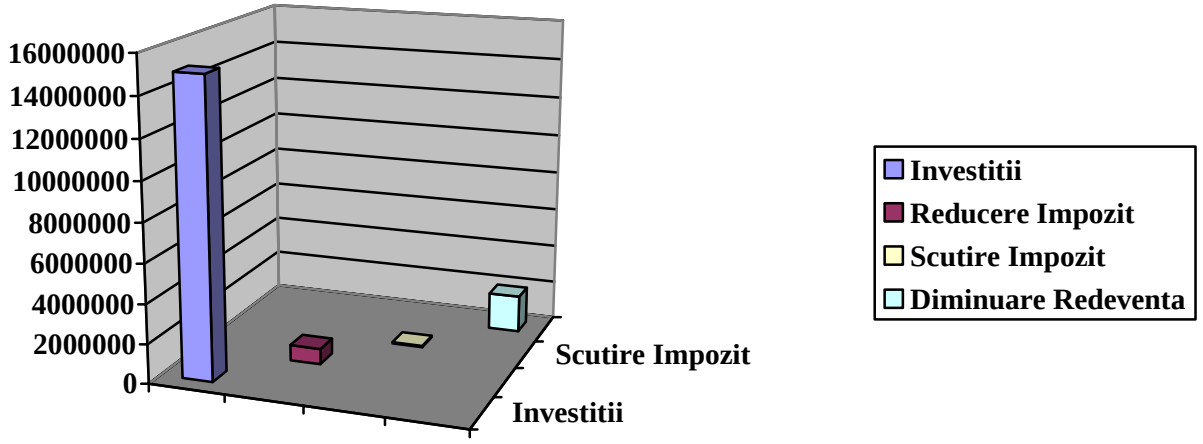
[3] Legea nr. 157/2005 pentru ratificarea Tratatului dintre Regatul Belgiei, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Irlanda, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Republica Ungară, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda, Regatul Suediei, Regatul Unit al Marii Britanii şi Irlandei de Nord (state membre ale Uniunii Europene) şi Republica Bulgaria şi România privind aderarea Republicii Bulgaria şi a României la Uniunea Europeana, semnat de Roamania la Luxemburg la 25 aprilie 2005, publicata in M. Of. nr.465/1.06.2005

Din datele transmise a rezultat ca **valoarea totala a investitilor realizate pana la 1 noiembrie 2004** de cei 33 agenti economici eligibili de a primi ajutor de stat, este de **circa 15 mil. USD**, acestea constand in cladiri, platforme, utilaje si echipamente.

Din cei 33 agenti economici eligibili de a primi ajutor de stat in continuare (sub forma diminuarii redeventei), un numar de 19 agenti au beneficiat de ajutor de stat sub forma reducerii impozitului pe profit, pana la 31 decembrie 2004, in cuantum de cca. 800.000 USD.

In ceea ce priveste diminuarea redeventei, doar un numar de 28 agenti economici au renegociat contractele de concesiune pentru a putea beneficia de ajutor de stat, restul de 5 renuntand la acest ajutor. Cuantumul ajutorului de stat acordat sub forma diminuarii redeventei, in perioada 2005 – 2006, este de cca. 1.900.000 USD.

Situatia comparativa a valorilor totale inregistrate la sfarsitul anului 2006 este reprezentata in graficul de mai jos.



Grafic: Situatia comparativa a valorilor inregistrate la sfarsitul anului 2006 (exprimate in USD)

Luand in calcul valorile mentionate mai sus rezulta un nivel mediu al intensitatii ajutorului de stat acordat celor 33 agenti economici din zonele libere de cca. 17%.

Mentionam ca nici unul dintre agentii economici verificati, care isi desfasoara activitatea in zonele libere, nu are obiectul de activitate incadrat in sectorul autovehicule asa cum este definit acesta in *Regulamentul multisectorial privind ajutorul de stat regional pentru proiecte mari de investitii*. Activitatile acestora

sunt in marea lor majoritate in domeniile: comercial, al inchirierii de spatii si al operatiunilor de incarcare-descarcare.

MASURI LUATE DE CONSILIUL CONCURENTEI

In cursul activitatii de monitorizare s-a identificat un agent economic ce opereaza in Zona Libera Constanta Sud (S.C. ROMNED COMPANY S.R.L.) care a beneficiat de ajutor de stat intr-un cuantum ce depasea nivelul maxim admisibil al intensitatii.

In urma investigatiei efectuate, Consiliul Concurentei a emis Decizia nr.82/04.04.2006 in vederea recuperarii ajutorului ilegal. Conform comunicarii furnizorului, respectiv M.F.P., ajutorul primit peste limita maxima admisibila a fost recuperat integral in cuantum de 84.265,27 RON precum si dobanda aferenta.

In cazul unui alt agent economic (S.C. PREZIOSA COM S.R.L.) s-a constatat ca acesta a atins nivelul maxim admisibil al intensitatii si ca urmare nu mai beneficiaza in continuare de ajutor de stat.

Rezulta ca din cei 28 agenti economici care au renegociat contractele de concesiune cu administratiile zonelor libere au mai ramas 26 agenti care vor beneficia in continuare de ajutor de stat sub forma diminuarii redeventei.